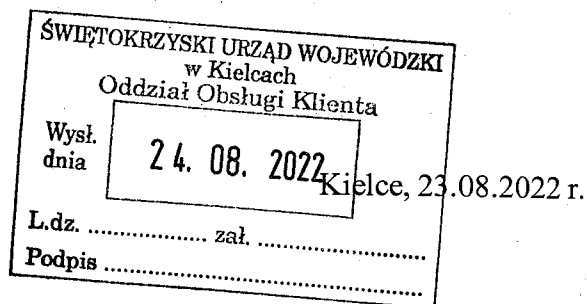




WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

PSZ.IV.862.10.2022



**Pani
Małgorzata Dudala
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy w Jędrzejowie
ul. Okrzei 49B
28-300 Jędrzejów**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę zdalną, tj. w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, Powiatowego Urzędu Pracy w Jędrzejowie, ul. Okrzei 49B, 28-300 Jędrzejów, w dniach 27.06.2022 r. – 8.07.2022 r. przeprowadziły:

- Agnieszka Janecka – kierownik oddziału, przewodniczący Zespołu Kontrolującego,
- Anna Jędrzejczyk – inspektor wojewódzki,
- Anna Słowińska – inspektor wojewódzki;

na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr: 448/2022, 449/2022, 450/2022, z dnia 23.06.2022 r. wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia, Panią Annę Kołomańską.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

- procedura przyznawania dodatku aktywizacyjnego za okres od 1 maja 2021 r. do dnia kontroli (dot. wniosków rozpatrzonych pozytywnie, negatywnie oraz tych które pozostawiono bez rozpoznania),
- procedura administracyjna, realizowana w terminie 1 maja 2021 r. do dnia kontroli.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z uchybieniami.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, co następuje:

I. W zakresie realizacji procedury przyznawania dodatku aktywizacyjnego:

Powiatowy Urząd Pracy w Jędrzejowie przedstawił wykaz spraw dot. bezrobotnych wnioskujących o dodatek aktywizacyjny, którym w kontrolowanym okresie przyznano lub odmówiono przyznania ww. świadczenia oraz wykaz wniosków pozostawionych bez rozpatrzenia. Z powyższego wykazu, zawierającego 69 pozycji, wylosowano 14 spraw, które zostały poddane kontroli.

Wyniki doboru spraw do kontroli przedstawia poniższa tabela:

| Lp. | Znak sprawy | Rozpatrzone pozytywnie | Rozpatrzone negatywnie | Pozostawione bez rozpatrzenia |
|-----|-------------|------------------------|------------------------|-------------------------------|
| 1. | 2021/33 | | | |
| 2. | 2022/26 | | | |
| 3. | 2021/53 | | | |
| 4. | 2022/11 | | | |
| 5. | 2021/30 | | | |
| 6. | 2021/44 | | | |
| 7. | 2021/63 | | | |
| 8. | 2021/64 | | | |
| 9. | 2021/60 | | | |
| 10. | 2021/61 | | | |
| 11. | 2022/15 | | | |
| 12. | 2021/49 | | | |
| 13. | 2021/57 | | | |
| 14. | 2022/7 | | | |

W toku kontroli dokonano analizy dokumentów w zakresie procedury realizacji przyznawania dodatku aktywizacyjnego i ustalono:

