



**WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI**

PSZ.IV.9521.1.3.2022

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI w Kielcach Oddział: Usługi Klienta	
Wysł. dnia	28. 07. 2022
L.dz. .... zał. ....	
Podpis .....	

Kielce, 28 lipca 2022 r.

**Stowarzyszenie Na Rzecz Warsztatu  
Terapii Zajęciowej „SZANSA”  
ul. Żabia 31  
27-400 Ostrowiec Świętokrzyski**

### Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 10 d ust. 8 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 573 ze zm.), § 19 ust. 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych (Dz. U. Nr 230, poz. 1694 ze zm.), jak również art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) w dniach 7-8 lipca 2022 r. została przeprowadzona kontrola organizatora turnusów rehabilitacyjnych pod nazwą: Stowarzyszenie Na Rzecz Warsztatu Terapii Zajęciowej "SZANSA", ul. Żabia 31, 27-400 Ostrowiec Św. Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w składzie:

- Ewa Kasperkiewicz - inspektor wojewódzki, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 436/2022, znak: PSZ.IV.9521.1.3.2022 z 22.06.2022 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia,
- Ewelina Sornat - inspektor wojewódzki, przewodniczący zespołu kontrolującego, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 437/2022, znak: PSZ.IV.9521.1.3.2022 z 22.06.2022 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia.

*wiepodlega*

Zgodnie z § 21 ust. 2 ww. rozporządzenia, w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości prowadzący kontrolę przekazuje wnioski i zalecenia zmierzające do ich usunięcia odpowiednio ośrodkowi lub organizatorowi turnusów rehabilitacyjnych.

Przedmiot i zakres kontroli obejmował w szczególności stwierdzenie prawidłowości realizacji turnusów rehabilitacyjnych organizowanych przy udziale środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na podstawie oceny ich przebiegu z uwzględnieniem programów turnusów, doboru kadry oraz miejsca realizacji tych turnusów, biorąc pod uwagę rodzaje turnusów oraz rodzaje niepełnosprawności lub dysfunkcji albo schorzeń uczestników tych turnusów. Kontrolą objęto turnusy organizowane w okresie od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia przeprowadzania kontroli.

**Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie zostało ocenione pozytywnie z uchybieniami.**

Ustalenia oraz szczegółowa ocena zostały zawarte w informacji o wynikach kontroli. Z uwagi na stan faktyczny stwierdzony w podmiocie kontrolowanym przedstawiam poniżej wnioski i zalecenia.

**W trakcie kontroli stwierdzono uchybienia:**

- 1. Niepoprawna weryfikacja wyboru ośrodka i/lub organizatora turnusu w odniesieniu do 3 uczestników turnusów rehabilitacyjnych /z dysfunkcją narządu wzroku, z dysfunkcją narządu ruchu, poruszających się na wózkach inwalidzkich/ szczegółowo badanych turnusów.**

Analiza akt kontrolnych wykazała, że organizator zakwalifikował nieprawidłowo do udziału w turnusach rehabilitacyjnych 3 uczestników z takimi niepełnosprawnościami jak: [redacted] [redacted] [redacted]

[redacted] [redacted] Organizator i ośrodek nie posiadali uprawnień do przyjmowania na turnus rehabilitacyjny osób z dysfunkcją narządu wzroku. W przypadku pozostałych dwóch osób Ośrodek „DORWIT” nie posiadał uprawnień do przyjmowania na turnus rehabilitacyjny osób poruszających się na wózku inwalidzkim.

**Zalecenie :**

Zgodnie z § 13 cyt. rozporządzenia organizator turnusów rehabilitacyjnych odpowiada za dobór uczestników, prawidłową realizację programów turnusów oraz miejsce ich

