



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.12.2023

Kielce, dnia 19-04-2023

**Pan
Paweł Zagaja
Burmistrz Miasta i Gminy
Nowy Korczyn**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Świętokrzyskim Urzędzie Wojewódzkim na wyznaczonych do kontroli dokumentach nadesłanych za pośrednictwem platformy e-PUAP w formie skanów potwierdzonych podpisem elektronicznym przez Burmistrza Miasta i Gminy Nowy Korczyn, ul. Krakowska 1, 28-136 Nowy Korczyn w dniach 16-17 marca 2023 r. przeprowadziły: Katarzyna Frąszczak – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Magdalena Ściwiarska - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 81/2023 i Nr 82/2023 z dnia 22 lutego 2023 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie²,

¹ T. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224

² T. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 190

art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. prawo przedsiębiorców³ w zw. z art. 7 ust. 6 i art. 9b ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁴.

Zakres kontroli:

1. prowadzenie przez Burmistrza Miasta i Gminy Nowy Korczyn rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości⁵,
2. stosowanie przez Burmistrza Miasta i Gminy Nowy Korczyn ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwoleń w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Okres objęty kontrolą: 01.01.2021 – 18.01.2023 r.

Ocena działalności jednostki⁶:

Wykonywanie zadań przez Burmistrza Miasta i Gminy Nowy Korczyn w zakresie:

1. prowadzenia rejestru działalności regulowanej - **oceniam pozytywnie z uchybieniem,**
2. stosowania ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwoleń w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części - **oceniam pozytywnie z uchybieniami.**

Ustalenia kontroli:

Prowadzenie przez Burmistrza Miasta i Gminy Nowy Korczyn rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy u.c.p.g.

³ T. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 221

⁴ T. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 ze zm. - zwana dalej ustawą u.c.p.g.

⁵ Zwany dalej rejestrem

⁶ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Zgodnie z informacją Burmistrza Miasta i Gminy Nowy Korczyn⁷ realizacja zadań związanych z prowadzeniem rejestru działalności regulowanej należy do Referatu Infrastruktury Technicznej, Gospodarki Przestrzennej, Ochrony Środowiska i Mienia Komunalnego.

Burmistrz Miasta i Gminy Nowy Korczyn stosownie do art. 9b ust. 3 ustawy u.c.p.g., prowadzi rejestr działalności regulowanej w postaci bazy danych dostępnej na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy. Zgodnie z art. 9b ust. 4 ustawy u.c.p.g. rejestr zawiera dane: firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres przedsiębiorcy, numer identyfikacji podatkowej (NIP), określenie rodzaju odbieranych odpadów komunalnych, numer rejestrowy.

W kontrolowanym okresie Burmistrz Miasta i Gminy Nowy Korczyn dokonał, na wniosek przedsiębiorców, 2 wpisów do rejestru działalności regulowanej⁸, 1 zmiany wpisu⁹ i 1 wykreślenia z rejestru¹⁰.

Kontroli poddano procedurę dokonania wpisów do rejestru działalności regulowanej oraz zmiany wpisu a także wykreślenia z rejestru stwierdzając, że:

1. wpisów oraz zmiany wpisu do rejestru dokonano na podstawie kompletnego wniosku przedsiębiorcy zawierającego dane i załączniki określone w art. 9c ust. 3-5 ustawy u.c.p.g.,
2. wpisy do rejestru oraz zmiana wpisu zostały dokonane z zachowaniem 7-dniowego terminu, zgodnie z art. 9ca ust. 1 ustawy u.c.p.g.,
3. na potwierdzenie dokonania wpisów oraz zmiany wpisu wydano z urzędu zaświadczenia,
4. za dokonanie wpisów oraz zmiany wpisu pobrano stosowne opłaty skarbowe w wysokości określonej w części I poz. 36 pkt 9a oraz poz. 37 pkt 1 załącznika do ustawy dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej¹¹,
5. w dokumentacji do kontroli umieszczono dowody doręczenia przedsiębiorcom zaświadczeń potwierdzających dokonanie: wpisów (potwierdzenie doręczenia drogą pocztową) i zmiany wpisu (odebrane osobiście),
6. przekazanie do CEIDG informacji o wpisach przedsiębiorcy do rejestru działalności regulowanej oraz o zmianie wpisu nastąpiło w terminie określonym w art. 44 ust. 3 w zw.

⁷ Pismo z dnia 10.03.2023 r., w tym Załącznik Nr 1 do Zarządzenia Nr 21/2016 Wójta Gminy Nowy Korczyn z dnia 21.06.2016r. w sprawie Regulaminu Urzędu Gminy w Nowym Korczynie, § 30

⁸ Zaświadczenia: 1/2021 z dnia 1.03.2021 r. oraz 2/2021 z dnia 2.04.2021

⁹ Zaświadczenie: 1/10/2022 z 5.10.2022 r.

¹⁰ Pismo znak: KFBiP.314.3.2021 z dnia 25.10.2021

¹¹ T. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2142 – ze zm.

- z ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy¹²,
7. wykreślenia z rejestru dokonano po zaistnieniu przesłanki wskazanej w art. 9cb ustawy u.c.p.g. Na potwierdzenie dokonania wykreślenia z rejestru na wniosek przedsiębiorcy wydano zaświadczenie. Informację o wykreśleniu przekazano do CEIDG.

Na wydanych zaświadczeniach o wpisach⁸ i zmianie wpisu⁹, za które pobrano opłatę skarbową, organ nie zamieścił adnotacji dotyczącej pobrania opłaty skarbowej, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej¹³. Powyższe stanowi *uchybiecie*.

[dowód: a.k. 9.2, 9.10 i 9.25]

Kontrolujące zauważyły, że w wydanych: zaświadczeniach potwierdzających wpis do rejestru działalności regulowanej⁸ oraz zmianę wpisu do rejestru⁹, podawano numer identyfikacyjny REGON przedsiębiorcy w sytuacji, gdy wniosek o wpis do rejestru od 30 kwietnia 2018 r. (art. 9c ust. 3 ustawy u.c.p.g) nie wymaga podawania numeru identyfikacyjnego REGON.

W trakcie kontroli stwierdzono ponadto, że w zaświadczeniu potwierdzającym wykreślenie z rejestru¹⁰ – dokument z dnia 25 października 2021 r. – organ, w podstawie prawnej, powołał się na art. 43 ust. 8 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o swobodzie działalności gospodarczej, zamiast prawo przedsiębiorców.

Kontrolujące dokonały sprawdzenia opracowanego przez organ wzoru wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, umieszczonego na stronie internetowej BIP Urzędu Miasta i Gminy w Nowym Korczynie. We wniosku nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień.

Ustalono, że Burmistrz Miasta i Gminy Nowy Korczyn, w kontrolowanym okresie, trzykrotnie przesłał Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego informację o wpisach do rejestru, w terminie określonym w art. 9c ust. 10 ustawy u.c.p.g.

Stosowanie przez Burmistrza Miasta i Gminy Nowy Korczyn ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi

¹² t. j. Dz.U. z 2022 r. poz. 541

¹³ Dz. U. z 2007 r. Nr 187 poz.1330

zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części

Zgodnie z informacją Burmistrza Miasta i Gminy Nowy Korczyn¹⁴ realizacja ww. zadań będących przedmiotem kontroli, wynikających z przepisów ustawy u.c.p.g. należy do Referatu Infrastruktury Technicznej, Gospodarki Przestrzennej, Ochrony Środowiska i Mienia Komunalnego.

Przepis art. 7 ust. 3 i 3a ustawy u.c.p.g. nakłada na radę miasta i gminy obowiązek określenia w drodze uchwał wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwoleń, o których mowa w ust. 1 pkt. 2-4 ww. artykułu.

Rada Miasta i Gminy Nowy Korczyn wypełniła dyspozycję art. 7 ust. 3 i 3a ustawy u.c.p.g. podejmując uchwały:

- Uchwała Nr XVII/111/2016 Rady Gminy Nowy Korczyn z dnia 16 maja 2016 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych;
- Uchwała Nr XLIV/221/2010 Rady Gminy w Nowym Korczynie z dnia 9 marca 2010 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Zgodnie z art. 8 ust. 5 ustawy u.c.p.g., wójt, burmistrz lub prezydent miasta udostępnia w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu gminy lub miasta wzór wniosku o udzielenie zezwolenia, o którym mowa w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g.

