



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 17-07-2023

Znak: PNK.III.431.23.2023

**Pan**  
**Józef Żółciak**  
**Starosta Staszowski**

### Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Staszowski<sup>1</sup> zadań wynikających z ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej<sup>2</sup>, w dniach 19-20 czerwca 2023 r. przeprowadziły: Dorota Furmańska – kierownik Oddziału Organizacji i Redakcji Dziennika Urzędowego w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Edyta Adamczyk – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 417/2023 z 12 czerwca 2023 roku i nr 418/2023 z 12 czerwca 2023 roku, wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Staszowskiego, za pośrednictwem platformy e-PUAP.

#### Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>3</sup>, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>4</sup> oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

#### Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców;

<sup>1</sup> siedziba: Starostwo Powiatowe w Staszowie, ul. Józefa Piłsudskiego 7, 28 - 200 Staszów – zwany dalej: Powiatem

<sup>2</sup> t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 945 zwana dalej u.n.p.p.

<sup>3</sup> t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224

<sup>4</sup> t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 190

2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową na prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
3. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 9 ust 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p;
4. czy porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 u.n.p.p zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p;
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p;
6. czy umowy z radcami lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 u.n.p.p, zawierają elementy określone w art. 6 ust. 2 u.n.p.p oraz czy radcowie prawni i adwokaci, posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób korzystających z usług.

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2023 roku (od 01.01.2023 do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2022 roku na powierzenie organizacji pozarządowej prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2023 roku.

#### Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej – oceniam **pozytywnie**.<sup>5</sup>

#### Ustalenia kontroli:

##### **1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.**

Na terenie Powiatu funkcjonują 3 punkty:

- a) punkt nr 1 – punkt nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzony przez adwokatów i radców prawnych (punkt mobilny – Staszów, Szydłów);
- b) punkt nr 2 – punkt nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzony przez Stowarzyszenie Sursum Corda (punkt mobilny – Połaniec, Łubnice, Oleśnica);
- c) punkt nr 3 – punkt nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego prowadzony przez Fundację Togatus pro Bono (punkt mobilny – Osiek, Bogoria, Rytwiany).

Lokalizacja punktów określona została uchwałą nr 80/21 Zarządu Powiatu w Staszowie z dnia 22 września 2021 roku w sprawie lokalizacji punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w powiecie staszowskim.

Liczba punktów odpowiada mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p.

Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się w każdym z punktów w wymiarze 5 dni w tygodniu przez 4 godziny

---

<sup>5</sup> Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem nr 132/2019 z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna

dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p., z wyłączeniem dni, o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy.<sup>6</sup>

## **2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.**

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie<sup>7</sup>.

W celu powierzenia prowadzenia punktów organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu w Staszowie uchwałą nr 97/22 z dnia 27 października 2022 r. ogłosił otwarty konkurs ofert pn. „Powierzenie prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie powiatu staszowskiego w 2023 roku” (akta kontroli nr 8).

Analiza treści ogłoszenia wykazała, że zawierało ono wszystkie elementy wskazane w art. 13 ust. 2 u.d.p.p. (akta kontroli nr 16 i 17).

Uchwałą nr 117/22 z dnia 28 listopada 2022 r. Zarząd Powiatu w Staszowie dokonał wyboru organizacji pozarządowej, której powierzono prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej i punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie Powiatu w 2023 roku. Informacja o wynikach konkursu została niezwłocznie ogłoszona poprzez wskazanie nazwy wyłonionego oferenta oraz zadania publicznego, a także wysokości przyznanych środków publicznych, zgodnie z art. 15 ust. 2h u.d.p.p. (akta kontroli nr 8).

Ustalono, że ogłoszenie o konkursie i wyniki otwartego konkursu ofert zostały zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Powiatu, zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p. (akta kontroli nr 8).

Zgodnie z zapisami u.n.p.p. organizacja została wyłoniona do 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyło powierzenie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

## **3. Zawarcie umowy z organizacją pozarządową**

Powiat Staszowski w dniu 12 grudnia 2022 roku zawarł umowy:

- ze Stowarzyszeniem Sursum Corda (adres siedziby: ul. Lwowska 11, 33-330 Nowy Sącz) na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu staszowskiego w 2023 roku;
- z Fundacją Togatus Pro Bono (adres siedziby: ul. Warmińska 7/1, 10-544 Olsztyn) na prowadzenie punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na obszarze powiatu staszowskiego w 2023 roku.

Umowy zawierają wszystkie elementy, o których mowa w art. 6 ust.2 pkt 1,1a i 3-6a - art. 11 ust. 7 u.n.p.p. (akta kontroli nr 9).

W kwietniu 2023 roku zmianie uległa lokalizacja punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w Połańcu, umowa zawarta ze Stowarzyszeniem Sursum Corda w tym zakresie nie została aneksowana.

Z wyjaśnień Starosty Staszowskiego zawartych w piśmie z dnia 20 czerwca 2023 roku, znak: Or-

---

<sup>6</sup> t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1920

<sup>7</sup> t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 571 zwana dalej u.d.p.p.

IV.1710.4.2023, wynika, że „uwzględniając zapis §2 ust. 16 tej umowy, mówiący iż: „adresy lokali oraz godziny pracy punktów podane powyżej mogą ulec zmianie w przypadku zaistnienia takiej potrzeby” – Stowarzyszenie zostało poinformowane zmianie lokalizacji - zarówno pisemnie jak drogą telefoniczną.” (akta kontroli nr 34). Zgodnie z § 14 ust. 1 ww. umowy wszelkie zmiany, uzupełnienie i oświadczenia składane w związku z zawartą umową wymagają formy pisemnej pod rygorem nieważności. Stowarzyszenie Sursum Corda zostało poinformowane o zmianie lokalizacji punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w Połańcu pismem z dnia 20 kwietnia 2023 roku, znak: Or-IV.5330.12.2023 (akta kontroli nr 34).

Jednocześnie kontrolujący zwracają uwagę, że w odniesieniu do umowy zawartej z Fundacją Togatus Pro Bono w § 4 wskazano możliwość dokonywania przesunięć pomiędzy poszczególnymi pozycjami kosztów w zakresie wyodrębnionych kategorii, zawartych w ofercie w części V.A. „Zestawienie kosztów realizacji zadania tj. I.1. (Udzielanie świadczeń dla uprawnionych osób), I.3.(Edukacja prawna – ze środków dotacji) oraz II. (Koszty administracyjne)” (...). Zaznaczyć należy, że wskazane w § 4 umowy zapisy nie odnoszą się do kalkulacji przewidywanych kosztów realizacji zadania publicznego, zawartej w części V oferty, stanowiącej załącznik do umowy. Kalkulacja przewidywanych kosztów realizacji zadania publicznego w części V.A – „Zestawienie kosztów realizacji zadania” zawiera inną numerację i nazwy rodzaju kosztów niż określone w umowie, a mianowicie – I.1 -Poradnictwo obywatelskie, I.2. Edukacja prawna (akta kontroli nr 9 i 11).

#### **4. Zawarcie porozumień z gminami przez Powiat**

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej Powiat, zgodnie z art. 9 ust. 1 u.n.p.p. zawarł porozumienia z gminami:

- 4 października 2021 roku z Gminą Rytwiany – aneksowane 29 września 2022 roku;
- 5 października 2021 roku z Gminą Bogoria – aneksowane 29 września 2022 roku;
- 5 października 2021 roku z Gminą Łubnice – aneksowane 29 września 2022 roku.
- 6 października 2021 roku z Miastem i Gminą Oleśnica – aneksowane 29 września 2022 roku;
- 14 października 2021 roku z Miastem i Gminą Osiek – aneksowane 29 września 2022 roku;
- 26 października 2021 roku z Miastem i Gminą Połaniec – aneksowane 24 stycznia 2022 roku, 29 września 2022 roku i 20 kwietnia 2023 r.;
- 10 listopada 2021 roku z Miastem i Gminą Szydłów.

Analiza ww. porozumień wykazała, że zawierają one wszystkie elementy, o których mowa w art. 9 ust. 1 u.n.p.p. (akta kontroli nr 12 i 26-32).

#### **5. Zawarcie porozumień z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych**

Zgodnie z art. 10 ust. 1 u.n.p.p. w dniu 28 października 2022 r. Powiat zawarł porozumienia z Okręgową Radą Adwokacką w Rzeszowie i z Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Kielcach (akta kontroli nr 13). Oznacza to, że porozumienia zostały zawarte do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyło to porozumienie, zgodnie z art. 10 ust. 2 u.n.p.p.

Porozumienie zawiera wszystkie elementy wynikające z art. 10 ust. 1 u.n.p.p.

Kontrolujący zaznaczają, że w treści porozumień w § 3 ust. 3 błędnie wskazano nazwę Urzędu Miasta i Gminy w Szydłowie (akta kontroli nr 13).

Powiat dopełnił obowiązku poinformowania Wojewody o zawartych porozumieniach pismem z dnia 16 listopada 2022 r., znak: Or-IV.5330.35.2022 – data wysłania pisma 18 listopada 2022 roku, data wpływu – 22 listopada 2022 rok (akta kontroli nr 15). Kontrolujący zaznaczają jednak, że stosownie do art. 10 ust. 3 u.n.p.p. o każdym zawartym porozumieniu powiat niezwłocznie zawiadamia właściwego wojewodę. Zawiadomienie Wojewody Świętokrzyskiego nastąpiło po blisko 20 dniach od daty podpisania porozumień, co nie spełnia wymogu niezwłocznego powiadomienia Wojewody. Powyższe stanowi uchybienie. Pokreślić należy, że tym samym Powiat nie wypełnił w tym zakresie zaleceń pokontrolnych wskazanych w wystąpieniach pokontrolnych z dnia 12 sierpnia 2021 roku, znak: PNK.III.431.31.2021 i z dnia 14 lipca 2022 roku, znak: PNK.III.431.22.2022.

## **6. Zawarcie umów z radcami prawnymi lub adwokatami**

Zgodnie z art. 6 ust. 1 u.n.p.p. adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Powiat zawarł sześć umów: trzy z adwokatami i trzy z radcami prawnymi (akta kontroli nr 14).

Analiza przedmiotowych umów – pod kątem zgodności ich zapisów z art. 6 ust. 2 pkt 1-6a i pkt 7 u.n.p.p. – nie wykazała żadnych uchybień (akta kontroli nr 20-25).

Sposób powierzenia radcom prawnym oraz adwokatom upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób uprawnionych do korzystania z nieodpłatnej pomocy prawnej został określony w zawartych umowach (akta kontroli nr 14).

Mając na uwadze powyższe ustalenia oraz stwierdzone uchybienie zalecam niezwłoczne informowanie Wojewody o każdym zawartym porozumieniu z Okręgową Radą Adwokacką oraz Radą Okręgową Izby Radców Prawnych stosownie do art. 10 ust. 3 u.n.p.p.

Ponadto informuję o konieczności wzmocnienia nadzoru nad starannością przygotowywania dokumentów w celu uniknięcia błędów i omyłek pisarskich (umowa z organizacją pozarządową, porozumienia z gminami).

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie – w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis  
Zbigniew Koniusz  
Wojewoda Świętokrzyski

