



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: IR.V.431.10.2022

Kielce, dnia  
30.01.2023

**Pan**  
*Artur Berus*

**Starosta Powiatu Skarżyskiego**

### Wystąpienie pokontrolne

Działając w trybie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o *Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej*<sup>1</sup> w dniach: 16 listopada – 14 grudnia 2022 r., przeprowadzona została kontrola w Powiecie Skarżyskim, w zakresie realizacji zapisów ww. ustawy oraz zgodności wykorzystania udzielonej dopłaty do przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej na podstawie Umowy FRPA Nr 37/2021 z dnia 23 grudnia 2020 r., pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim a Powiatem Skarżyskim.

Kontrolę przeprowadził Zespół kontrolny, w składzie:

1. Anna Ozga – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju – kierownik zespołu kontrolnego,
2. Urszula Kot – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju – członek zespołu kontrolnego,

na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr: 922/2022, 923/2022 z dnia 8 listopada 2022 r., wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju.

W dniu 8 listopada 2022 r. przed planowanym przystąpieniem do czynności kontrolnych w Powiecie Skarżyskim, przekazano do jednostki kontrolowanej skany

---

<sup>1</sup> tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 2464.

upoważnień przy wykorzystaniu platformy e-PUAP. Zawiadomienie o zamiarze przeprowadzenia kontroli, wysłano adresatowi, przy wykorzystaniu platformy e-PUAP 4 listopada 2022 r., aczkolwiek w dniu wysyłania do Starostwa Powiatowego w Skarżysku Kamiennej zawiadomienia o kontroli serwis e-PUAP był niedostępny, ponownie wysłano zawiadomienie w dniu 22.11.2022 r. W związku z tym w dniu 23.11.2022 r. Organizator wystosował pismo z prośbą o wydłużenie do dnia 02.12.2022 r. terminu na przekazanie dokumentów i materiałów wskazanych w zawiadomieniu o kontroli. Wojewoda Świętokrzyski pismem z dnia 25.11.2022 r. wyraził zgodę na wnioskowany w piśmie Organizatora termin na przedłożenie dokumentacji do kontroli.

Osobą upoważnioną do udzielania odpowiedzi oraz podpisywania dokumentów związanych z niniejszą kontrolą był Pan Artur Berus – Starosta Powiatu Skarżyskiego.

#### **Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:**

Sprawdzenie wydatkowania dofinansowania przekazywanego przez Wojewodę Świętokrzyskiego na finansowanie dopłaty do ceny usługi, z przeznaczeniem na wykonywanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w zakresie:

- ❖ sposobu i terminowości wykonania zadania, na które została udzielona dopłata, mając na uwadze postanowienia umowy o dopłatę i umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- ❖ prawidłowości wyliczenia dopłaty pod względem zgodności z umową o dopłatę;
- ❖ zgodności umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego z wymogami przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. *o publicznym transporcie zbiorowym*<sup>2</sup>.

W ramach ww. zagadnień badaniu podlegała dokumentacja z okresu od dnia 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r. przekazana przez Starostę Powiatu Skarżyskiego przy wykorzystaniu platformy e-PUAP w dniu 1 grudnia 2022 r. i 9 grudnia 2022 r., a także dokumentacja znajdująca się w zasobach własnych Wydziału Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, którą złożono przez organizatora w 2020 i 2021 r., m.in. wnioski o dofinansowanie, kwartalne rozliczenia wniosków o dopłatę wraz z załącznikami oraz sprawozdania kwartalne i roczne.

---

<sup>2</sup> tj. Dz. U.0 z 2022 r. poz. 1343 ze zm.

**Wojewoda Świętokrzyski wystawia ocenę pozytywną z uchybieniami w zakresie wydatkowania przekazanych Powiatowi Skarżyskiemu środków finansowych, pochodzących z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.**

Pozytywny aspekt kontroli przedstawia się w kwestii:

- wykorzystania otrzymanych środków zgodnie z przeznaczeniem,
- terminowego wydatkowania przyznawanych środków,
- terminowego składania sprawozdań kwartalnych oraz sprawozdania rocznego z wykonania zadania realizowanego w ramach Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej,
- prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej, ze szczególnym uwzględnieniem środków otrzymanych z Funduszu oraz wydatków dokonywanych z tych środków,
- terminowego zawarcia umów z operatorami świadczącymi usługi publicznego transportu zbiorowego i realizacji przewozów na podstawie wymaganych zaświadczeń na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego.

Negatywny aspekt przeprowadzonej kontroli w Powiecie Skarżyskim odnosi się do:

- zawyżonej wielkości pracy eksploatacyjnej wyrażonej w wozokilometrach tj. o 2 943,20, podawanej w rozliczeniach w całym okresie objętym dofinansowaniem na liniach komunikacyjnych: *Lipowe Pole Plebańskie – Skarżysko-Kamienna* oraz *Skarżysko-Kamienna – Majków – Michałów*,
- nieprawidłowego nazewnictwa linii: *Skarżysko-Kamienna – Majków – Michałów* w rozliczeniach tabelarycznych w oparciu o umowę z operatorem publicznego transportu zbiorowego,
- niedostatecznego sprawowania nadzoru nad operatorami publicznego transportu zbiorowego w zakresie realizowania przewozów zgodnie z zawartymi umowami na świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, a mianowicie braku przedłożonych kopii dokumentacji i wyników potwierdzających sprawowanie nadzoru w przedmiotowym zakresie.

**I. W wyniku przeprowadzonej kontroli dokumentacji ustalono:**

Na mocy Umowy FRPA Nr.37/2021 z dnia 23 grudnia 2020 r. zawartej pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim a Starostą Powiatu Skarżyskiego, ze środków Funduszu rozwoju

przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej – zwanego dalej Funduszem Autobusowym, przyznano Powiatowi, jako Organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, dopłatę na realizację zadania własnego w kwocie **170 496,00 zł**, z przeznaczeniem na przejechanie łącznie **56 832,00 wozokilometrów**.

Całkowita wartość zadania wyniosła **214 381,06 zł**, z tego: **179 325,60 zł** wydatków sfinansowanych ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej oraz **35 055,46 zł** wkładu własnego Powiatu Skarżyskiego, (co stanowiło 16,36 % poniesionych środków własnych Organizatora na wykonanie zadania).

Zgodnie z zapisami Uchwały Nr 1/I/2021 Zarządu Powiatu Skarżyskiego z dnia 4 stycznia 2021 roku, Powiat zabezpieczył odpowiednią wysokość środków własnych na finansowanie usługi publicznego transportu zbiorowego.

W ramach realizacji zadania, na terenie Powiatu utworzono 2 nowe linie komunikacyjne: *Lipowe Pole Plebańskie – Skarżysko-Kamienna* oraz *Skarżysko-Kamienna – Majków – Michałów*. Na utworzonych liniach przejechano łącznie 56 832,00 wozokilometrów. Utworzone linie komunikacyjne, na których wykonywano przewozy o charakterze użyteczności publicznej realizowało dwóch Operatorów publicznego transportu zbiorowego, tj.

oraz

. Przewozy autobusowe

o charakterze użyteczności publicznej były realizowane od 5 stycznia 2021 r.

W całym okresie rozliczeniowym Organizator składał do Wojewody wnioski o objęcie dopłatą za dane okresy rozliczeniowe jak również przedstawiał sprawozdania przygotowane przez ww. Operatorów wraz z fakturami opisanymi zgodnie z §3 ust.2 w/w umowy FRPA.

Z przedstawionego zestawienia tabelarycznego oraz dokumentacji przekazywanej Wojewodzie wraz z wnioskami o dopłatę wynika, iż środki przekazywane Organizatorowi były wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem tj. na pokrycie deficytu linii komunikacyjnych w przewozach autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Powiat Skarżyski do obsługi tego zadania - prowadził wyodrębnioną ewidencję księgową.

Kopie umów zawartych pomiędzy Organizatorem a Operatorami o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego zostały przekazane Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 5 marca 2021 r. wraz z w/w Uchwałą budżetową i Uchwałą Nr 192/XXVI/2020 Rady Powiatu Skarżyskiego o wyrażeniu zgody na zawarcie umowy

na świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na terenie Powiatu Skarżyskiego.

Ponadto z przysłanego oświadczenia oraz z kopii umów zawartych pomiędzy Organizatorem a Operatorami wynika, iż wyboru Operatorów dokonano na podstawie art. 22 ust.1 pkt 4 ustawy o *publicznym transporcie zbiorowym*<sup>3</sup> z dnia 16 grudnia 2010 r.

Organizator poinformował, że w trakcie trwania umowy FRPA 37/2021 nie wpłynęły żadne skargi pasażerów czy innych podmiotów w stosunku do operatorów, a operatorzy na podstawie art. 48 ust.1 ustawy o *publicznym transporcie zbiorowym*<sup>4</sup> złożyli do Organizatora informacje o braku skarg, zażaleń czy reklamacji w związku z realizacją usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Z przekazanych przez Powiat Skarżyski informacji wynika, że Operatorzy wykonywali przewozy na liniach objętych dofinansowaniem z Funduszu Autobusowego na podstawie wydanych zaświadczeń w całym okresie objętym dofinansowaniem, wydanych na podstawie art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o *publicznym transporcie zbiorowym*<sup>5</sup>, który mówi, że po zawarciu umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, organizator wydaje operatorowi zaświadczenie na wykonywanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Po analizie całorocznego rozliczenia zadania realizacji przewozów o charakterze użyteczności publicznej, w dniu 28.12.2021 roku, Organizator dokonał zwrotu części środków w kwocie 8 829,60 zł, które wynikały z przekroczenia limitu przejechanych wozokilometrów określonych w w/w umowie FRPA.

#### **Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:**

- uważne rozpatrywanie okazywanych przez operatora danych dotyczących ilości przejechanych wozokilometrów i monitorowanie ich w podawanych rozliczeniach w całym okresie objętym dofinansowaniem w oparciu o próg wielkości pracy eksploatacyjnej wyrażonej w wozokilometrach, wskazany w umowie FRPA,
- sprawowanie regularnego i rzetelnego nadzoru nad operatorami w zakresie realizowania przewozów o charakterze użyteczności publicznej zgodnie z zawartymi umowami o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego,

<sup>3</sup> tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 ze zm.

<sup>4</sup> tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 ze zm.

<sup>5</sup> tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 ze zm.

- prawidłowe nazewnictwo linii komunikacyjnych w przedkładanych załącznikach i rozliczeniach tabelarycznych, w oparciu o umowę z operatorem publicznego transportu zbiorowego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

STARSZY  
INSPEKTOR WOJEWÓDZKI  
Anna Ozga

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI  
Urszula Kot

KIEROWNIK  
Zdziału Transportu  
i Bezpieczeństwa Ruchu  
Hlona Rokosz

DYREKTOR  
Wydziału Infrastruktury i Rozwoju  
Robert Wzorek

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Zbigniew Koniusz

.....  
podpis kierownika komórki do spraw kontroli