*niepodlega*

realizacji, uwzględniając rodzaj niepełnosprawności lub schorzenia albo dysfunkcji uczestników. Opinia Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej Biura Pełnomocnika Rządu Do Spraw Osób Niepełnosprawnych z dnia 13.09.2012 r., znak: BON-II-52341-90-2-EK/12, mówi: „(...)podstawą wyboru przez osobę niepełnosprawną ośrodka i organizatora turnusu oraz weryfikacji wyboru dokonanego przez osobę niepełnosprawną są przede wszystkim te dysfunkcje lub schorzenia, z powodu których dana osoba została uznana za niepełnosprawną (a zatem najistotniejsze są informacje zawarte w orzeczeniu o niepełnosprawności), a w drugiej kolejności – informacje o dysfunkcjach lub schorzeniach określone we wniosku lekarskim (...)”. Nie oznacza to jednak, że można dowolnie dobierać schorzenia i dysfunkcje w zależności od tego, co jest łatwiejsze, dogodniejsze, bowiem MPiPS zaznacza, że „(...) przy dokonywaniu wyboru (oraz weryfikacji tego wyboru) najistotniejsze jest ustalenie, która z dysfunkcji lub schorzeń ma istotny wpływ na funkcjonowanie tej osoby w środowisku zewnętrznym, w następnej kolejności ustalenie, z powodu których dysfunkcji (schorzeń) dana osoba wymaga rehabilitacji (...)”. Dopiero wówczas, gdy okaże się, że schorzenia występujące w orzeczeniu o niepełnosprawności, wniosku lekarskim i innych dokumentach dot. stanu zdrowia potencjalnego uczestnika turnusu, które nie są objęte zawiadomieniem o wpisie do rejestru organizatorów/ośrodków i jednocześnie nie mają istotnego wpływu na funkcjonowanie tej osoby w środowisku zewnętrznym, możliwe jest odstępianie od uwzględniania tych schorzeń przy dalszej weryfikacji. **Jest to możliwe wyłącznie wówczas, gdy schorzenia takie nie są zawarte w § 2 ust. 2 cyt. rozporządzenia**, na co także zwraca uwagę MPiPS w powołanej powyżej opinii, tj.: „(...) nie ma wymogu aby przy wyborze ośrodka i organizatora turnusu pod uwagę brane były wszystkie dysfunkcje czy też schorzenia wymienione w orzeczeniu o niepełnosprawności i wniosku lekarskim. ***Przy weryfikacji wyborów turnusów dokonywanych przez wnioskodawców należy brać pod uwagę rodzaje dysfunkcji i schorzeń wymienione w § 2 ust. 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych (Dz. U. Nr 230, poz. 1694)...***” Należy bowiem pamiętać, iż w przypadku tych dysfunkcji ośrodek musi spełniać określone, bardzo szczegółowe warunki wymienione w rozporządzeniu w sprawie turnusów rehabilitacyjnych.

W celu prawidłowego oraz zgodnego z uprawnieniami jednostki kontrolowanej doboru uczestników turnusu rehabilitacyjnego i miejsca realizacji tego turnusu, w trakcie dalszej działalności zaleca się przeprowadzanie poprawnej i wnikliwej weryfikacji wyboru ośrodka i organizatora turnusu rehabilitacyjnego. W szczególności istotnym aspektem jest

