



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 08-12-2022

Znak: SPN.III.742.2.9.2022

### ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE NR 8/22

### WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

#### w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Rytwiany

Na podstawie art. 208 ust. 2, 3 i 5 oraz art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 2, 3 i 8 Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1072 ze zm.)

#### zarządzam co następuje:

§ 1. Wprowadzam do zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Rytwiany (będącej nową edycją Studium), przyjętej uchwałą Nr XLI/215/2013 Rady Gminy Rytwiany z dnia 6 września 2013 r., zwanej dalej Studium, następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. **„Rudniki”** - złoża siarki rodzimej, zlokalizowane w części na terenie gminy Rytwiany, dla którego Prezes Centralnego Urzędu Geologii decyzją z dnia 7 listopada 1973 r., znak: KZK/012/S/2872/73, zatwierdził dokumentację geologiczną złoża.
2. **„Rytwiany - Głowacki”** - złoża surowca ilastego (surowce ilaste ceramiki budowlanej), zlokalizowane w miejscowości Rytwiany, dla którego Starosta Staszowski przyjął dokumentację geologiczną złoża zawiadomieniem z dnia 20 października 2005 r., znak: OŚ.III.-7510/21/05.
3. **„Rytwiany - Orszulak”** - złoża piasku (piaski i żwiry), zlokalizowane w miejscowości Rytwiany, dla którego Starosta Staszowski decyzją z dnia 17 grudnia 2013 r., znak: OŚ.6528.8.2013.II, zatwierdził dokumentację geologiczną złoża.
4. **„Sichów Mały I”** - złoża kruszywa naturalnego (piaski i żwiry), zlokalizowane w miejscowości Sichów Mały, dla którego Starosta Staszowski przyjął dokumentację geologiczną złoża zawiadomieniem z dnia 4 października 2011 r., znak: OŚ.6528.7.2011.II.
5. **„Sichów Mały IV”** - złoża piasku (piaski i żwiry), zlokalizowane w miejscowości Sichów Mały, dla którego Starosta Staszowski decyzją z dnia 17 stycznia 2020 r., znak: GP.6528.2.2019, zatwierdził dokumentację geologiczną złoża.
6. **„Sichów Mały V”** - złoża piasku (piaski i żwiry), zlokalizowane w miejscowości Sichów Mały, dla którego Starosta Staszowski decyzją z dnia 25 sierpnia 2021 r., znak: GP.6528.3.2021, zatwierdził dokumentację geologiczną złoża.

7. „Strzegomek” - złoża kruszywa naturalnego (piaski i żwiry), zlokalizowane w miejscowości Strzegomek, dla którego Starosta Staszowski przyjął dokumentację geologiczną złoża zawiadomieniem z dnia 31 grudnia 2010 r., znak: OŚ.II-7510/30/10.

§ 2. Ujawniam obszary udokumentowanych złóż, wymienione w § 1, poprzez dodanie załącznika graficznego do Studium w formie rysunku z wykorzystaniem mapy topograficznej w skali 1:10 000, z wrysowanymi granicami tych złóż. Załącznik graficzny stanowi równocześnie załącznik Nr 1 do niniejszego zarządzenia.

§ 3. Dane przestrzenne w formie elektronicznej stanowią załącznik Nr 2 do zarządzenia zastępczego, opatrzony podpisem elektronicznym.

§ 4. Koszty sporządzenia zmiany Studium, w trybie niniejszego zarządzenia zastępczego, w wysokości 1240 zł (słownie: jeden tysiąc dwieście czterdzieści złotych 00/100 groszy) brutto ponosi Gmina Rytwiany. Powyższą kwotę należy przekazać na rachunek Wojewody Świętokrzyskiego:  
- 20 1010 1238 0853 4222 3000 0000.

Termin płatności wymienionych kosztów upływa 30 dnia, od dnia doręczenia zarządzenia zastępczego.

§ 5. Wykonanie zarządzenia powierzam Wójtowi Gminy Rytwiany.

§ 6. Zarządzenie zastępcze wchodzi w życie z dniem podpisania.

## UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1072 ze zm.), zwana dalej p.g.g.

Na podstawie art. 208 ust. 1 p.g.g. obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem jej wejścia w życie i które nie zostały wprowadzone do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, gmina wprowadza do studium w terminie 2 lat od wejścia w życie p.g.g. Do dnia 31 grudnia 2013 r. na gminie ciążył obowiązek wprowadzenia do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy obszarów udokumentowanych złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację przed dniem wejścia w życie ustawy.

Zgodnie z art. 95 ust. 1 i 2 p.g.g. udokumentowane złoża kopalin w celu ich ochrony ujawnia się w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy. W terminie 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej, obszar udokumentowanego złoża gmina obowiązkowo wprowadza do studium.