W kontrolowanej jednostce udostępniono na stronie BIP Urzędu wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. We wniosku nie stwierdzono nieprawidłowości czy uchybień.

Kontrolujące zwracają jednak uwagę, że we wniosku podano nieaktualny publikator ustawy o opłacie skarbowej.

Burmistrz Miasta i Gminy Nowy Korczyn udostępnił również na stronie BIP Urzędu wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie: ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, grzebowisk, spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

¹⁴ Pismo z dnia 10.03.2023 r., w tym Załącznik Nr 1 do Zarządzenia Nr 21/2016 Wójta Gminy Nowy Korczyn z dnia 21.06.2016r. w sprawie Regulaminu Urzędu Gminy w Nowym Korczynie, § 30

W przedmiotowym zakresie stwierdzono następujące *uchybenia*:

1. Wzór wniosku (...), oprócz dokumentów określonych art. 8 ust. 1, 1a ustawy u.c.p.g. wskazuje na konieczność przedłożenia dodatkowych dokumentów (załączników) niewymaganych przepisami ww. ustawy takich jak:
 - 2. Tytuł prawny do dysponowania środkami transportu do przewozu zwierząt, dopuszczonymi decyzją powiatowego lekarza weterynarii do użytku w transporcie zwierząt, oznakowanego nazwą i adresem przedsiębiorcy.
 - 3. Oświadczenie o posiadanych urządzeniach i środkach służących do wyłapywania zwierząt, nie stwarzających zagrożenia dla ich życia i zdrowia ani nie zadających im cierpienia.
 - 4. Oświadczenie o posiadanych możliwościach odbioru zwierząt przez schronisko dla zwierząt (np. umowa ze schroniskiem lub tytuł prawny do schroniska).
 - 5. Oświadczenie o posiadanych możliwościach niezwłocznego przewiezienia zwierzęcia po wyłapaniu do schroniska dla zwierząt lub posiadaniu miejsca do przetrzymywania wyłapanych zwierząt przed przewiezieniem ich do schroniska dla zwierząt.
 - 6. Tytuł prawny do korzystania z nieruchomości, na której zlokalizowane jest miejsce do przetrzymywania wyłapanych zwierząt, o ile ubiegający się o zezwolenie zamierza korzystać z takiego miejsca.
 - 7. Dokument potwierdzający stałą współpracę z lekarzem weterynarii.
2. Ponadto, w treści wniosku dodano niewymagane przez art. 8 ust. 1 ustawy u.c.p.g punkty:
 - w pkt 3 wniosku *Określenie środków technicznych (...)* dodano podpunkty:
 - a) sprzęt specjalistyczny przeznaczony do wyłapywania i obezwładniania zwierząt, w którym umieszczono tabelę wymagającą podania lp., rodzaj pojazdu/marka i typ, nr rejestracyjny, przeznaczenie pojazdu, ładowność/ pojemność i rok produkcji,
 - b) inne urządzenia techniczne (np. chłodnia przystosowana do przechowywania zwłok zwierzęcych i ich części, urządzenie do spalania zwłok zwierzęcych i ich części), a także sprzęt specjalistyczny do wyłapywania i obezwładniania zwierząt (np. klatki), w którym umieszczono tabelę wymagającą podania: nazwa urządzenia/ sprzętu, ilość, przeznaczenie, rok produkcji.
 - wzór wniosku wymagał ponadto: podania numeru telefonu kontaktowego, adresu e- mail oraz wskazania miejsca przetrzymywania wyłapanych zwierząt (nr działki, obręb, tytuł prawny- jeśli dotyczy),
 - wzór wniosku zawierał też zapis: *Wnioskuje o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami. Świadomy odpowiedzialności*

karnej za podanie nieprawdziwych danych, prawdziwość danych zawartych we wniosku potwierdzam poniższym podpisem.

[dowód: a.k. 9.50]

Ustawodawca w art.8 ust. 1 ustawy u.c.p.g. określił wymagania formalne wniosku o udzielenia zezwoleni, a art. 8 ust. 1a i 2 a ustawy ustanowił katalog załączników, które przedsiębiorca jest zobowiązany dołączyć. W związku z powyższym, organ sporządzając wzór wniosku o udzielenie zezwolenia nie może określać w nim wymagań nieprzewidzianych przez ustawę u.c.p.g.¹⁵ Jednocześnie należy zauważyć, że w razie zaistnienia takiej potrzeby, przed podjęciem decyzji w sprawie wydania zezwolenia organ może, zgodnie z art. 8a ust, 1 pkt 2 ustawy u.c.p.g., dokonać kontrolnego sprawdzenia faktów podanych we wniosku o udzielenie zezwolenia w celu stwierdzenia, czy przedsiębiorca spełnia warunki wykonywania działalności objętej zezwoleniem.

Kontrola wykazała, że Burmistrz Miasta i Gminy Nowy Korczyn opublikował na stronie BIP Urzędu ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g. o nazwie:

1. rejestr zezwoleń w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych;
2. rejestr zezwoleń w zakresie: ochrony przed bezdomnymi zwierzętami

W przedmiotowym zakresie stwierdzono następujące *uchybieńia*:

- nazwanie wyżej wymienionych dokumentów rejestrami, podczas gdy ich nazwa wynika wprost z ustawy – ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń (...),
- nadesłane do kontroli dokumenty (ww. rejestry) nie zawierają miejsca na informacje o zezwoleniach udzielonych na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy u.c.p.g. tj. na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

[dowód: a.k. 9.45 i 9.47]

Kontrolujące zwracają uwagę, że od 9 sierpnia 2022 r. artykułowi 7 ust. 1 pkt 2 ustawy u.c.p.g. nadano nowe brzmienie. Na podstawie Ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (**Dz.U. z 2022 r. poz. 1549**) rozszerzono zakres zezwolenia o działalność związaną z opróżnianiem osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków. W konsekwencji tej zmiany dostosowaniu musi ulec również uchwała rady gminy określająca wymagania dla przedsiębiorców odbierających nieczystości ciekłe - w terminie

¹⁵ Wyrok WSA w Gliwicach z dnia 22 kwietnia 2013 r., sygn. Akt. II SA/GI 1536/12

12 miesięcy od dnia wejścia w życie nowelizacji – zgodnie z art. 14 ust. 3 przywołanej wyżej nowelizacji. Naturalną konsekwencją tej nowelizacji jest również konieczność dokonania zmiany w nazwie wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz w nazwie ewidencji poprzez dodanie zwrotu „*lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków*” - zgodnie z art. 7 ust. 1 punkt 2 ustawy u.c.p.g w nowym brzmieniu.

Uwzględniając powyższą ocenę i uwagi zalecam:

1. każdorazowe zamieszczanie na wydawanych zaświadczeniach o wpisach do CEIDG i zmianie wpisów, za które pobrano opłatę skarbową, adnotacji dotyczącej pobrania opłaty skarbowej, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej,
2. usunięcie - z opracowanego wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie: ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, prowadzenia grzebowisk zwłok zwierzęcych, prowadzenia spalarni zwłok zwierzęcych i ich części - wymogów wychodzących poza zakres art. 8 ust. 1,1a i 1b ustawy u.c.p.g. i opublikowanie go w wersji zgodnej z przepisami,
3. dostosowanie nazwy oraz treści ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń do wymogów ustawy (art. 7 ust. 6b ustawy u.c.p.g.), tj. nadanie nazwy zgodnie z ustawą: *ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń (...)* oraz poszerzenie jej o część przeznaczoną na informacje o zezwoleniach udzielonych na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy u.c.p.g.
4. wzmocnienie nadzoru nad treścią wydawanych zaświadczeń potwierdzających wpis oraz zmianę wpisu do rejestru działalności regulowanej (w zakresie nieumieszczania w nich numeru REGON oraz właściwego tytułowania przywoływanych ustaw),
5. dostosowanie nazwy wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz nazwy ewidencji do nowego brzmienia art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy u.c.p.g. – tj. dodanie zwrotu „*lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków*”.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie – **w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego** – informacji o sposobie

wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski