



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: IR.III.431.13.2022

Kielce, dnia 27-10-2022

*Pan
Marcin Piwnik
Starosta Powiatu Sandomierskiego*

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o Wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 135 z późn.zm.) oraz art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o Kontroli w administracji rządowej (tekst jednolity Dz.U. z 2020, poz. 224 z późn.zm.) zespół kontrolny w składzie:

- Joanna Łazarska - na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 697/2022 z dnia 13.09.2022 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju oraz
- Kamila Polit - na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 696/2022 z dnia 13.09.2022 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju,

przeprowadził w dniu 23 września 2022 roku w podległym Panu Urzędzie tj. Zarządzie Dróg Powiatowych w Sandomierzu z siedzibą w Samborcu, 27-650 Samborzec 199 kontrolę problemową, dotyczącą wykorzystania środków publicznych przyznanych w 2021 roku na realizację zadań związanych z ochroną wąwozów lessowych przed erozją pn.:

1. *Remont drogi powiatowej nr 0736T Bożęcín – Kleczanów w miejscowości Przezwoły od km 3+450 do km 3+800 celem zabezpieczenia dna wąwozu lessowego .*
2. *Remont drogi powiatowej nr 0799T Wielogóra – Koprzywnica w miejscowości Wielogóra od km 0+330 do km 0+830 celem zabezpieczenia dna wąwozu lessowego przed erozją.*

Realizując cel w toku postępowania kontrolnego analizowano zagadnienia dotyczące:

1. Sprawdzenia czy środki wykorzystano w całości (ewentualnie czy zwrócono dotację w obowiązującym terminie) i czy wykorzystano je zgodnie z celowym przeznaczeniem.
2. Wybór wykonawców w aspekcie przepisów prawa zamówień publicznych.
3. Analizę podjętych zobowiązań i ich realizację.

4. Ustalenia przyczyn, zakresu stwierdzonych nieprawidłowości oraz wnioski i zalecenia w sprawie ich usunięcia.

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 wymienionej na wstępie ustawy o Kontroli w administracji rządowej, przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

Kontrolujący pozytywnie oceniają sposób wykorzystania środków publicznych przyznanych w 2021 roku.

Przeprowadzone czynności kontrolne wykazały, że w ramach zadań związanych z ochroną wąwozów lessowych przed erozją realizowanych w 2021 roku dla Powiatu Sandomierskiego przyznane zostały środki dotacji celowej w dziale 600 – *Transport i łączność*, rozdziale 60078 – *Usuwanie skutków klęsk żywiołowych*, paragrafie 2130 w wysokości łącznej 412 000 zł.

Powyższe środki przeznaczone zostały na dofinansowanie następujących zadań pn.:

1. Remont drogi powiatowej nr 0736T Bożęcín – Kleczanów w miejscowości Przewody od km 3+450 do km 3+800 celem zabezpieczenia dna wąwozu lessowego
2. Remont drogi powiatowej nr 0799T Wielogóra – Koprzywnica w miejscowości Wielogóra od km 0+330 do km 0+830 celem zabezpieczenia dna wąwozu lessowego przed erozją

na podstawie decyzji: Nr FN.I.3111.149.2021 z dnia 28 kwietnia 2021 w kwocie 412 000 zł, (decyzja zmniejszająca Nr FN.I.3111.543.2021 z dnia 7 października 2021 o kwotę 16 922 zł).

Środki na rachunek Starostwa Powiatowego wpłynęły w dniu 18 sierpnia 2021 roku w kwocie 395 078 zł.

Z przesłanych do Wydziału Infrastruktury i Rozwoju ŚUW *Rozliczeń końcowych* oraz uzyskanych w trakcie kontroli dokumentów źródłowych Jednostki, dotyczących wydatkowania środków finansowych przekazanych na przedmiotowe zadania w 2021 roku wynika, że łączna wartość inwestycji wyniosła 493 848,76, z czego środki przekazane z budżetu państwa stanowiły 395 078,00 zł, natomiast środki własne Powiatu wynosiły 98 770,76 zł. Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że zapewniony został wkład własny.

Wybór wykonawców w aspekcie przepisów prawa zamówień publicznych.

W trakcie czynności kontrolnych sprawdzeniu poddano przeprowadzone postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego związane z wyborem wykonawcy zadań: „Remont dróg nr 0736T i 0799T celem zabezpieczenia dna wąwozu lessowego przed erozją”.

Jak ustalono w 2021 roku beneficjent przeprowadził procedurę przetargową w trybie podstawowym bez negocjacji, w myśl przepisów **art. 275 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych** (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 z późn. zm.) na realizację przedmiotowych zadań.

Zarządzeniem Nr 3/2021 Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Sandomierzu z siedzibą w Samborcu z dnia 4 lutego 2021r. powołano komisję przetargową w 4-osobowym składzie do przeprowadzenia postępowania o udzielenie w/w zamówienia publicznego.

Ustalono, że Kierownik jednostki oraz osoby wykonujące czynności w postępowaniu w dniu 11.05.2021 r. oraz 27.05.2021 r. złożyli stosowane oświadczenia wymagane przepisami określonymi w ustawie Prawo zamówień publicznych.

Zgodnie z zapisami zawartymi w protokole sporządzonym na druku ZP-PN na okoliczność przeprowadzenia niniejszego postępowania (oznaczenie sprawy: DT.26.2.2021.P-2) wartość szacunkowa zamówienia określona została w dniu 11.05.2021 roku

3. Remont drogi powiatowej nr 0736T Bożęcín – Kleczanów w miejscowości Przewody od km 3+450 do km 3+800 celem zabezpieczenia dna wąwozu lessowego - na kwotę 234 572,92 co stanowi równowartość 57 129,38 euro
4. Remont drogi powiatowej nr 0799T Wielogóra – Koprzywnica w miejscowości Wielogóra od km 0+330 do km 0+830 celem zabezpieczenia dna wąwozu lessowego przed erozją – na kwotę 203 231,48 co stanowi równowartość 47 607,81 euro

Ustalenia wartości zamówienia dokonano na podstawie kosztorysu inwestorskiego.

W dniu 12 maja 2021 roku na stronie biuletynu zamówień publicznych zamieszczono ogłoszenie o zamówieniu pod nr 2021/BZP 00052622/01. Ogłoszenie zamieszczono na stronie internetowej prowadzonego postępowania <https://platformazakupowa.pl/pn/zdpsan> od dnia 12.05.2021 r. do dnia 08.06.2021. Specyfikacja istotnych warunków zamówienia (SIWZ) zamieszczona została na stronie internetowej [prowadzonego](#) postępowania.

Termin złożenia ofert został ustalony na dzień 27.05.2021 na godzinę 8.00.

Do dnia upływu terminu składania ofert na platformie, wpłynęły następujące oferty:

Część nr 1 :

„Remont drogi powiatowej nr 0736T Bożęcín – Kleczanów w miejscowości Przewody od km 3+450 do km 3+800 celem zabezpieczenia dna wąwozu lessowego przed erozją”.

Zamawiający przeznaczył na sfinansowanie zamówienia kwotę 300 000,00 zł brutto.

Nr oferty	Firma (nazwa) lub nazwisko oraz adres wykonawcy	Cena brutto	Okres udzielonej gwarancji
1	Przedsiębiorstwo Robót Drogowych Sp. z o.o. ul. Rakowska 40 28-200 Staszów	256 270,50 zł	60 mies.
2	Przedsiębiorstwo Robót Drogowych „DROKAM” Tomasz Wojtas Piaseczno 44, 27-670 Łoniów	262 381,51 zł	60 mies.
3	STAR BUDOWA IWESTYCJE Sp. z o.o. Tychów Stary 75 27-220 Mirzec	262 343,63 zł	60 mies.
4	Firma Transportowo- Budowlano- Drogowa DYLMEK Tomasz Dyl ul. Towarowa 44 28-200 Staszów	261 660,73 zł	60 mies.

Część nr 2:

Remont drogi powiatowej nr 0799T Wielogóra- Koprzywnica w miejscowości Wielogóra od km 0+330 do km 0+830 celem zabezpieczenia dna wąwozu lessowego przed erozją.

Zamawiający przeznaczył na sfinansowanie zamówienia kwotę 250 000,00 zł brutto.

Nr oferty	Firma (nazwa) lub nazwisko oraz adres wykonawcy	Cena brutto	Okres udzielonej gwarancji
1	Przedsiębiorstwo Robót Drogowych Sp. z o.o. ul. Rakowska 40 28-200 Staszów	246 649,01 zł	60 mies.
2	Przedsiębiorstwo Robót Drogowych „DROKAM” Tomasz Wojtas Piaseczno 44, 27-670 Łoniów	234 814,05 zł	60 mies.
3	STAR BUDOWA IWESTYCJE Sp. z o.o. Tychów Stary 75 27-220 Mirzec	244 459,89 zł	60 mies.
4	Firma Transportowo- Budowlano- Drogowa DYLMEK Tomasz Dyl ul. Towarowa 44 28-200 Staszów	231 505,13 zł	60 mies.

Otwarcie ofert odbyło się w dniu 27.05.2021 r. o godzinie 9:00 w Zarządzie Dróg Powiatowych w Sandomierzu.

Wszystkie oferty spełniały wymogi określone przez niego w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia.

Kryterium oceny była cena, okres gwarancji, jakość materiałów.

Część nr 1 :

„Remont drogi powiatowej nr 0736T Bożęcín – Kleczanów w miejscowości Przewody od km 3+450 do km 3+800 celem zabezpieczenia dna wężozu lessowego przed erozją.

W postępowaniu wpłynęło 4 oferty.

Numer oferty	Nazwa i adres wykonawcy	Cena oferty [zł]	Ilość punktów w kryterium cena	Ilość punktów w kryterium jakość materiałów	Ilość punktów w kryterium okres udzielonej gwarancji	Łączna ilość punktów
3	STAR BUDOWA IWESTYCJE Sp. z o.o. Tychów Stary 75 27-220 Mirzec	262 343,63 zł	57,63	16,00	25,00	98,63

Uzasadnienie wyboru :

Oferta najkorzystniejsza wybrana została zgodnie z art. 239 i następne ustawy Pzp na podstawie kryteriów oceny ofert określonych w Specyfikacji warunków zamówienia. Oferta otrzymała najwyższą ilość punktów tj. 98,963, zgodnie ze wzorami opisanymi SWZ

Oferty pozostałych Wykonawców ocenione zostały następująco:

Numer oferty	Nazwa i adres wykonawcy	Cena oferty [zł]	Ilość punktów w kryterium cena	Ilość punktów w kryterium jakość materiałów	Ilość punktów w kryterium okres udzielonej gwarancji	Łączna ilość punktów
4	Firma Transportowo-Budowlano- Drogowa DYLMEX Tomasz Dyl ul. Towarowa 44 28-200 Staszów	261 660,73 zł	57,78	13,00	25,00	95,78
2	Przedsiębiorstwo Robót Drogowych „DROKAM” Tomasz Wojtas Piaseczno 44, 27-670 Łoniów	262 381,51 zł	57,63	13,00	25,00	95,63
1	Przedsiębiorstwo Robót Drogowych Sp. z o.o. ul. Rakowska 40 28-200 Staszów	256 270,50 zł	59,00	11,00	25,00	95,00

Część nr 2:

„ Remont drogi powiatowej nr 0799T Wielogóra- Koprzywnica w miejscowości Wielogóra od km 0+330 do km 0+830 celem zabezpieczenia dna wąwozu lessowego przed erozją”.

W postępowaniu wpłynęło 4 oferty.

Numer oferty	Nazwa i adres wykonawcy	Cena oferty [zł]	Ilość punktów w w kryterium m cena	Ilość punktów w kryterium jakość materiałów	Ilość punktów w kryterium okres udzielonej gwarancji	Łączna ilość punktów
4	Firma Transportowo-Budowlano- Drogowa DYLMEX Tomasz Dyl ul. Towarowa 44 28-200 Staszów	231 505,13 zł	59,00	13,00	25,00	97,00

Uzasadnienie wyboru :

Oferta najkorzystniejsza wybrana została zgodnie z art. 239 i następne ustawy Pzp na podstawie kryteriów oceny ofert określonych w Specyfikacji warunków zamówienia. Oferta otrzymała najwyższą ilość punktów tj. 97,00, zgodnie ze wzorami opisanymi SWZ

Oferty pozostałych Wykonawców ocenione zostały następująco:

Numer oferty	Nazwa i adres wykonawcy	Cena oferty [zł]	Ilość punktów w kryterium m cena	Ilość punktów w kryterium jakość materiałó w	Ilość punktów w kryterium okres udzielonej gwarancji	Łączna ilość punktów
3	STAR BUDOWA IWESTYCJE Sp. z o.o. Tychów Stary 75 27-220 Mirzec	244 459,89 zł	55,87	16,00	25,00	96,87
2	Przedsiębiorstwo Robót Drogowych „DROKAM” Tomasz Wojtas Piaseczno 44, 27-670 Łoniów	234 814,05 zł	58,17	13,00	25,00	96,17
1	Przedsiębiorstwo Robót Drogowych Sp. z o.o. ul. Rakowska 40 28-200 Staszów	246 649,01 zł	55,38	11,00	25,00	91,38

W związku z faktem, że do wyników postępowania przetargowego nie zostały wniesione żadne protesty oraz odwołania w dniu 08.06.2021 podpisane zostały umowy określającą warunki realizacji i płatności dotyczące niniejszej inwestycji:

Część 1

Remont drogi powiatowej nr 0736T Bożęcin – Kleczanów w miejscowości Przewody od km 3+450 do km 3+800 celem zabezpieczenia dna wąwozu lessowego przed erozją z firmą STAR BUDOWA INWESTYCJE Sp. z o.o. na kwotę 262 343,63 zł

Część 2

Remont drogi powiatowej nr 0799T Wielogóra- Koprzywnica w miejscowości Wielogóra od km 0+330 do km 0+830 celem zabezpieczenia dna wąwozu lessowego przed erozją z Firma Transportowo – Budowlano – Drogowa DYLMEX Tomasz Dyl na kwotę 231 505,13 zł.

W dniu 28 maja 2021 roku za pośrednictwem platformy zakupowej zamawiającego <https://platformazakupowa.pl/pn/zdpsan> poinformowani zostali wszyscy oferenci o wyborze najkorzystniejszej oferty. Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia zamieszczono na stronie biuletynu zamówień publicznych pod nr 2021/BZP 00080386/01 w dniu 11 czerwca 2021.

W badanym materiale nieprawidłowości nie stwierdzono.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski
*/Dokument podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/*