W przypadku niespełnienia ww. obowiązków przez gminę, wojewoda wprowadza obszary udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze - art. 96 ust. 1 i art. 208 ust. 2 p.g.g.

Nadmienić należy, że wedle art. 67c ust. 5 pkt 2 i art. 67a ust. 5 Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 503 ze zm.) w przypadku wydania zarządzenia zastępczego w sprawie wprowadzenia obszaru udokumentowanego złoża kopaliny do studium dane przestrzenne dla tego aktu tworzy wojewoda. Stanowią one załącznik do wydanego zarządzenia zastępczego.

Wprowadzenie przez gminę złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy powinno zostać zrealizowane z zastosowaniem procedury planistycznej właściwej dla uchwalania studium,

określonej w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Natomiast obowiązujące przepisy p.g.g. nie regulują kwestii trybu wprowadzania udokumentowanych złóż kopalin do studium przez wojewodę i zasad wydawania zarządzenia zastępczego. Żaden z przepisów p.g.g. nie wskazuje na konieczność przeprowadzenia procedury planistycznej sporządzania studium w trybie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Art. 96 ust. 2 oraz art. 208 ust. 2 p.g.g. przesądza jedynie o skutkach prawnych jakie wywołuje zarządzenie zastępcze wprowadzające udokumentowane złoża kopalin do studium, tj. zarządzenie zastępcze wywołuje skutki prawne takie jak studium uchwalone przez gminę.

Tezę tę potwierdza wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 grudnia 2015 r., sygn. akt II OSK 2453/15, w którym Sąd stwierdza: „Ustawa Prawo geologiczne i górnicze nie reguluje trybu wprowadzania udokumentowanych obszarów kopalin do studium w formie zarządzenia zastępczego, odsyłając w tym zakresie do ustawy o samorządzie gminnym. Wskazuje natomiast *expressis verbis*, że sporządzone w trybie zarządzenia zastępczego studium, wywołuje skutki prawne jak studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.(...) Odpowiednie odesłanie do ustawy o samorządzie gminnym oznacza, że postanowienia dotyczące trybu wydawania zarządzeń zastępczych mają, z pewnymi modyfikacjami wynikającymi ze specyfiki materii, do której się odnoszą, zastosowanie do wydawania przez wojewodę zarządzeń w trybie (...) ustawy Prawo geologiczne i górnicze”.

Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy w tym uchwalanie studium jest zadaniem własnym gminy i znajduje umocowanie prawne zarówno w u.p.z.p., jak również w Ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.). Zgodnie z art. 85 ustawy o samorządzie gminnym, nadzór wojewody nad działalnością gminy, sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem, a wojewoda może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Wojewoda nie posiada uprawnień, żeby w drodze zarządzenia zastępczego, wydanego w celu wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, przesądzać o kierunkach zagospodarowania przestrzennego gminy określonych w tym studium. Ponadto w p.g.g. brak jest odesłania do przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, nie zdecydowano również na czym ma polegać „wprowadzenie” do studium złóż kopalin.

Stąd wniosek, że zarządzenie zastępcze polega na wprowadzeniu nazw i granic udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (jako załącznik graficzny), bez zmiany kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Z kolei w art. 96 ust. 8 i w art. 208 ust. 5 p.g.g. zawarte zostało odesłanie do odpowiedniego stosowania ustawy o samorządzie gminnym. Ustawa o samorządzie gminnym w rozdziale 10 (art. 85 - art. 102a) reguluje nadzór nad działalnością gminną, m.in. wojewody, który podejmuje działania zmierzające do wydania zarządzenia zastępczego.

Z informacji pozyskanych od organów administracji geologicznej (Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego, Marszałka Województwa Świętokrzyskiego, Starosty Staszowskiego) oraz analizy Studium, a także obowiązujących przepisów, stwierdzono że na terenie gminy Rytwiany znajdują się udokumentowane złoża:

- „**Rudniki**” - złoża siarki rodzimej, zlokalizowane w części na terenie gminy Rytwiany, dla którego Prezes Centralnego Urzędu Geologii decyzją z dnia 7 listopada 1973 r., znak: KZK/012/S/2872/73, zatwierdził dokumentację geologiczną złoża,

- „**Rytwiany - Głowacki**” - złoża surowca ilastego (surowce ilaste ceramiki budowlanej), zlokalizowane w miejscowości Rytwiany, dla którego Starosta Staszowski przyjął dokumentację geologiczną złoża zawiadomieniem z dnia 20 października 2005 r., znak: OŚ.III.-7510/21/05,