*niepodlega*

zbadanie, która z dysfunkcji lub schorzeń potencjalnego uczestnika turnusu rehabilitacyjnego ma istotny wpływ na funkcjonowanie tej osoby w środowisku zewnętrznym, w następnej kolejności ustalenie, z powodu których dysfunkcji (schorzeń) osoba ta wymaga rehabilitacji. Ma to priorytetowe znaczenie w prawidłowym doborze uczestników turnusu oraz stanowi podstawę do tego, aby turnus zorganizowany był profesjonalnie, a osoby niepełnosprawne w nim uczestniczące osiągnęły maksimum korzyści w zakresie szeroko rozumianej rehabilitacji. Kwalifikując daną osobę niepełnosprawną na turnus rehabilitacyjny nie można z dokumentów dotyczących stanu zdrowia dowolnie dobierać schorzeń i dysfunkcji w zależności tylko od tego, co jest zgodne z posiadanymi uprawnieniami. Należy wziąć pod uwagę aktualnie dominujące dysfunkcje (czyli te mające wpływ na funkcjonowanie osoby niepełnosprawnej w środowisku zewnętrznym, z powodu których osoby te wymagają rehabilitacji) potencjalnego uczestnika i dopiero wówczas gdy są to schorzenia objęte zawiadomieniem o wpisie do rejestru zakwalifikować ją na stosowny turnus rehabilitacyjny. Wobec powyższego, występujące w orzeczeniu o stopniu niepełnosprawności, wniosku lekarskim i innych dokumentach dot. stanu zdrowia osoby niepełnosprawnej i jednocześnie nie objęte zawiadomieniem o wpisie do rejestru organizatorów/ ośrodków informacje o dysfunkcjach (schorzeniach) można pominąć w procesie weryfikacji wyboru jedynie wtedy, gdy organizator przed zakwalifikowaniem osoby niepełnosprawnej na turnus, uzyska pisemne potwierdzenie tej osoby lub dodatkowy dokument świadczący o fakcie, iż nie jest to dysfunkcja dominująca oraz, że rehabilitacja powinna być skierowana na inne schorzenie. **Przy czym należy pamiętać, iż dotyczy to wyłącznie schorzeń, które nie są zawarte w § 2 ust. 2 rozporządzenia MPIPS z 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych (Dz. U. Nr 230, poz. 1694 ze zm.).** Oznacza to, iż organizator przed potwierdzeniem możliwości uczestniczenia danej osoby niepełnosprawnej w wybranym przez nią turnusie, powinien wziąć pod uwagę wszystkie rodzaje niepełnosprawności wymienione w ww. przepisie prawa i kwalifikować na turnus wyłącznie osoby niepełnosprawne, których dysfunkcje mieszczą się w zakresie uprawnień posiadanych przez organizatora i ośrodek, bowiem w przypadku tych dysfunkcji ośrodek musi spełniać określone, bardzo szczegółowe warunki.

*niepodległa*

**2. Zorganizowanie szczególnie badanych turnusów niezgodnie z programami złożonymi do wojewody wraz z wnioskiem o wpis do rejestru organizatorów turnusów rehabilitacyjnych.**

Stosownie do §12 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia organizator turnusów rehabilitacyjnych powinien realizować turnusy zgodnie z opracowanymi i złożonymi u wojewody programami tych turnusów. Podczas przeprowadzania czynności kontrolnych organizator oświadczył, że turnusy rehabilitacyjne odbywające się w terminach: 2-15.09.2021 r. oraz 30.04-13.05.2022 r. były zorganizowane zgodnie z opracowanymi i złożonymi u Wojewody programami turnusów. Jednakże dokumentacja dotycząca wykonania założeń programowych ww. turnusów nie potwierdziła tego faktu. W trakcie czynności kontrolnych przeprowadzono analizę porównawczą dokumentacji dotyczącej wykonania założeń programowych turnusów zorganizowanych w terminach: 2-15.09.2021 r. oraz 30.04-13.05.2022 r. z programami złożonymi do Wojewody Świętokrzyskiego wraz z wnioskiem z dnia 12.01.2021 r. (kompletny wniosek wraz z korektami programów turnusów rehabilitacyjnych przyjęto w dniu 2.02.2021 r.) o wpis do rejestru organizatorów turnusów rehabilitacyjnych zaakceptowanymi przez Wojewodę, która wykazała rozbieżności polegające na różnicy czasu trwania niektórych zajęć ujętych w programach turnusów zaakceptowanych przez Wojewodę w odniesieniu do przedstawionych harmonogramów zrealizowania tych zajęć. Odstępstwa dotyczą czasu trwania zajęć w następujących dniach trwania turnusów:

- 1, 3, 7, 12, 14 dzień turnusu (niezgodne wykonanie założeń *Programu turnusu rehabilitacyjnego z programem usprawniająco rekreacyjnym dla osób niepełnosprawnych ze schorzeniami układu krążenia, z zaburzeniami głosu i mowy, z dysfunkcją narządu słuchu*, na obu zrealizowanych turnusach),
- 1, 7, 14 dzień turnusu (niezgodne wykonanie założeń *Programu turnusu rehabilitacyjnego z programem usprawniająco rekreacyjnym dla osób niepełnosprawnych z dysfunkcją narządu ruchu w tym poruszających się na wózkach inwalidzkich*, na obu zrealizowanych turnusach),
- 7, 14 dzień turnusu (niezgodne wykonanie założeń *Programu turnusu rehabilitacyjnego z programem usprawniająco rekreacyjnym dla osób niepełnosprawnych z upośledzeniem umysłowym, chorobą psychiczną, epilepsją i schorzeniami neurologicznymi*, na obu zrealizowanych turnusach),
- 1, 7, 14 dzień turnusu (niezgodne wykonanie założeń *Programu turnusu rehabilitacyjnego z programem usprawniająco rekreacyjnym dla osób*

*niepodlega*

niepełnosprawnych z dysfunkcją narządu ruchu z wyłączeniem osób poruszających się na wózkach inwalidzkich, na obu zrealizowanych turnusach).

Zaznaczyć należy, że w dokumentacji nie zostało odnotowane jaka była przyczyna tych zmian, jak również nie powiadomiono Wojewody Świętokrzyskiego o dokonanych zmianach. W związku z powyższym organizator nie wywiązał się z obowiązku wynikającego z §12 ust. 1 pkt 1 cyt. rozporządzenia, tj. organizowania turnusów zgodnie z programami opracowanymi i złożonymi u wojewody.

**Zalecenie :**

W trakcie dalszej działalności zaleca się przestrzeganie dyspozycji zawartej w § 12 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 230, poz. 1694 ze zm.), tj. organizowania turnusów rehabilitacyjnych zgodnie z opracowanymi i złożonymi u wojewody programami tych turnusów. W sytuacji, gdy organizator planowałby dokonać zmian w programie turnusu, powinien wcześniej o tym fakcie poinformować Wojewodę i dopiero po uzyskaniu jego akceptacji realizować zmieniony program w trakcie trwania turnusu.

**3. Rozbieżności w dokumentacji kontrolnej w zakresie realizacji programów szczególnie badanych turnusów rehabilitacyjnych.**

W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono, że w dokumentacji dotyczącej realizacji programów turnusów rehabilitacyjnych zorganizowanych w terminach: 2-15.09.2021 r. oraz 30.04-13.05.2022 r. występują rozbieżności. W informacjach o przebiegu turnusu rehabilitacyjnego sporządzonych dla każdego uczestnika turnusu, które zostały przedstawione kontrolującemu, podano informacje, które nie zostały ujęte w dokumentacji potwierdzającej wykonanie założeń programowych. Organizator opisał w ww. informacjach szereg zajęć dodatkowych w rubryce „Udział uczestnika w zajęciach przewidzianych programem turnusu”, które nie zostały ujęte w dokumentacji dotyczącej wykonania programów turnusów rehabilitacyjnych. Co szczególnie istotne, podane w informacjach godziny, w których odbyły się niektóre zajęcia nakładają się na te określone w programach, jak również zajęcia określone jako „dodatkowe” trwają znaczną część dnia, co dodatkowo świadczy o niespójności tych dokumentów.

*niepodlega*

### **Zalecenie:**

W trakcie dalszej działalności zaleca się dokumentowanie realizacji programów turnusów rehabilitacyjnych organizowanych przez Stowarzyszenie Na Rzecz Warsztatu Terapii Zajęciowej "SZANSA" w sposób spójny i rzetelny, umożliwiający weryfikację stopnia realizacji danego programu turnusu oraz umożliwiający jednoznaczne potwierdzenie zapewnienia uczestnikom turnusu łącznego czasu przeznaczonego na zorganizowane zajęcia indywidualne i grupowe stosownie do §12 ust. 1 pkt 3 i 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 230, poz. 1694 ze zm.). Dokumentami potwierdzającymi ww. działania mogą być: szczegółowy harmonogram zajęć wraz z określeniem czasu trwania poszczególnych zajęć indywidualnych i grupowych w każdym dniu turnusu i potwierdzeniem ich zrealizowania lub inny dokument/sprawozdanie, zawierający szczegółowy opis realizacji założeń programowych turnusu w rozbiciu na poszczególne dni wraz z harmonogramem codziennych zajęć uwzględniającym wymagany przepisami prawa łączny czas zorganizowanych zajęć indywidualnych i grupowych. Organizator powinien dysponować dokumentacją przygotowaną starannie i z należytą dokładnością, która pozwoli w sposób nie budzący wątpliwości określić, czy każdy z uczestników turnusu w pełni zrealizował program turnusu, w tym czy uczestniczył we wszystkich zajęciach przewidzianych w programie i przy zachowaniu wymaganego wymiaru czasowego tych zajęć stosownie do ww. przepisów prawa.

- 4. Niewywiązanie się z obowiązku wynikającego z art. 10d ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 573 ze zm.), tj. obowiązku ośrodka lub organizatora turnusu, który uzyskał wpis do rejestru, niezwłocznego powiadomienia wojewody o każdej zmianie warunków stanowiących podstawę uzyskania wpisu do rejestru ośrodków lub rejestru organizatorów (dot. zmian w programach turnusów).**

W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono, że Stowarzyszenie Na Rzecz Warsztatu Terapii Zajęciowej "SZANSA" organizując turnusy rehabilitacyjne w terminach: 2-15.09.2021 r. oraz 30.04-13.05.2022 r. dokonało zmian w zaakceptowanych przez Wojewodę programach ww. turnusów. O powyższym fakcie organizator nie poinformował Wojewody Świętokrzyskiego, co jest niezgodne z dyspozycją zawartą w art. 10d ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej

*niepodlega*

i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 573 ze zm.).

**Zalecenie:**

Zobowiązuje się organizatora do przestrzegania dyspozycji zawartej w art. 10d ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t. j. Dz. U. z 2021 r. , poz. 573 ze zm.), mówiącej o tym, że ośrodek lub organizator turnusu, który uzyskał wpis do rejestru, jest obowiązany do niezwłocznego powiadomienia wojewody o każdej zmianie warunków stanowiących podstawę uzyskania wpisu do rejestru ośrodków lub rejestru organizatorów turnusów.

**5. Identyczne opisy w informacjach o przebiegu turnusu rehabilitacyjnego dla wszystkich uczestników bez uwzględnienia zindywidualizowanego opisu efektów rehabilitacji.**

W trakcie przeprowadzania czynności kontrolnych organizator przedstawił informacje o przebiegu turnusu dla wszystkich uczestników turnusów rehabilitacyjnych. Analiza tych dokumentów wykazała, że u wszystkich osób, dla których sporządzono informacje, w miejscu dotyczącym opisu uzyskanych efektów dokonano identycznych zapisów. Natomiast w omawianym dokumencie powinien być przedstawiony opis indywidualnych efektów uzyskanych przez danego uczestnika turnusu. Zindywidualizowany opis efektów rehabilitacji, jest istotną informacją, pozwalającą ocenić zasadność kwalifikowania osób niepełnosprawnych na turnus

**Zalecenie :**

W dalszej działalności zaleca się aby organizator przygotowując dokument w postaci informacji o przebiegu turnusu dla każdego uczestnika, dokonał indywidualnej oceny efektów uczestnictwa osoby niepełnosprawnej w turnusie rehabilitacyjnym.

Przekazując powyższe wnioski i zalecenia, uprzejmie proszę o **poinformowanie Wojewody Świętokrzyskiego, o ich wykonaniu lub o przyczynach ich niewykonania.** Powyższą informację należy złożyć na piśmie **w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego** na adres:

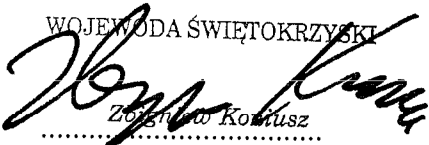
Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach  
Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia  
al. IX Wieków Kielc 3  
25-516 Kielce

*niepodlega*




Jednocześnie nadmieniam, iż w myśl § 21 ust. 5 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych (Dz. U. Nr 230, poz. 1694 ze zm.) ośrodek lub organizator **może zgłosić na piśmie umotywowane zastrzeżenia w terminie 7 dni od dnia otrzymania wniosków i zaleceń.** Zastrzeżenia zgłasza się w podanym wyżej terminie, licząc od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego na ww. adres.

KIEROWNIK  
Oddziału ds. Rynku Pracy  
  
*Agnieszka Jańicka*

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI  
  
Zdzisław Kowalski

(zarządzający kontrolę)

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia  
  
*Mariusz Pasek*

*niepodlega*

