



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.29.2023

Kielce, dnia 18-07-2023

Pan
Artur Berus
Starosta Skarżyski

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w dniach 22 – 23 czerwca 2023 roku w zakresie realizacji przez Powiat Skarżyski¹ Ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej² – przeprowadzili: Robert Jawor – kierownik Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Edyta Adamczyk – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 436/2023 oraz nr 437/2023 z 16 czerwca 2023 roku, wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Skarżyskiego, za pośrednictwem platformy e-PUAP.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 Ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej³, art. 28 ust. 1 pkt 2 Ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie⁴ oraz art. 8 ust. 1 u. n. p. p.

¹ Siedziba to Starostwo Powiatowe ul. Konarskiego 20, 26-110 Skarżysko-Kamienna; zwany dalej Powiatem.

² t. j. Dz.U. z 2021 r. poz. 945. zwana dalej u. n. p. p.

³ t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224.

⁴ t. j. Dz.U. z 2022 r. poz. 135.

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców,
2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową na prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego,
3. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 u. n. p. p. zawierają elementy określone w art. 9 ust. 1 pkt 1 i 2 u. n. p. p.,
4. czy porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 u. n. p. p. zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u. n. p. p.,
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u. n. p. p.,
6. czy umowy z radcami prawnymi lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 u. n. p. p., zawierają elementy określone w art. 6 ust. 2 u. n. p. p. oraz czy radcowie prawni i adwokaci, posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych, osób korzystających z usług.

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat Skarżyski nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2023 roku (od 1stycznia 2023 roku do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2023 roku na powierzenie realizacji zadania administracji rządowej z zakresu prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2023 roku.

Ocena działalności jednostki:

Realizację zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej oceniam: pozytywnie⁵.

Ustalenia kontroli:

⁵ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzenia kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, czterostopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.

Na terenie Powiatu Skarżyskiego funkcjonują 3 punkty:

- a) Punkt nieodpłatnej pomocy prawnej wraz z edukacją prawną zlokalizowany w budynku Zespołu Szkół Transportowo-Mechatronicznych przy ul. Legionów 119 w Skarżysku-Kamiennej, prowadzony przez Stowarzyszenie Sursum Corda, ul. Lwowska 11, 33-300 Nowy Sącz.;
- b) Punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w siedzibie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie przy ul. Plac Floriański 1 w Skarżysku-Kamiennej, prowadzony przez radców prawnych i adwokatów;
- c) Punkt nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego wraz z edukacją prawną w siedzibie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie przy ul. Plac Floriański 1 w Skarżysku-Kamiennej prowadzony przez Stowarzyszenie Sursum Corda, ul. Lwowska 11, 33-300 Nowy Sącz.

Liczba punktów odpowiadała mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p. Zgodnie z art. 11 ust. 1b u.n.p.p. Powiat powierzył organizacji pozarządowej prowadzenie dwóch punktów, przy czym jeden przeznaczył na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, a drugi na świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się w punktach w wymiarze 5 dni w tygodniu przez 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie punktów przez organizację pozarządową

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w Ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁶.

W celu wykonania obowiązku powierzenia prowadzenia punktu organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu Skarżyskiego Uchwałą nr 51/123/2022 z dnia 26 października 2022 roku (akta kontroli nr 8 i 9) ogłosił konkurs ofert na powierzenie realizacji zadania zleconego z zakresu administracji rządowej pn. „Prowadzenie punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej

⁶ T. j., Dz.U. z 2023 r., poz. 571, zwana dalej u.d.p.p.

lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego wraz z realizacją edukacji prawnej na terenie powiatu skarżyskiego w 2023 r.”

Na podstawie analizy treści ogłoszenia, kontrolujący stwierdzają, że ogłoszenie o konkursie (akta kontroli nr 10) zawierało elementy wskazane w art. 13 ust. 2 u. d. p. p.

Jednocześnie ustalono, że ogłoszenie o konkursie oraz wyniki ogłoszonego konkursu zostały zamieszczone zarówno na stronie internetowej organu administracji publicznej, jak i w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z zapisami art. 13 ust. 3 pkt 1 w zw. z art. 15 ust. 2j u.d.p.p oraz art. 13 ust. 3 pkt 3 w zw. art. 15 ust. 2j u.d.p.p (akta kontroli nr 12).

