



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 28-12-2022

Znak: IR.III.431.16.2022

Pan Marek Juszczyk
Burmistrz Miasta i Gminy Skalbmierz

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o Wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 135 z późn.zm.) oraz art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o Kontroli w administracji rządowej (tekst jednolity Dz.U. z 2020, poz. 224 z późn.zm.) zespół kontrolny w składzie:

- Kamila Polit - na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 995/2022 z dnia 30.11.2022 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju,
- Halina Piwowarska - na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 996/2022 z dnia 30.11.2022 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju,

przeprowadził w dniach 7 i 9 grudnia 2022 roku w podległym Panu Burmistrzowi Urzędzie tj. Urząd Miasta i Gminy Skalbmierz, ul. Tadeusza Kościuszki 1, 28-530 Skalbmierz kontrolę problemową, dotyczącą wykorzystania środków publicznych przyznanych w 2021 roku na realizację zadań związanych z usuwaniem skutków klęsk żywiołowych pn.:

1. Przebudowa istniejącego obiektu mostowego na rzece Nidzicy w ciągu drogi gminnej wewnętrznej w miejscowości Topola, nawalny deszcz 2021
2. Remont drogi gminnej nr 378014T Przybenice-Małoszów w miejscowościach Przybenice i Małoszów od km 0+000 do km 1+670, dł. 1670 m, nawalny deszcz 2021
3. Remont drogi gminnej nr 378028T Kobylniki-Ostrów w miejscowości Kobylniki od km 0+000 do km 0+610 i od km 1+440 do km 1+750, dł. 920 m, nawalny deszcz 2021

4. Remont drogi gminnej nr 378006T Rosiejów-Kościelów w miejscowości Rosiejów od km 0+005 do km 0+767, dł. 762 m, nawalny deszcz 2021
5. Remont drogi gminnej nr 378018T Boszczynek - Bełzów od km 0+000 do km 0+941, dł. 941 mb; nawalny deszcz 2021

Realizując cel w toku postępowania kontrolnego analizowano zagadnienia dotyczące:

1. Sprawdzenia czy środki wykorzystano w całości (ewentualnie czy zwrócono dotację w obowiązującym terminie) i czy wykorzystano je zgodnie z celowym przeznaczeniem.
2. Wybór wykonawców w aspekcie przepisów prawa zamówień publicznych.
3. Analizę podjętych zobowiązań i ich realizację.
4. Ustalenia przyczyn, zakresu stwierdzonych nieprawidłowości oraz wnioski i zalecenia w sprawie ich usunięcia.

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 wymienionej na wstępie ustawy o Kontroli w administracji rządowej, przekazuję Panu Burmistrzowi wystąpienie pokontrolne.

Kontrolujący pozytywnie oceniają sposób wykorzystania środków publicznych przyznanych w 2021 roku.

Przeprowadzone czynności kontrolne wykazały, że w ramach zadań związanych z usuwaniem skutków klęsk żywiołowych realizowanych w 2021 roku Gminie Skalbmierz przyznane zostały środki dotacji celowej w dziale 600 – *Transport i łączność*, rozdziale 60078 – *Usuwanie skutków klęsk żywiołowych*, paragrafiach: 2030 - 1 245 696,00 zł i 6330 - 331 328,00 zł. Łącznie w wysokości 1 577 024,00 zł.

Powyższe środki przeznaczone zostały na dofinansowanie następujących zadań pn.

1. Przebudowa istniejącego obiektu mostowego na rzece Nidzicy w ciągu drogi gminnej wewnętrznej w miejscowości Topola, nawalny deszcz 2021
2. Remont drogi gminnej nr 378014T Przybenice-Małoszów w miejscowościach Przybenice i Małoszów od km 0+000 do km 1+670, dł. 1670 m, nawalny deszcz 2021
3. Remont drogi gminnej nr 378028T Kobylniki-Ostrów w miejscowości Kobylniki od km 0+000 do km 0+610 i od km 1+440 do km 1+750, dł. 920 m, nawalny deszcz 2021
4. Remont drogi gminnej nr 378006T Rosiejów-Kościelów w miejscowości Rosiejów od km 0+005 do km 0+767, dł. 762 m, nawalny deszcz 2021
5. Remont drogi gminnej nr 378018T Boszczynek - Bełzów od km 0+000 do km 0+941, dł. 941 mb; nawalny deszcz 2021

na podstawie decyzji Wojewody Świętokrzyskiego w dniach:

- 5 sierpnia 2021 decyzja zwiększająca (Nr FN.I.3111.400.2021) o kwotę 1 760 560 zł;

- 19 października 2021 decyzja zmniejszająca (Nr FN.I.3111.689.2021) o kwotę 204 453 zł;
- 27 października 2021 decyzja zwiększająca (Nr FN.I.3111.608.2021) o kwotę 308 000 zł;
- 5 listopada 2021 roku decyzją zmniejszającą (Nr FN.I.3111.759.2021) o kwotę 792 118 zł.