- „**Rytwiany - Orszulak**” - złoża piasku (piaski i żwiry), zlokalizowane w miejscowości Rytwiany, dla którego Starosta Staszowski decyzją z dnia 17 grudnia 2013 r., znak: OŚ.6528.8.2013.II, zatwierdził dokumentację geologiczną złoża,
- „**Sichów Mały I**” - złoża kruszywa naturalnego (piaski i żwiry), zlokalizowane w miejscowości Sichów Mały, dla którego Starosta Staszowski przyjął dokumentację geologiczną złoża zawiadomieniem z dnia 4 października 2011 r., znak: OŚ.6528.7.2011.II,
- „**Sichów Mały IV**” - złoża piasku (piaski i żwiry), zlokalizowane w miejscowości Sichów Mały, dla którego Starosta Staszowski decyzją z dnia 17 stycznia 2020 r., znak: GP.6528.2.2019, zatwierdził dokumentację geologiczną złoża,
- „**Sichów Mały V**” - złoża piasku (piaski i żwiry), zlokalizowane w miejscowości Sichów Mały, dla którego Starosta Staszowski decyzją z dnia 25 sierpnia 2021 r., znak: GP.6528.3.2021, zatwierdził dokumentację geologiczną złoża,
- „**Strzegomek**” - złoża kruszywa naturalnego (piaski i żwiry), zlokalizowane w miejscowości Strzegomek, dla którego Starosta Staszowski przyjął dokumentację geologiczną złoża zawiadomieniem z dnia 31 grudnia 2010 r., znak: OŚ.II-7510/30/10.

A zatem stosując odpowiednio przepisy art. 87 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 96 i art. 208 p.g.g Wojewoda Świętokrzyski podjął działania zmierzające do wydania przedmiotowego zarządzenia zastępczego, gdyż Gmina Rytwiany nie wywiązała się z ustawowego obowiązku wprowadzenia do Studium ww. udokumentowanych złóż kopalin, o czym zostali poinformowani Wójt Gminy Rytwiany oraz Rada Gminy Rytwiany pismem z dnia 20 października 2022 r., znak: SPN.III.742.2.9.2022.

W wyniku wystosowania zapytania ofertowego wyłoniono Wykonawcę, który zobowiązany został do wykonania załącznika graficznego przedstawiającego nazwy i granice obszarów udokumentowanych złóż kopalin (załącznik Nr 1) oraz danych przestrzennych (załącznik Nr 2) do zarządzenia zastępczego Wojewody Świętokrzyskiego.

Wykonawca sporządził ww. załącznik graficzny w skali 1:10 000, z wykorzystaniem mapy topograficznej oraz dane przestrzenne, w oparciu o przekazaną przez Wojewodę Świętokrzyskiego dokumentację (kopie decyzji właściwych organów administracji geologicznej oraz Studium).

Wyłoniony Wykonawca po prawidłowym sporządzeniu przedmiotu zamówienia otrzymał wynagrodzenie w wysokości 1240,00 zł (słownie: jeden tysiąc dwieście czterdzieści złotych, 00/100 groszy) brutto.

Zgodnie z art. 96 ust. 3 oraz art. 208 ust. 3 p.g.g., koszty sporządzenia studium ponosi w całości gmina, której obszar dotyczy zarządzenie zastępcze.

W związku z powyższym kwotą w wysokości 1240,00 zł (słownie: jeden tysiąc dwieście czterdzieści złotych, 00/100 groszy) brutto zostaje obciążona Gmina Rytwiany. Obowiązek wykonania zobowiązania wynikającego z niniejszego zarządzenia zastępczego nie wymaga wystawienia przez Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach odrębnego dowodu księgowego lub wezwania do zapłaty.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Na podstawie art. 8 ust. 3 Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902) niniejsze zarządzenie podlega publikacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

## **POUCZENIE**

Na niniejsze zarządzie zastępcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zbigniew Koniusz  
Wojewoda Świętokrzyski

### **Załączniki do zarządzenia zastępczego:**

1. Załącznik Nr 1 – załącznik graficzny (w formie papierowej oraz na płycie CD w formacie .pdf)
2. Załącznik Nr 2 – dane przestrzenne na płycie CD

### **Otrzymuje:**

Rada Gminy Rytwiany

### **Do wiadomości (bez załączników):**

1. Wójt Gminy Rytwiany
2. Wydział Finansów i Budżetu, w/m

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	1956266.5443904.6889091
Nazwa dokumentu	zarządzenie zastępcze nr 8.22 - gm. Rytwiany.pdf
Tytuł dokumentu	zarządzenie zastępcze nr 8.22 - gm. Rytwiany
Sygnatura dokumentu	SPN.III.742.2.9.2022
Data dokumentu	08.12.2022
Skrót dokumentu	8909025FA93339AE2B7088DEE48D8B9358967114
Wersja dokumentu	1.32
Data podpisu	08.12.2022 07:57:55
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.108.75.75.

Data wydruku: 08.12.2022

Autor wydruku: Wróbel Beata (Starszy inspektor wojewódzki - SPN-III)