- w sprawie 2022/11:
 - brak dokumentu „Urzędowe Potwierdzenie Przedłożenia”, wskazującego na datę wpływu wniosku o przyznanie i wypłatę dodatku aktywizacyjnego z dnia 6.03.2022 r. (złożonego elektronicznie przez zainteresowanego) do PUP w Jędrzejowie;
 - brak załącznika złożonego przez stronę wraz z wnioskiem o przyznanie i wypłatę dodatku aktywizacyjnego z dnia 6.03.2022 r.;
- w sprawie 2022/26:
 - brak tożsamości rozstrzygnięcia znajdującego się w aktach tejże sprawy ze złożonym wnioskiem o przyznanie i wypłatę dodatku aktywizacyjnego z dnia 9.05.2022 r., w którym strona wykazała, że podjęcie zatrudnienia/innej pracy zarobkowej nastąpiło w wyniku skierowania przez urząd pracy, natomiast z decyzji z dnia 9.06.2022 r., znak: CAZ.640.3044.2022.JSt znajdującej się w aktach przedmiotowej sprawy – zarówno z powołanej podstawy prawnej jak i uzasadnienia przedmiotowego rozstrzygnięcia – wynika, że ww. świadczenie zostało przyznane stronie postępowania w wyniku spełnienia przesłanki wskazanej w art. 48 ust. 1 pkt. 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, tj. podjęcia zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej z własnej inicjatywy;
 - brak 4 załączników złożonych przez stronę wraz z wnioskiem o przyznanie i wypłatę dodatku aktywizacyjnego z dnia 9.05.2022 r.;
 - brak dokumentu „Urzędowe Potwierdzenie Przedłożenia”, wskazującego na datę wpływu wniosku o przyznanie i wypłatę dodatku aktywizacyjnego z dnia 9.05.2022 r. (złożonego elektronicznie przez zainteresowanego) do PUP w Jędrzejowie;
 - brak części dokumentacji niezbędnej do weryfikacji orzeczenia zawartego w decyzji z dnia 26.04.2022 r., znak: EŚ.710.2333.2022.WKa (na mocy, której zainteresowany powrócił na zasiłek dla bezrobotnych w wyniku spełnienia odpowiednich przesłanek), m.in. akt dot.

pierwotnej rejestracji, w wyniku, której zainteresowany uzyskał prawo do zasiłku dla bezrobotnych;

- w sprawie 2021/30:
 - brak części dokumentacji niezbędnej do weryfikacji orzeczenia zawartego w decyzji z dnia 16.10.2020 r., znak EŚ-6100-1234/HG/2020 (na mocy której zainteresowana powróciła na zasiłek dla bezrobotnych w wyniku spełnienia odpowiednich przesłanek), m.in. akt dot. pierwotnej rejestracji, w wyniku, której zainteresowana uzyskała prawo do zasiłku dla bezrobotnych;
- w sprawie 2021/49:
 - brak decyzji orzekającej o utracie przez stronę prawa do zasiłku dla bezrobotnych w związku z podjęciem zatrudnienia;
- w sprawie 2021/61:
 - brak dokumentu potwierdzającego wskazanie wysokości wynagrodzenia przez stronę na dzień złożenia wniosku o przyznanie i wypłatę dodatku aktywizacyjnego.

W związku z powyższym Instytucja Kontrolująca, pismem z dnia 30.06.2022 r. znak: PSZ.IV.862.10.2022 zwróciła się do Instytucji Kontrolowanej o przedłożenie brakujących dokumentów oraz wyjaśnienie ww. rozbieżności. W odpowiedzi Powiatowy Urząd Pracy w Jędrzejowie, pismem z dnia 1.07.2022 r., znak: CAZ.640.1.2.2022.JSt., przedłożył brakujące dokumenty oraz udzielił następujących wyjaśnień:

- do sprawy 2022/26 „(...) *we wniosku o przyznanie i wypłatę dodatku aktywizacyjnego z dnia 09.05.2022 r. strona wykazała, że podjęcie zatrudnienia/innej pracy zarobkowej nastąpiło w wyniku skierowania przez urząd pracy, jednakże z dokumentów będących w posiadaniu Powiatowego Urzędu Pracy wynika, iż strona podjęła zatrudnienie w ramach z własnej inicjatywy – strona błędnie zaznaczyła dane dotyczące podjęcia zatrudnienia/innej pracy zarobkowej. Zgodnie z powyższym dodatek aktywizacyjny przyznany został zgodnie z art. 48 ust. 1 pkt 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, tj. podjęcia zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej z własnej inicjatywy; - Powiatowy Urząd Pracy w Jędrzejowie przekazuje w załączeniu skany brakujących 4 załączników w formie złożonej przez stronę wraz z wnioskiem o przyznanie i wypłatę dodatku aktywizacyjnego z dnia 09.05.2022r. Jako załącznik do przedmiotowego wniosku strona błędnie wskazuje na przesłanie 2 umów o pracę lub innej umowy cywilno-prawnej oraz 2 zaświadczeń o wynagrodzeniu. Jednakże z przesłanych załączników wynika, że są to 2 umowy o pracę zeskanowane jednostronnie w 4 plikach (...)*”;
- do sprawy 2021/49 „(...) *W przekazanych aktach przedmiotowej sprawy brak jest decyzji orzekającej o utracie przez stronę prawa do zasiłku dla osób bezrobotnych w związku z podjęciem zatrudnienia. W dniu 18 października 2021 roku strona telefonicznie poinformowała, że od dnia 12 października 2021 roku podjęła zatrudnienie. W tym samym dniu tj. 18 października 2021 roku została sporządzona decyzja administracyjna z upoważnienia Starosty Jędrzejowskiego znak: EŚ.710.4696.2021.MB orzekająca o utracie przez stronę statusu osoby bezrobotnej z dniem 12 października 2021 roku z powodu podjęcia zatrudnienia (innej pracy zarobkowej). W dniu 20 października 2021 roku Powiatowy Urząd Pracy w Jędrzejowie otrzymał decyzję Marszałka Województwa Świętokrzyskiego znak: WUP KSZ.4211.744.2021.SK z dnia 15 października 2021 roku o przyznaniu stronie prawa do zasiłku dla bezrobotnych w wysokości 100% podstawowej kwoty zasiłku, od dnia 27 lipca 2021 roku na okres pobierania 90 dni. Ustawodawca w art. 33 ust.*

4f ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z dnia 20 kwietnia 2004 roku (...) określił, że w przypadku gdy bezrobotnemu przyznano zasiłek na podstawie przepisów o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego państw, o których mowa w art. 1 ust. 3 pkt 2 lit. a-c, decyzja starosty o utracie statusu bezrobotnego oznacza także utratę prawa do tego zasiłku. W ocenie Powiatowego Urzędu Pracy w Jędrzejowie decyzja Starosty Jędrzejowskiego znak: EŚ.710.4696.2021.MB z dnia 18 października 2021 roku orzekająca o utracie przez stronę statusu osoby bezrobotnej z dniem 12 października 2021 roku z powodu podjęcia zatrudnienia (innej pracy zarobkowej) została wydana właściwie (...)”.

- do sprawy 2021/61 „(...) Zgodnie z § 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowego trybu przyznawania zasiłku dla bezrobotnych, stypendium i dodatku aktywizacyjnego Starosta przyznaje dodatek aktywizacyjny m.in. po udokumentowaniu wysokości osiąganego wynagrodzenia. W § 4 pkt 2 Umowy zlecenia z dnia 29.11.2021r. Pracodawca nie wskazał wysokości wynagrodzenia. Zgodnie z § 2 pkt 3 przedmiotowej umowy dopuszcza się możliwość jego podania na Karcie Zleceniobiorcy, która jest podstawą do wypłaty. Wysokość stawek wynagrodzenia podawana jest w systemie kodowym, w związku z powyższym w dniu 13.01.2022 r. Strona przesłała dokument potwierdzający wysokość osiąganego wynagrodzenia w postaci paska wynagrodzenia z dnia 13.01.2022 r. za miesiąc grudzień 2021 r. Jednocześnie informujemy, że wypłata dodatku aktywizacyjnego za miesiąc grudzień 2021 r. nastąpiła w dniu 14.01.2022 r.”.

Po przeanalizowaniu przedłożonych dokumentów oraz udzielonych wyjaśnień, Zespół Kontrolujący ustalił, że:

- w sprawie 2022/11 na wniosku o przyznanie dodatku aktywizacyjnego widnieje pieczęć wpływu do PUP w Jędrzejowie 11.03.2022 r., natomiast Urzędowe Potwierdzenie Przedłożenia wskazuje, że wpływ ww. wniosku do organu zatrudnienia nastąpił w dniu 6.03.2022 r., nadto decyzją z dnia 11.04.2022 r., znak: CAZ.640.270799.0071.2021.JSt organ przyznał prawo do dodatku aktywizacyjnego od dnia 11.03.2022 r.;
- w sprawie 2022/26 na wniosku o przyznanie dodatku aktywizacyjnego widnieje pieczęć wpływu do PUP w Jędrzejowie 10.05.2022 r., natomiast Urzędowe Potwierdzenie Przedłożenia wskazuje, że wpływ ww. wniosku do organu zatrudnienia nastąpił w dniu 9.05.2022 r., nadto decyzją z dnia 9.06.2022 r., znak: CAZ.640.3044.2022.JSt organ przyznał prawo do dodatku aktywizacyjnego od dnia 10.05.2022 r.

W związku z powyższym, pismem z dnia 5.07.2022 r., znak: PSZ.IV.862.10.2022 zwrócono się do Instytucji Kontrolowanej o wyjaśnienie zaistniałej sytuacji. Ponadto – w związku z brakiem części dokumentacji w sprawach 2022/26 oraz 2021/30 niezbędnej do weryfikacji orzeczeń na mocy, których strony powróciły na zasiłek dla bezrobotnych w wyniku spełnienia odpowiednich przesłanek, tj. m.in. akt dot. pierwotnej rejestracji, w wyniku której strony utraciły prawo do zasiłku dla bezrobotnych – ww. pismem zwrócono się o przedstawienie oraz wyjaśnienie historii wszystkich statusów bezrobotnego od pierwotnej rejestracji z wyszczególnieniem ilości dni pobranego zasiłku oraz utrat poszczególnych statusów bezrobotnego w przedmiotowych sprawach.

Instytucja Kontrolowana, pismem z dnia 6.07.2022 r., znak: CAZ.640.1.2.2022.JSt przedłożyła brakujące dokumenty, wyjaśniła historię wszystkich statusów bezrobotnego od pierwotnej rejestracji z wyszczególnieniem ilości dni pobranego zasiłku oraz utrat poszczególnych statusów bezrobotnego w ww. sprawach oraz udzieliła następującej odpowiedzi:

- do sprawy 2022/11 „(...) w dniu 06.03.2022 r. wpłynął wniosek w formie elektronicznej opatrzony potwierdzonym profilem zaufanym e-PUAP. W wyniku niedopatrzenia pracownika PUP został on wydrukowany i wczytany w dniu 11.03.2022 r. (pieczęć wpływu do PUP w Jędrzejowie). Decyzją znak: CAZ.640.270799.0071.2021.JSt z dnia 11.03.2022 r. Stronie przyznano prawo do dodatku aktywizacyjnego od dnia 11.03.2022 r. do dnia 17.03.2022 r. w kwocie 144,80 zł brutto na podstawie wniosku o przyznanie dodatku aktywizacyjnego z dnia 11.03.2022 r. (pieczęć wpływu do PUP w Jędrzejowie). Dodatek przyznany został na okres 7 dni kalendarzowych. Pomimo błędnego okresu przyznania dodatku aktywizacyjnego został zachowany prawidłowy okres jego przyznania tj. 7 dni kalendarzowych.”;
- do sprawy 2022/26 „(...) Strona złożyła wniosek o przyznanie dodatku aktywizacyjnego w wersji elektronicznej w dniu 09.05.2022 r. o godz. 16:39. W związku z powyższym, wniosek został wczytany i wydrukowany dnia następnego tj. 10.05.2022 r., w godzinach urzędowania Powiatowego Urzędu Pracy w Jędrzejowie tj. od godz. 7:15 do godz. 15:15. W ocenie Powiatowego Urzędu Pracy w Jędrzejowie decyzja Starosty Jędrzejowskiego znak: CAZ.640.3044.2022.JSt z dnia 09 czerwca 2022 roku orzekająca o przyznaniu dodatku aktywizacyjnego od dnia 10 maja 2022 roku do dnia 13 maja 2022 roku w kwocie 82,80 zł brutto została wydana właściwie”.

Zespół Kontrolujący nie podziela poglądu Powiatowego Urzędu Pracy w Jędrzejowie opisanego powyżej. Wskazać w tym miejscu należy, że datą wszczęcia postępowania na żądanie strony wniesione drogą elektroniczną jest dzień wystawienia dowodu otrzymania. Natomiast w postępowaniu administracyjnym prowadzonym przez organ za datę wpływu pisma do urzędu przesłanego przy wykorzystaniu systemu elektronicznego uważa się datę i godzinę wprowadzenia albo przeniesienia dokumentu elektronicznego do systemu teleinformatycznego podmiotu publicznego. Jak wynika z powyższego następuje to w czasie rzeczywistym. Na tę okoliczność system teleinformatyczny automatycznie generuje dla nadawcy pisma urzędowe poświadczenie przedłożenia (art. 3 pkt. 20 lit b ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2070 ze zm.).