Zarząd Powiatu Skarżyskiego Uchwałą nr 56/142/2022 z dnia 30 listopada 2022 r. dokonał rozstrzygnięcia otwartego konkursu ofert na powierzenie realizacji zadania zleconego z zakresu administracji rządowej pn.: „Prowadzenie punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego wraz z realizacją edukacji prawnej na terenie powiatu skarżyskiego w 2023 r.” Oznacza to, że organizacja pozarządowa została wyłoniona w terminie do 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyło powierzenie prowadzenia punktu.

3. Zawarcie umowy z organizacją pozarządową

W celu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego przez organizację pozarządową Powiat, zgodnie z art. 11 ust. 7 u. n. p. p. zawarł 20 grudnia 2022 r. ze Stowarzyszeniem Sursum Corda, ul. Lwowska 11, 33-300 Nowy Sącz, umowę na powierzenie realizacji zadania pod nazwą „Prowadzenie punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego wraz z realizacją edukacji prawnej na terenie powiatu skarżyskiego w 2023 r.” (akta kontroli nr 11). Kontrolujący stwierdzili, że umowa zawierała elementy, wyszczególnione w art. 6 ust. 2 pkt 1, 1a i 3–6b u.n.p.p. (akta kontroli nr 10).

4. Zawarcie porozumień z gminami przez Powiat

Na podstawie informacji przekazanych przez Starostę Skarżyskiego pismem z 16 czerwca 2023 roku, znak: OR.5330.33.2023 (akta kontroli nr 7) kontrolujący ustalili, że Powiat Skarżyski nie zawarł porozumień z gminami z terenu Powiatu na realizację zadań przewidzianych zgodnie z u.n.p.p., z uwagi na fakt, że punkty nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego usytuowane zostały w lokalach będących w zasobie Powiatu Skarżyskiego.

5. Zawarcie porozumień z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych

W dniu 28 października 2022 roku Powiat zawarł, zgodnie z art. 10 ust. 1 u.n.p.p., trójstronne porozumienie z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych (akta kontroli nr 13) właściwą dla siedziby władz Powiatu w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze tego Powiatu. Powyższe oznacza, że porozumienie zostało zawarte do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyło to porozumienie, zgodnie z art. 10 ust. 2 u.n.p.p. Jednocześnie Powiat dopełnił obowiązku poinformowania Wojewody o zawartym porozumieniu pismem z dnia 18 listopada 2022 roku, data wpływu do Urzędu 28.11.2022 r. (akta kontroli nr 14). Zawiadomienie zostało przekazane Wojewodzie z miesięcznym opóźnieniem w stosunku do daty zawarcia porozumienia, co w ocenie kontrolujących uchybia zapisom zawartym w art. 10 ust. 3 u.n.p.p. dotyczącym niezwłocznego informowania Wojewody o każdym zawartym porozumieniu albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej i stanowi zatem uchybienie.

Na podstawie analizy przedmiotowego porozumienia kontrolujący stwierdzają, że zawiera ono elementy wskazane w art. 10 ust. 1 u.n.p.p, a w szczególności: wskazuje, że nieodpłatną pomoc prawną świadczyć będzie 3 radców prawnych, pełniących dyżury w parzyste dni tygodnia oraz 2 adwokatów w nieparzyste dni tygodnia – w tym 1 mediator (akta kontroli nr 15). Zgodnie z treścią porozumienia dyżur piątkowy jest ze specjalizacją: mediacja.

6. Zawarcie umów z radcami prawnymi lub adwokatami

Zgodnie z art. 6 ust. 1 u.n.p.p. adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z Powiatem. Powiat Skarżyski zawarł 2 umowy z adwokatami oraz 3 umowy z radcami prawnymi (akta kontroli nr 16).

Umowy zawierają elementy wyszczególnione w art. 6 ust. 2 u.n.p.p., w tym określają sposób, w jaki Zleceniobiorcy będą korzystać z lokalu, w którym będzie usytuowany punkt. Ponadto w treści umów zostało wskazane, że dyżur pełniony w punkcie przy Placu Floriańskim 1 w Skarżysku-Kamiennej w każdy piątek 2023 roku w godzinach od 8.00 do 12.00 jest dyżurem specjalistycznym w zakresie nieodpłatnej mediacji.

Umowy regulują również kwestie dot. upoważnienia do przetwarzania danych osobowych poprzez nadanie powyższych uprawnień wyłącznie na czas i w celu realizacji czynności objętych niniejszą umową (akta kontroli nr 17-18).

Mając na uwadze powyższą ocenę i uwagi zalecam:

- niezwłocznie informować służby wojewody o zawartym porozumieniu z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie - w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski