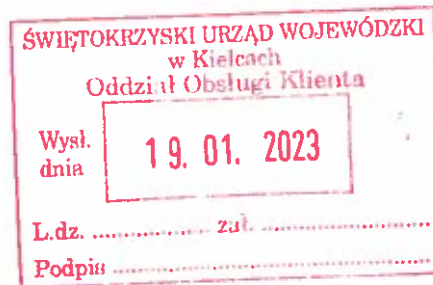




WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

PSZ.V.431.74.2022



Kielce, dnia 17 stycznia 2023 r.

Pani

Justyna Cesarz - Soja

Kierownik

**Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Morawicy**

Wystąpienie pokontrolne

Zespół Kontrolny Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w dniach 2 i 6 grudnia 2022 roku przeprowadził kontrolę kompleksową w kierowanej przez Panią jednostce. Przedmiotem kontroli była struktura organizacyjna Ośrodka, kwalifikacje kadry oraz ocena realizacji zadań z zakresu administracji rządowej i zadań własnych gminy wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej.

Czynnościami kontrolnymi objęto okres od 1 stycznia 2022 roku do dnia kontroli.

W trakcie przeprowadzonej kontroli kompleksowej w MGOPS w Morawicy ustalono, że pomoc w formie zasiłku stałego, okresowego, celowego i posiłku z programu wieloletniego „Posiłek w szkole i w domu”, zasiłku celowego, specjalnego zasiłku celowego, usług opiekuńczych oraz usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi przyznawano celowo i zasadnie.

Nie wniesiono zastrzeżeń do Statutu i Regulaminu jednostki.

Warunki lokalowe kontrolowanego Ośrodka są dobre, klienci posiadają możliwość przedstawiania swoich problemów w warunkach chroniących ich prywatność. Budynek pozbawiony jest barier architektonicznych - posiada podjazd oraz windę.

Kierownik, pracownicy socjalni oraz pracownicy zajmujący się świadczeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi posiadają odpowiednie kwalifikacje i staż pracy, wymagane na zajmowanych stanowiskach pracy.

niepodległa

POLSKA
STOWIARNA DOPOMAGANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

W aktach znajdują się m.in. wnioski, zaświadczenia o aktualnych dochodach z zakładów pracy, odcinki emerytur i rent, dokumenty potwierdzające status osoby bezrobotnej, karty pobieranych świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego, oświadczenia klientów, orzeczenia o stopniu niepełnosprawności, zaświadczenia lekarskie, faktury za zakupione lekarstwa, decyzje administracyjne.

W podstawie prawnej sprawdzonych decyzji administracyjnych odnotowano m. in.: ustawę o pomocy społecznej, kodeks postępowania administracyjnego, rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej oraz upoważnienie Kierownika do wydawania decyzji w zakresie pomocy społecznej. Wymienione akty prawne widniały na ogół w podstawie prawnej decyzji z aktualnymi publikatorami, z wyjątkiem trzech skontrolowanych decyzji na zasiłki specjalne celowe, w których ustawa o pomocy społecznej przywołana została z nieaktualnym publikatorem oraz widniało w nich dodatkowo nieaktualne rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej z 2018 roku.

W styczniu 2022 roku wszystkie zasiłki stałe przeliczone zostały zgodnie z nowymi kryteriami dochodowymi wprowadzonymi rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 14 lipca 2021 roku w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej. Przy zasiłkach stałych zgodnie z art. 107 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r. sporządzano aktualizacje wywiadów środowiskowych nie rzadziej niż co 6 miesięcy, mimo braku zmiany danych.

Nadmienić należy, że informacja o ubezpieczeniu zdrowotnym jest przekazywana klientom prawidłowo - oddzielnym pismem.

W decyzjach przyznających zasiłki stałe, niezmiennających np. kwot świadczeń ze względu na zmiany w przepisach prawa bezzasadnie przywołano w podstawie prawnej art. 163 k.p.a., na mocy którego organ może uchylić lub zmienić decyzję. W podstawie prawnej decyzji wydanych na posiłki w ramach Programu dożywiania widniał art. 48 ustawy o pomocy społecznej. Zespół kontrolny odnotował jednak, że w podstawie prawnej części decyzji, wydanych na posiłek widniał art. 48 ust. 1, 4, 5 ustawy o pomocy społecznej. Zaznaczyć należy, że w ustawie o pomocy społecznej w obecnym systemie prawnym - w artykule 48 brak jest ustępów. W decyzjach na zasiłki celowe ze środków własnych prawidłowo przywołano art. 39 ustawy o pomocy społecznej, odnoszący się do zasiłku celowego, a w decyzjach na specjalne zasiłki celowe art. 41 wyżej wymienionej ustawy, stanowiący o zasiłku specjalnym celowym.

W postanowieniu decyzji przyznających wszystkie formy pomocy podawano sposób i termin realizacji świadczeń.

Zespół kontrolny odnotował, że w siedmiu sprawdzonych przypadkach zasiłków okresowych w postanowieniu decyzji brak było powodu przyznania pomocy, dopiero z uzasadnienia decyzji wynikało dlaczego pomoc została udzielona. Dodatkowo w postanowieniu części skontrolowanych decyzji wydanych na zasiłki celowe, w tym specjalne, brak było celu, na który przyznano przedmiotowe wsparcie, wynikał on również z uzasadnienia decyzji.

Pozytywnym jest fakt, że w placówkach oświatowych na terenie Miasta i Gminy Morawica dzieci otrzymują gorący posiłek, co jest zgodne z zasadami prawidłowego żywienia, a tym samym z celami Programu „Posiłek w szkole i w domu”.

Zespół kontrolny odnotował, że sprawdzonym decyzjom administracyjnym, wydanym w zakresie pomocy społecznej nadano rygor natychmiastowej wykonalności - na ogół w sposób prawidłowy, w podstawie prawnej przywołując art. 108 kodeksu postępowania administracyjnego, w sentencji informując klienta o tym fakcie, w uzasadnieniu natomiast podając powód nadania rygoru natychmiastowej wykonalności. Wyjątek stanowiły decyzje na zasiłki stałe, w których w większości w podstawie prawnej nie przywołano art. 108 kodeksu postępowania administracyjnego oraz decyzje na zasiłki celowe z Programu dożywiania, gdyż w ich niewielkiej części rygor widniał w podstawie prawnej i uzasadnieniu, nie poinformowano natomiast klienta w postanowieniu decyzji, że nadano jej rygor natychmiastowej wykonalności.

W pouczeniach decyzji informowano stronę o możliwości odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego za pośrednictwem Ośrodka w terminie 14 dni od daty otrzymania decyzji oraz informowano klienta o możliwości skorzystania z art. 127 a k.p.a., mówiącego o tym, że w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję, a z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono, że MGOPS w kontrolowanym okresie nie wykorzystywał kontraktu socjalnego jako instrumentu pracy socjalnej, bowiem w 2022 roku do dnia kontroli pracownicy socjalni nie zawarli żadnego kontraktu z klientem pomocy społecznej.

Działając w oparciu o art. 128 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r., poz. 2268 ze zm.) w związku ze stwierdzonymi uchybieniami wydaje się następujące zalecenia:

1. W podstawie prawnej wydawanych decyzji administracyjnych przywoływać akty prawne z aktualnie obowiązującymi publikatorami.
2. W podstawie prawnej decyzji wydawanych w zakresie pomocy społecznej przywoływać aktualne rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 lipca 2021 roku w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej.
3. W podstawie prawnej decyzji przyznających zasiłki stałe, niezmiennających np. kwot świadczeń ze względu na zmiany w przepisach prawa, nie przywoływać art. 163 k.p.a., na mocy którego organ może uchylić lub zmienić decyzję.
4. W podstawie prawnej decyzji administracyjnych wydawanych na posiłek w ramach Programu dożywiania stosować art. 48 ustawy o pomocy społecznej bez ust. 1, 4 i 5, gdyż w artykule tym brak jest ustępów.
5. W postanowieniach decyzji wydawanych na zasiłki okresowe wpisywać powód przyznania pomocy.
6. W postanowieniach decyzji wydanych na zasiłki celowe, w tym specjalne, wpisywać cel, z uwagi na który przyznano przedmiotowe wsparcie.
7. W decyzjach, w których dzień ich realizacji przypada przed dniem uprawomocnienia, stosować rygor natychmiastowej wykonalności, wpisując w podstawie prawnej art. 108 kodeksu postępowania administracyjnego, w postanowieniu decyzji informując klienta, że decyzji nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności, a w uzasadnieniu dokumentu stosując zapis, iż decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności z uwagi na jeden z powodów wymienionych w art. 108 § 1 k.p.a.
8. Wykorzystywać kontrakt socjalny jako jeden z instrumentów pracy socjalnej.

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej Kierownik jednostki kontrolowanej może w terminie 7 dni od otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia.

W przypadku nie wniesienia zastrzeżeń, Kierownik jednostki powinien powiadomić Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach o sposobie wykonania zaleceń w terminie 30 dni od ich otrzymania.

W. JEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Zbigniew Koniusz



