



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.14.2023

Kielce, dnia 10-05-2023

**Pan
Jarosław Jaworski
Burmistrz Miasta i Gminy Wiślica**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową zadań realizowanych przez Burmistrza Miasta i Gminy Wiślica¹ w dniach 23-24 marca 2023 r. przeprowadziły: Hanna Janiszewska-Karcz – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Edyta Adamczyk - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 113/2023 i 114/2023 z dnia 7 marca 2023 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrola została przeprowadzona w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji przekazanej przez jednostkę kontrolowaną.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej², art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie³, art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca

¹ Z siedzibą w Urzędzie Miasta i Gminy Wiślica, ul. Okopowa 8, 28-160 Wiślica

² Dz. U. z 2020 r. poz. 224

³ Dz. U. z 2023 r. poz. 190

2018 r. prawo przedsiębiorców⁴ w zw. z art. 7 ust. 6 i art. 9b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁵, zwana dalej ustawą u.c.p.g.

Zakres kontroli:

1. prowadzenie przez Burmistrza Miasta i Gminy Wiślica rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zwany dalej rejestrem,
2. stosowanie przez Burmistrza Miasta i Gminy Wiślica ustawowej procedury przy udzielaniu, odmowie wydania oraz cofnięciu zezwoleń w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych; ochrony przed bezdomnymi zwierzętami; prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Okres objęty kontrolą: 01.01.2021 – 20.02.2023 r.

Ocena działalności jednostki⁶:

Wykonywanie zadań przez Burmistrza Miasta i Gminy Wiślica w zakresie:

1. prowadzenia rejestru działalności regulowanej - **ocenił pozytywnie z nieprawidłowością,**
2. stosowania ustawowej procedury przy udzielaniu, odmowie wydania oraz cofnięciu zezwoleń ww. zezwoleń - **ocenił pozytywnie z nieprawidłowością.**

Ustalenia kontroli:

Prowadzenie przez Burmistrza Miasta i Gminy Wiślica rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy u.c.p.g.

Zadania będące przedmiotem kontroli, wynikające z przepisów ustawy u.c.p.g., wykonywane są, zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Miasta i Gminy Wiślica⁷, przez pracownika zatrudnionego na stanowisku ds. gospodarki odpadami w Referacie Gospodarki Komunalnej

⁴ Dz.U. z 2023 r. poz. 221

⁵ Dz.U. z 2022 r. poz. 2519 ze zm.

⁶ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

⁷ Załącznik do zarządzenia Nr 1/2018 Burmistrza Miasta i Gminy Wiślica z dnia 2 stycznia 2018 r. (§ 69 ust. 5 pkt 9 i 13)

i Ochrony Środowiska.

[dowód: akta kontroli nr 12]

Burmistrz Miasta i Gminy Wiślica stosownie do art. 9b ust. 3 ustawy u.c.p.g., prowadzi rejestr, który zgodnie z art. 9b ust. 4 ww. ustawy zawiera dane: firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres przedsiębiorcy, numer identyfikacji podatkowej (NIP), określenie rodzaju odbieranych odpadów komunalnych oraz numer rejestrowy.

W kontrolowanym okresie Burmistrz Miasta i Gminy Wiślica dokonał na wniosek przedsiębiorcy 1 wpisu do rejestru. W okresie objętym kontrolą nie dokonywano zmiany wpisów do rejestru oraz wykreśleń z rejestru.

Kontroli poddano procedurę dokonania wpisu do rejestru ustalając, że:

1. wpisu do rejestru dokonano z zachowaniem 7-dniowego terminu, zgodnie z art. 9ca ust. 1 ustawy u.c.p.g.,
2. na potwierdzenie dokonania wpisu wydano z urzędu zaświadczenie,
3. za dokonanie wpisu pobrano stosowną opłatę skarbową w wysokości określonej w części I poz. 36 pkt 9a załącznika do ustawy dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej⁸,
4. w dokumentacji do kontroli przekazano skan dowodu doręczenia przedsiębiorcy zaświadczenia potwierdzającego dokonanie wpisu (potwierdzenie doręczenia drogą pocztową).