Biorąc pod uwagę powyższe oraz po dokonaniu wszelkich czynności kontrolnych w przedmiotowym zakresie, tj. po analizie przedłożonych dokumentów oraz uzyskanych wyjaśnień, stwierdzono następujące niezgodności:

1. Niezastosowanie się do normy prawnej wskazanej w § 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowego trybu przyznawania zasiłku dla bezrobotnych, stypendium i dodatku aktywizacyjnego, wedle której starosta przyznaje dodatek aktywizacyjny po udokumentowaniu podjęcia zatrudnienia lub wykonywania innej pracy zarobkowej oraz wysokości osiąganego wynagrodzenia, od dnia złożenia wniosku (...), w sprawach:
 - 2021/61 – przyznanie dodatku aktywizacyjnego nastąpiło w dniu 3.01.2022 r. poprzez wydanie decyzji znak: CAZ.640.4.2022.JSt natomiast, jak wynika z wyjaśnień PUP w Jędrzejowie udzielonych w dniu 1.07.2022 r., strona udokumentowała wysokość osiąganego wynagrodzenia w dniu 13.01.2022 r. poprzez przesłanie dokumentu w postaci paska wynagrodzenia; tym samym w niniejszej sprawie organ zatrudnienia przyznał dodatek aktywizacyjny stronie po udokumentowaniu przez nią podjęcia zatrudnienia jednakże przed wykazaniem przez stronę wysokości osiąganego wynagrodzenia;
 - 2022/11 – decyzją z dnia 11.04.2022 r., znak: CAZ.640.270799.0071.2021.JSt organ przyznał prawo do dodatku aktywizacyjnego od dnia 11.03.2022 r., natomiast Urzędowe

Potwierdzenie Przedłożenia wskazuje, że wpływ wniosku do organu zatrudnienia, inicjującego przedmiotowe postępowanie, nastąpił w dniu 6.03.2022 r.;

- 2022/26 – decyzją z dnia 9.06.2022 r., znak: CAZ.640.3044.2022.JSt organ przyznał prawo do dodatku aktywizacyjnego od dnia 10.05.2022 r., natomiast Urzędowe Potwierdzenie Przedłożenia wskazuje, że wpływ wniosku do organu zatrudnienia, inicjującego przedmiotowe postępowanie, nastąpił w dniu 9.05.2022 r.

Natomiast, biorąc pod uwagę zakres czynności kontrolnych, w innych kwestiach powyższych spraw oraz pozostałych sprawach, nie stwierdzono żadnych niezgodności.

II. W zakresie realizacji procedury administracyjnej

W odniesieniu do realizacji procedury administracyjnej, tj. prawidłowości wydanych decyzji administracyjnych w wyniku przekazania spraw do ponownego rozpatrzenia oraz prawidłowości wydanych decyzji administracyjnych w wyniku rozpoznawania spraw w trybie samokontroli zgodnie z art. 132 KPA, Powiatowy Urząd Pracy w Jędrzejowie pismem z dnia 9.06.2022 r. znak: CAZ.640.1.1.2022.JSt poinformował, że nie przekazał wykazów dotyczących procedury administracyjnej ponieważ nie była ona stosowana. W związku z powyższym procedura administracyjna nie podlegała kontroli.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

1. W przypadku wydawania rozstrzygnięć w zakresie przyznania prawa do dodatku aktywizacyjnego organ zatrudnienia winien bezwzględnie przestrzegać § 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowego trybu przyznawania zasiłku dla bezrobotnych, stypendium i dodatku aktywizacyjnego.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień a także o przekazanie – w terminie 60 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

POUCZENIE

Informuję, że Dyrektorowi Urzędu Pracy przysługują uprawnienia wynikające z art. 113 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 690), tj. może w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zgłosić do nich zastrzeżenia na adres:

Mariusz Pasek – Zastępca Dyrektora
Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia
Świętokrzyski Urząd Wojewódzki
al. IX Wieków Kielc 3
25-516 Kielce

M. Janicka
.....
Anna Janicka
.....
Anna Słowińska
.....
podpisy kontrolerów

KIEROWNIK
Oddziału ds. Rynku Pracy
Agnieszka Janicka

ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia
Mariusz Pasek

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Zdzisław Koniusz
.....
podpis kierownika komórki do spraw kontroli