Środki na rachunek Gminy Skalbmierz wpłynęły:

- w dniu 19 listopada 2021 roku 331 328 zł
- w dniu 8 grudnia 2021 roku 967 882 zł
- w dniu 29 grudnia 2021 roku 277 814zł

Z przesłanych do Wydziału Infrastruktury i Rozwoju ŚUW *Rozliczeń końcowych* oraz uzyskanych w trakcie kontroli dokumentów źródłowych Jednostki, dotyczących wydatkowania środków finansowych przekazanych na przedmiotowe zadanie w 2021 roku wynika, że łączna wartość inwestycji wyniosła 2 001 556,18 zł, z czego środki przekazane z budżetu państwa stanowiły 1 577 024,00 zł, natomiast środki własne Gminy wynosiły 394 258,06 zł. Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że zapewniony został wkład własny.

W trakcie czynności kontrolnych sprawdzeniu poddano przeprowadzone postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego związane z wyborem wykonawcy poniższych zadań:

1. Remont drogi gminnej nr 378014T Przybenice-Małoszów w miejscowościach Przybenice i Małoszów od km 0+000 do km 1+670, dł. 1670 m, nawalny deszcz 2021
2. Remont drogi gminnej nr 378028T Kobylniki-Ostrów w miejscowości Kobylniki od km 0+000 do km 0+610 i od km 1+440 do km 1+750, dł. 920 m, nawalny deszcz 2021
3. Remont drogi gminnej nr 378006T Rosiejów-Kościejów w miejscowości Rosiejów od km 0+005 do km 0+767, dł. 762 m, nawalny deszcz 2021

Jak ustalono w 2021 roku beneficjent przeprowadził procedurę przetargową w trybie podstawowym bez negocjacji, w myśl przepisów art. 275 pkt 1 ustawy *Prawo zamówień publicznych* (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 z późn. zm.) na realizację przedmiotowych zadań.

Na podstawie Zarządzenia Or.0050.331.2021 Burmistrza Gminy Skalbmierz dnia 8 września 2021 powołano komisję przetargową w 3 osobowym składzie.

Ustalono, że Kierownik jednostki oraz osoby wykonujące czynności w postępowaniu w dniu 8 września 2021 złożyli stosowane oświadczenia wymagane przepisami określonymi w art. 56 ust. 4 w/w ustawy *Prawo zamówień publicznych*.

Zgodnie z zapisami zawartymi w protokole sporządzonym na druku ZP-TP na okoliczność przeprowadzenia niniejszego postępowania (oznaczenie sprawy: IZP.271.8.2021) wartość

szacunkowa zamówienia określona została we wrześniu 2021 roku na podstawie kosztorysu inwestorskiego

1. Remont drogi gminnej nr 378014T Przybenice-Małoszów w miejscowościach Przybenice i Małoszów od km 0+000 do km 1+670, dł. 1670 m, nawalny deszcz 2021 wartość 877 732,63 zł brutto, co stanowi równowartość 205 591,69 euro
2. Remont drogi gminnej nr 378028T Kobylniki-Ostrów w miejscowości Kobylniki od km 0+000 do km 0+610 i od km 1+440 do km 1+750, dł. 920 m, nawalny deszcz 2021 wartość 555493,82 zł brutto, co stanowi równowartość 130 113,55 euro
3. Remont drogi gminnej nr 378006T Rosiejów-Kościejów w miejscowości Rosiejów od km 0+005 do km 0+767, dł. 762 m, nawalny deszcz 2021 wartość 507 659,55 zł brutto, co stanowi równowartość 118 909,31 euro

W dniu 10 września 2021 roku na stronie biuletynu zamówień publicznych zamieszczono ogłoszenie o zamówieniu pod nr 2021/BZP 00176496/01. Specyfikacja istotnych warunków zamówienia (SWZ) zamieszczona została na stronie internetowej http://skalbmierz.eobip.pl/bip_skalbmierz/index.jsp?place=Menu02&news_cat_id=2674&layout=1&page=0 od dnia 10 września 2021

Termin złożenia ofert został ustalony na dzień 27.09.2021 na godzinę 09.00. Określono wymóg składania ofert wyłącznie przy użyciu środków komunikacji elektronicznej.

Do dnia upływu terminu składania ofert wpłynęły następujące oferty:

Lp.	Nazwa i adres wykonawcy	część
1	Zakład Robót Drogowych DUKT Sp.z.o.o, ul. Zakładowa 17 26-052 Nowiny	Zadanie 1: 933 450,00 zł Zadanie 2: 765 800,00 zł Zadanie 3: 616 970,00 zł
2	Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Usługowe „SZAR-BUD” s.c. Szarbia Zwierzyniecka 107 28-530 Skalbmierz	Zadanie 1: 532 773,76 zł Zadanie 3: 291 527,47 zł
3	TRAKT S.A. Szczukowskie Góry 1 26-065 Piekoszów	Zadanie 1: 776 937,53 zł Zadanie 2: 492 992,98 zł Zadanie 3: 457 983,40 zł
4	COLAS Polska Sp.z.o.o Ul. Nowa 49, 62-070 Pałędzie	Zadanie 1: 549 650,17 zł Zadanie 2: 385 552,95 zł Zadanie 3: 296 696,64 zł

Otwarcie ofert odbyło się w dniu 27.09.2021 r. o godzinie 11:00. Bezpośrednio przed otwarciem ofert zamawiający podał kwotę, jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie inwestycji, tj.

Zadanie nr 1: 877 732,63 zł brutto

Zadanie nr 2: 555 493,82 zł brutto

Zadanie nr 3: 507 659,55 zł brutto

Kryterium oceny była cena brutto oraz wydłużony okres udzielonej gwarancji jakości.

Zamawiający ocenił oferty Wykonawców następująco:

Numer oferty	Nazwa i adres wykonawcy	Ilość punktów w kryterium cena brutto	Ilość punktów w kryterium Wydłużony okres udzielonej gwarancji jakości"	Ilość punktów uzyskanych łącznie
Zadanie 1				
2	Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Usługowe „SZAR-BUD” s.c. Szarbia Zwierzyniecka 107 28-530 Skalbmierz	60,00	40,00	100,00
Zadanie 2				
4	COLAS Polska Sp.z.o.o Ul. Nowa 49, 62-070 Pałędzie	60,00	40,00	100,00
Zadanie 3				
2	Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Usługowe „SZAR-BUD” s.c. Szarbia Zwierzyniecka 107 28-530 Skalbmierz	60,00	40,00	100,00

Numer oferty	Nazwa i adres wykonawcy	Ilość punktów w kryterium cena brutto	Ilość punktów w kryterium Wydłużony okres udzielonej gwarancji jakości"	Ilość punktów uzyskanych łącznie
Zadanie 1				
1	Zakład Robót Drogowych DUKT Sp.z.o.o, ul. Zakładowa 17 26-052 Nowiny	34,20	40	74,20

3	TRAKT S.A. Szczukowskie Górkki 1 26-065 Piekoszów	41,14	40	81,14
4	COLAS Polska Sp.z.o.o Ul. Nowa 49, 62-070 Pałędzie	58,15	40	98,15
Zadanie 2				
1	Zakład Robót Drogowych DUKT Sp.z.o.o, ul. Zakładowa 17 26-052 Nowiny	30,20	40,00	70,20
3	TRAKT S.A. Szczukowskie Górkki 1 26-065 Piekoszów	46,92	40,00	86,92
Zadanie 3				
1	Zakład Robót Drogowych DUKT Sp.z.o.o, ul. Zakładowa 17 26-052 Nowiny	28,35	40,00	68,35
3	TRAKT S.A. Szczukowskie Górkki 1 26-065 Piekoszów	38,19	40,00	78,19
4	COLAS Polska Sp.z.o.o Ul. Nowa 49, 62-070 Pałędzie	58,95	40,00	98,95

Złożone oferty spełniały wymogi określone w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia.

W związku z faktem, że do wyników postępowania przetargowego nie zostały wniesione żadne protesty oraz odwołania podpisano umowy określające warunki realizacji i płatności dotyczące niniejszych inwestycji w dniach:

- 25.10.2021 na Zadanie nr 1 i nr 3 z Firmą Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Usługowe „SZAR-BUD” s.c. Szarbia Zwierzyniecka 107, 28-530 Skalbmierz - na kwotę 532 773,76 zł oraz 291 527,47 zł
- 25.10.2021 na Zadanie nr 2 z firmą: KWARC Bartłomiej Głuchowski, Mikułowice, Busko Zdrój COLAS Polska Sp.z.o.o, ul. Nowa 49, 62-070 Pałędzie na kwotę 385 552,92zł

W dniu 13 października 2021 roku za pomocą email oraz na stronie zamawiającego poinformowano o wyborze najkorzystniejszej oferty. Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia

zamieszczono na stronie biuletynu zamówień publicznych pod nr 2021/BZP 00244756/01 w dniu 25 października 2021.

W badanym materiale nieprawidłowości nie stwierdzono.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski
*/Dokument podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/*