W badanym zakresie kontrolujący stwierdzili następującą:

- 1) **nieprawidłowość** - przekazanie do CEIDG informacji o wpisie przedsiębiorcy do rejestru w dniu 9.01.2023 r. nastąpiło z naruszeniem terminu określonego w art. 44 ust. 3 w zw. z ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy⁹, zgodnie z którym, informacje o wpisie do rejestru działalności regulowanej, są przekazywane do CEIDG przez organy prowadzące rejestry działalności regulowanej nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy. Zgodnie z wyjaśnieniami Kierownika Referatu Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska, działającego z up. Burmistrza Miasta i Gminy Wiślica¹⁰, brak dokonania wpisu do CEIDG wynikał z niewłaściwej interpretacji ww. przepisu, wpis uzupełniono w dniu 27.03.2023 r.

[dowód: akta kontroli nr 20]

⁸ Dz. U. z 2022 r. poz. 2142 ze zm.

⁹ Dz. U. z 2022 r. poz. 541

¹⁰ Pismo znak: G.K.II.6233.2.2023 z dnia 28.03.2023 r.

2) uchybienia:

- a) na wydanym zaświadczeniu o wpisie, za które pobrano opłatę skarbową, organ nie zamieścił adnotacji dotyczącej pobrania opłaty skarbowej, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej¹¹, zgodnie z którym, wydając wnioskodawcy lub dokonującemu zgłoszenia dokument potwierdzający dokonanie czynności urzędowej, zaświadczenie lub zezwolenie (pozwolenie, koncesję), organ zamieszcza na nim adnotację, potwierdzoną podpisem osoby dokonującej adnotacji, z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego, w której określa wysokość uiszczonej opłaty - w przypadku gdy dokonano zapłaty opłaty skarbowej, [dowód: akta kontroli nr 11]
- b) w przypadku dołączonego do wniosku o wpis do rejestru oświadczenia o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w pkt 2 pominięty został fragment treści określony w art. 9c ust. 4 ustawy u.c.p.g.: „oraz w przepisach wydanych na podstawie art. 9d ust. 2 tej ustawy”. [dowód: akta kontroli nr 10]

Ponadto, kontrolujące zauważyły, że w wydanym zaświadczeniu potwierdzającym wpis do rejestru podano numer identyfikacyjny REGON przedsiębiorcy w sytuacji, gdy wniosek o wpis – zgodnie z art. 9c ust. 3 ustawy u.c.p.g. - nie wymaga podawania numeru identyfikacyjnego REGON¹².

Sprawdzono również opracowany przez organ wzór wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, umieszczony na stronie internetowej BIP Urzędu Miasta i Gminy Wiślica. We wniosku nie stwierdzono uchybień, niemniej w ocenie kontrolujących, przy wymienieniu jako załącznik konieczności złożenia oświadczenia o spełnieniu warunków do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości należałoby wskazać podstawę prawną złożenia ww. dokumentu, czyli art. 9c ust. 4 ustawy u.c.p.g., z którego wnioskodawca mógłby zaczerpnąć poprawną treść oświadczenia.

[dowód: akta kontroli nr 17]

¹¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 187, poz.1330

¹² Art. 9c ust. 3 pkt 3 uchylony został ustawą z dnia 6.03.2018 r. (Dz.U. z 2018 r. poz. 650), która weszła w życie 30.04.2018 r.

Stosowanie przez Burmistrza Miasta i Gminy Wiślica ustawowej procedury przy udzielaniu, odmowie wydania oraz cofnięciu zezwoleń w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych; ochrony przed bezdomnymi zwierzętami; prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części

W okresie objętym kontrolą Burmistrz Miasta i Gminy Wiślica nie wydał żadnego zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych; ochrony przed bezdomnymi zwierzętami; prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Ponadto, nie wydano decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia ani cofających zezwolenie w poddanych kontroli zakresach.

[dowód: akta kontroli nr 3]

Artykuł 7 w ust. 3 i 3a ustawy u.c.p.g. nakłada na radę gminy obowiązek określenia w drodze uchwał wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwoleń, o których mowa w ust. 1 pkt. 2-4 ww. artykułu.

Jak ustalono, Rada Miejska w Wiślicy wypełniła dyspozycję art. 7 ust. 3a i 3a ustawy u.c.p.g. podejmując uchwały: Nr XXXVIII/237/10 z dnia 27 stycznia 2010 r. w sprawie wymagań, jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz Nr XLIV/352/2014 z dnia 28 maja 2014 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na świadczenie usług w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie gminy Wiślica.

