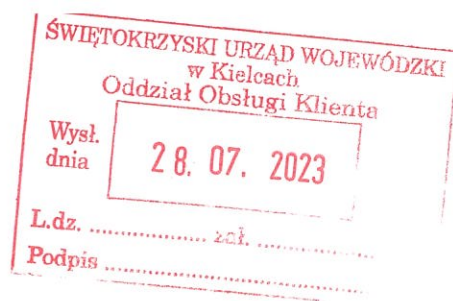




## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PSZ.V.431.16.2023



Kielce, dnia 27 lipca 2023 r.

**Pani  
Justyna Malarczyk  
p.o. Kierownika  
Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej  
w Piekoszowie**

### Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Piekoszowie w dniu 16 czerwca 2023 roku przeprowadził zespół kontrolny Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w składzie:

1. Barbara Niziołek – inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru nad Realizacją Zadań Samorządu Gminnego – kierownik zespołu kontroli
2. Agnieszka Muszyńska - Olszak – inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru nad Realizacją Zadań Samorządu Gminnego

na podstawie upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr: 432/2023, 433/2023, z dnia 09.06.2023 roku wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Pana Mariusza Paska – Zastępcę Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

#### Zakres kontroli

*Realizacja zadań zleconych wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych – świadczenie pielęgnacyjne oraz zasiłek rodzinny wraz z dodatkami do zasiłku rodzinnego z tytułu rozpoczęcia roku szkolnego oraz kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego.*

1. **Organizacja przez gminę zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych z dnia 28 listopada 2003 roku (t.j. Dz.U. z 2023 roku, poz. 390) – ustalenie, kto jest realizatorem zadania na podstawie m.in. statutu, regulaminu, zarządzeń, upoważnień.**

*niepodlega*

*Justyna Malarczyk*

**2. Ocena prowadzenia postępowania administracyjnego w zakresie przyznawania świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego – zasadność i terminowość przyznawania świadczeń na podstawie analizy indywidualnej dokumentacji klientów.**

Okres objęty kontrolą:

Kontrola obejmowała okres zasiłkowy 2021/2022 oraz 2022/2023.

Kontrolujący wpisali się w Książce Kontroli Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piekoszowie na poz. Nr 3/2023.

Wójt/ Burmistrzem Gminy Piekoszków jest Pan Zbigniew Piątek. W dniu 01.01.2023 r. Gminie Piekoszków nadano status miasta.

Pełniącym obowiązki kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piekoszowie jest Pani Justyna Malarczyk.

Zgodnie z § 18 Zarządzenia Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 08 listopada 2019 roku w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznych przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniono pozytywnie z uchybieniem. W zakresie objętym kontrolą stwierdzone uchybienia występowały w sposób powtarzający się, lecz miały one charakter wyłącznie formalny i nie powodowały następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonywania zadań;

**Ad 1. Organizacja przez gminę zadań z zakresu administracji rządowej wynikająca z ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych roku (t.j. Dz.U. z 2023 roku, poz. 390).**

Zadania wynikające z ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz.U. z 2023 roku, poz. 390), zostały przekazane przez Gminę Piekoszków do realizacji Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Piekoszowie uchwałą NR XXIII/196/2020 Rady Gminy Piekoszków z dnia 30 czerwca 2020 roku. Przekazane zadania zostały ujęte w Statucie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piekoszowie, stanowiącym załącznik do ww. uchwały.

W Regulaminie Organizacyjnym Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piekoszowie, wprowadzonym Zarządzeniem Nr 0120.12.2021 Pełniącej Obowiązki Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej z dnia 16 sierpnia 2021 roku, w rozdziale II, § 6 pkt 6 w ramach struktury organizacyjnej ośrodka, wyodrębniono stanowiska ds. świadczeń rodzinnych oraz funduszu alimentacyjnego, natomiast w § 18 określono zadania stanowiska ds. obsługi świadczeń rodzinnych oraz obsługi świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

Na podstawie przedstawionej w trakcie kontroli dokumentacji stwierdzono, że nie dopełniono obowiązku posiadania przez osoby realizujące kontrolowane zadanie odpowiedniego upoważnienia do prowadzenia postępowań administracyjnych z zakresu świadczeń rodzinnych.

Upoważnienie Wójta Gminy Piekoszów z zakresu przedmiotowej ustawy w okresie objętym kontrolą do prowadzenia postępowania i wydawania decyzji administracyjnych dotyczących świadczeń rodzinnych posiadał tylko p.o. kierownika oraz zastępca kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piekoszowie.

## **Ad 2. Ocena prowadzenia postępowania administracyjnego w zakresie przyznawania świadczeń rodzinnych.**

W okresie objętym kontrolą postępowanie w sprawie o przyznanie świadczeń rodzinnych wszczynano na podstawie wniosku o ustalenie prawa do tych świadczeń, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych (Dz.U. z 2017 r., poz. 1466).

### **Zasilki rodzinne i dodatki do zasilku rodzinnego:**

Zespół kontrolny sprawdził losowo wybrane akta spraw o nr decyzji:

ZR.520.27.1.2021-2022 BK1 z dnia 11.03.2022 r.; ZR.52055.1.2021-2022 HP z dnia 08.04.2022 r.; ZR.520.21.1.2021-2022 KS z dnia 07.02.2022 r.; ZR.520.45.1.2021-2022 BK1 z dnia 23.03.2022 r.; ZR.520.28.1.2021-2022 KS z dnia 08.03.2022 r.; ZR.520.426.1.2021-2022 HP z dnia 22.11.2021 r.; ZR.520.307.1.2022-2023BK1 z dnia 17.11.2022 r.; ZR.520.318.1.2022-2023HP z dnia 21.12.2022 r.; ZR.520.122.1.2022-2023BK1 z dnia 07.11.2022 r.; ZR.520.185.1.2022-2023KS z dnia 07.12.2022 r.

Okres zasiłkowy	Liczba złożonych wniosków	Liczba decyzji przyznających świadczenia	Liczba decyzji odmawiających przyznania świadczeń	Wnioski pozostawione bez rozpatrzenia	Wnioski przekazane wg właściwości (koordynacja)
2021/2022	500	445	46	1	4
2022/2023	364	318	31	3	1

*Handwritten signature*

Powodem odmowy prawa do zasiłku rodzinnego wraz z dodatkami było:  
w okresie zasiłkowym 2021/2022 w liczbie 46 wniosków przekroczenie kryterium dochodowego;  
w okresie zasiłkowym 2022/2023 w liczbie 31 wniosków przekroczenie kryterium dochodowego;

W okresach zasiłkowych 2021/2022 oraz 2022/2023 zostały przyznane dodatki do zasiłku rodzinnego z tytułu:

- kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego:

2021/2022 – 42 dodatków

2022/2023 – 40 dodatków

- rozpoczęcia roku szkolnego:

2021/2022 – 475 dodatków

2022/2023 – 291 dodatków

### **Świadczenie pielęgnacyjne:**

Zespół kontrolny sprawdził losowo wybrane akta spraw o nr decyzji:

ŚP.5211.2.1.2023.HP z dnia 15.02.2023 r.; ŚP.5211.23.1.2021.BK1 z dnia 01.09.2021 r.;  
ŚP.5211.53.1.2022.HP z dnia 09.01.2023 r.; ŚP.5211.3.1.2021.KS z dnia 25.03.2021 r.;  
ŚP.5211.44.1.2021.BK1 z dnia 14.12.2021 r.; ŚP.5211.37.1.2022.BK z dnia 24.10.2022 r.;  
ŚP.5211.38.1.2021.BK1 z dnia 30.11.2021 r.; ŚP.5211.13.1.2021.KS z dnia 09.06.2021 r.;  
ŚP.5211.50.1.2022.HP z dnia 27.12.2022 r.; ŚP.5211.52.1.2022.HP z dnia 27.12.2022 r.

Okres	Liczba złożonych wniosków	Liczba przyznanych świadczeń	Wnioski bez rozpatrzenia	Wnioski przekazane zgodnie z właściwością	Koordinacja świadczeń
2021	15	13	2	0	0
2022	56	43	4	0	1
2023 do dnia kontroli	30	19	3	0	1

W 2022 r. – pozostało 6 wniosków w SKO, natomiast w 2023 r. 7 wniosków w SKO;

Wydane decyzje odmowne wynikały z braku przesłanek ustawowych do przyznania świadczenia.

Zespół kontrolny ustalił, że kontrolowane świadczenia rodzinne przyznano w sposób prawidłowy. Kontrolujący nie stwierdzili niezasadnie przyznanych świadczeń rodzinnych. Decyzje administracyjne zostały wydane na podstawie prawidłowo przywołanych przepisów ustawy z dnia

28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych ( Dz. U. z 2017 r. poz. 1466), Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 31 lipca 2018 roku w sprawie określenia wysokości dochodu rodziny albo dochodu osoby uczącej się stanowiących podstawę do ubiegania się o zasiłek rodzinny, specjalny zasiłek opiekuńczy, wysokości świadczeń rodzinnych oraz wysokości zasiłku dla opiekuna (Dz. U. z 2018, poz. 1497), ustawie o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego. W podstawie prawnej decyzji przytoczono również upoważnienie Wójta Gminy dla p.o. Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej do prowadzenia postępowania i wydawania decyzji administracyjnych dotyczących świadczeń rodzinnych. Wymienione wyżej akty prawne przywołane były z aktualnymi ich publikatorami. W sentencji decyzji przyznającej zasiłki rodzinne oraz dodatki do zasiłków podawano: na które dziecko przyznano zasiłek i dodatek, w jakiej wysokości i na jaki okres. W uzasadnieniu decyzji informowano stronę, że realizacja świadczeń przyznanych decyzją nastąpi zgodnie z dyspozycją zawartą w złożonym wniosku.

W pouczeniu informowano stronę o możliwości wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach oraz informowano strony o możliwości skorzystania z art. 127a k.p.a., czyli o prawie do zrzeczenia się odwołania i skutkach tego zrzeczenia. Na sprawdzonych decyzjach widniał nagłówek Wójt Gminy Piekoszów.

Zespół kontrolny stwierdził, że zgodnie z art. 66a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego organ przestrzega obowiązku prowadzenia metryki spraw, w której wskazuje osoby uczestniczące w podejmowanych czynnościach w postępowaniu administracyjnym oraz określa podejmowane przez te osoby czynności.

Zespół kontrolny stwierdził, że rozpatrywanie wniosków oraz wydawanie decyzji administracyjnych odbywało się z zachowaniem terminów określonych w ustawie oraz w Kodeksie postępowania administracyjnego. Okresy na jakie przyznano świadczenia były prawidłowe.

### **Wnioski i oceny:**

1. Organizacja przez gminę zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikającej z ustawy o świadczeniach rodzinnych przebiega prawidłowo. Zadania z przedmiotowych ustaw ujęto zarówno w Statucie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piekoszowie, jak i w Regulaminie Organizacyjnym.

2. Postępowania administracyjne zostały przeprowadzone rzetelnie i zgodnie z obowiązującymi przepisami.
3. Na sprawdzonych decyzjach prawidłowo oznaczony był organ właściwy – Wójt Gminy Piekoszów.
4. Pracownicy merytoryczni nie posiadali imiennych upoważnień do realizacji zadań, tj. bez stosownego umocowania prawnego realizowali zadania z zakresu świadczeń rodzinnych, co jest wbrew przepisom art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych.

**Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wnoszę o:**

Wystąpienie p.o. Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej do Burmistrza Miasta i Gminy Piekoszów o imienne upoważnienia dla pracowników merytorycznych do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń rodzinnych, w myśl art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także przekazanie – **w terminie 30 dni roboczych** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego informacji o sposobie o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA SWIĘTOKRZYSKI  
  
..... Zdzisław Korciusz  
podpis zarządzającego kontrolę

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Wizytacji Polityki Społecznej i Zdrowia  
  
Mariusz Pusek