[dowód: akta kontroli nr 16]

Zgodnie z brzmieniem art. 8 ust. 5 ustawy u.c.p.g. *wójt, burmistrz lub prezydent miasta udostępnia w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu gminy lub miasta wzór wniosku o udzielenie zezwolenia*. Przepis ten mówi o wzorze wniosku o udzielenie zezwolenia, obejmującego swoim zakresem działalność zarówno dot. opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, jak i ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla

bezdolnych zwierząt, grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Podczas kontroli stwierdzono, że organ kontrolowany opracował wzór wniosku o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, nie opracował zaś wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, obejmującego swoim zakresem ochronę przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, co stanowi **nieprawidłowość**. Zgodnie z wyjaśnieniami organu, nieopracowanie ww. wniosku wynika z braku całkowitego zainteresowania tego rodzaju działalnością¹³.

Wzór wniosku o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych (...) umieszczono na stronie internetowej oraz na stronie BIP UMIG Wiślica, zgodnie z brzmieniem art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Przedstawiony do kontroli wzór wniosku o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych (...) jest zgodny z art. 8 ust. 1 - ust. 1b i ust. 2a ustawy u.c.p.g., niemniej w pkt. 1. wymaga podania nr telefonu podmiotu ubiegającego się o wydanie zezwolenia (bez możliwości jego fakultatywnego wpisania), co stanowi **uchybie**¹⁴.

[dowód: akta kontroli nr 18]

Zgodnie z art. 7 ust. 6b u.c.p.g., wójt, burmistrz lub prezydent miasta prowadzi w formie elektronicznej ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń. Do kontroli przedstawiono skan ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Wiślica, zawierającą rubryki: nazwa firmy, adres, telefon; data wydania zezwolenia; okres obowiązywania zezwolenia, data wygaśnięcia, cofnięcia lub zmiany zezwolenia; rodzaj prowadzonej działalności. Okazana ewidencja nie spełnia wymogów art. 7 ust. 6b u.c.p.g., albowiem w tytule nie wymienienia pozostałych rodzajów zezwoleń, o które w przyszłości mogą wystąpić wnioskodawcy, co stanowi **uchybie**.

[dowód: akta kontroli nr 15]

Ponadto należy zwrócić uwagę, że od 9 sierpnia 2022 r. artykułowi 7 ust. 1 pkt 2 ustawy u.c.p.g. nadano nowe brzmienie. Na podstawie art. 2 ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw¹⁵ rozszerzono zakres zezwolenia o działalność związaną z opróżnianiem osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków.

¹³ Pismo Burmistrza MiG Wiślica z 17.03.2023 r.

¹⁴ Nr telefonu nie jest elementem wymaganym przepisami prawa.

¹⁵ Dz.U. z 2022 r. poz. 1549

W konsekwencji tej zmiany, dostosowaniu musi ulec również uchwała rady gminy określająca wymagania dla przedsiębiorców odbierających nieczystości ciekłe - w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie nowelizacji – zgodnie z art. 14 ust. 3 przywołanej wyżej nowelizacji, jak również nazwa wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych poprzez dodanie zwrotu „*lub osadników w instalacjach przydomowych*”.

Mając na uwadze powyższe ustalenia oraz stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia, zalecam:

- 1) przestrzegać terminowości przekazania do CEIDG informacji o wpisie przedsiębiorcy do rejestru,
- 2) każdorazowo zamieszczać na wydanych zaświadczeniach o wpisie do rejestru adnotację określającą wysokość uiszczonej opłaty, w przypadku gdy dokonano zapłaty opłaty skarbowej, wraz z podpisem osoby jej dokonującej, z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego,
- 3) w przypadku braków formalnych w złożonych wnioskach lub załącznikach o wpis do rejestru - występować do przedsiębiorców o ich uzupełnienie,
- 4) opracować wzór wniosku o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części oraz zamieścić go na stronie internetowej UMiG Wiślica,
- 5) zweryfikować wzór (w tym nazwę) wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych w taki sposób, aby odpowiadał wymaganiom wskazanym w art. 8 ust. 1 - ust. 1b i ust. 2a ustawy u.c.p.g.,
- 6) prowadzić ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń, w taki sposób, aby nazewnictwo i zawartość ewidencji odpowiadała wymaganiom art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

Ponadto, zwracam uwagę na konieczność odstąpienia od umieszczania na zaświadczeniach o wpisie do rejestru numeru REGON przedsiębiorcy oraz wskazanie we wzorze wniosku o wpis do rejestru podstawy prawnej złożenia oświadczenia o spełnieniu warunków do wykonywania działalności tj. art. 9c ust. 4 ustawy u.c.p.g., z którego wnioskodawca mógłby zaczerpnąć poprawną treść oświadczenia.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości, a także o przekazanie - **w terminie 15 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski