



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.33.2023

Kielce, dnia 17-08-2023

**Pan
Dariusz Czechowski
Starosta Włoszczowski**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Włoszczowski¹ zadań wynikających z ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej² w dniach 24-25 lipca 2023 r. przeprowadziły: Hanna Janiszewska-Karcz – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Dorota Furmańska – kierownik Oddziału Organizacji i Redakcji Dziennika Urzędowego w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 534/2023 oraz nr 535/2023 z dnia 17 lipca 2023 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Włoszczowskiego za pośrednictwem platformy e-PUAP.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej³, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie⁴ oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

¹ Z siedzibą w Starostwie Powiatowym we Włoszczowie, ul. Wiśniowa 10, 29-100 Włoszczowa

² t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 945, zwana dalej u.n.p.p.

³ t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224

⁴ t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 190

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców;
2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową do prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
3. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 9 ust 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p;
4. czy porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 u.n.p.p zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p;
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p;
6. czy umowy z radcami lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 u.n.p.p, zawierają elementy określone w art. 6 ust. 2 u.n.p.p oraz czy radcowie prawni i adwokaci, posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób korzystających z usług.

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat Włoszczowski nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2023 roku (od 01.01.2023 do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2022 roku na powierzenie organizacji pozarządowej prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2023 roku.

Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadań w zakresie realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej przez Powiat Włoszczowski – oceniam **pozytywnie**⁵.

⁵ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Ustalenia kontroli:

1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.

Na terenie powiatu włoszczowskiego funkcjonują 2 punkty:

- a) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzony przez adwokatów i radców prawnych,
- b) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego prowadzony przez organizację pozarządową Fundacja Młodzi Ludziom z siedzibą w Łodzi.

Liczba punktów odpowiada mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 w zw. z art. 8 ust. 2 u.n.p.p.

Powiat powierzył - stosownie do art. 11 ust. 1a u.n.p.p. - prowadzenie jednego punktu adwokatom i radcom prawnym z przeznaczeniem na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej i drugiego punktu organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego⁶, wyłonionej w otwartym konkursie ofert, która udziela nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczy nieodpłatne poradnictwo obywatelskie w tym punkcie w zakresie czasowym wskazanym w umowie.

Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się w punktach w wymiarze 5 dni w tygodniu przez 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁷.

W celu powierzenia prowadzenia punktu organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu Włoszczowskiego podjął uchwałę Nr 129/22 z dnia 11 października 2022 r. w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację w 2023 r. zadania publicznego Powiatu Włoszczowskiego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, w tym realizacji zadań w zakresie edukacji prawnej przez organizację pozarządową prowadzącą działalność pożytku publicznego wraz ze zmianą wynikającą z uchwały Nr 141/22 z dnia 25 października 2022 r.

Ogłoszenie o konkursie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Powiatu, zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p.

Ogłoszenie o konkursie zawierało wszystkie elementy wskazane w art. 13 ust. 2 u.d.p.p.

⁶ zwana dalej organizacją pozarządową.

⁷ t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 571 zwana dalej u.d.p.p.

[dowód: akta kontroli nr 25]

Wyłonienie organizacji pozarządowej nastąpiło z zachowaniem terminu określonego w art. 11 ust. 12 pkt 1 u.n.p.p.

Zarząd Powiatu Włoszczowskiego uchwałą Nr 157/22 Zarządu Powiatu Włoszczowskiego z dnia 28 listopada 2022 r. dokonał wyboru oferty złożonej przez organizację pozarządową w otwartym konkursie ofert na realizację w 2023 r. zadania w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Informacja z dnia 28 listopada 2022 r. o wynikach otwartego konkursu ofert zawierała wszystkie elementy, o których mowa w art. 15 ust. 2h u.d.p.p. Informacja o wynikach konkursu została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Powiatu.

3. Zawarcie umowy z organizacją pozarządową

Powiat Włoszczowski w dniu 7 grudnia 2022 r. zawarł z Fundacją Młodzi Ludziom z siedzibą w Łodzi umowę na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Seceminie. Analiza umowy wykazała, że zawiera ona wszystkie elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1, 1a i 3-6a.

[dowód: akta kontroli nr 9]

4. Zawarcie porozumienia z gminą przez Powiat

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego Powiat Włoszczowski, na podstawie art. 9 ust. 1 u.n.p.p., zawarł w dniu 7 grudnia 2022 r. porozumienie z Gminą Secemin.

Analiza przedmiotowego porozumienia wykazała, że zawiera ono wszystkie elementy określone w ww. przepisie.

[dowód: akta kontroli nr 11]

5. Zawarcie porozumień z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych

W dniu 28 października 2022 r. Powiat zawarł, zgodnie z art. 10 ust. 1 u.n.p.p., trójstronne porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach i Okręgową Izbą Radców Prawnych w Kielcach. Analiza zapisów przedmiotowego porozumienia wykazała, że zawiera ono wszystkie elementy wynikające z art. 10 ust. 1 u.n.p.p.

[dowód: akta kontroli nr 12]

W zakresie sprawozdawczości (art. 10 ust. 3 u.n.p.p.) ustalono, że Powiat nie wypełnił obowiązku niezwłocznego poinformowania Wojewody Świętokrzyskiego o zawartym porozumieniu z ORA w Kielcach oraz ROIRP w Kielcach, co stanowi *uchybiecie*. Informacja w powyższym zakresie została przekazana do Wojewody pismem z dnia 23 listopada 2022 r.

[dowód: akta kontroli nr 23]

6. Zawarcie umów z radcami prawnymi i adwokatami

Zgodnie z art. 6 ust. 1 u.n.p.p., adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Kontroli poddano wszystkie umowy zawarte przez Powiat z adwokatami i radcami prawnymi.

[dowód: akta kontroli nr 13-17]

Analiza przedmiotowych umów - pod kątem zgodności ich zapisów z art. 6 ust. 2 pkt. 1 - 6a i pkt 7 u.n.p.p. - nie wykazała żadnych uchybień. Radcowie prawni oraz adwokaci posiadają stosowne upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w zakresie zadań wynikających z u.n.p.p.

Mając na uwadze powyższe ustalenia oraz stwierdzone uchybiecie, zalecam niezwłoczne informować Wojewodę o każdym zawartym porozumieniu z Okręgową Radą Adwokacką oraz Radą Okręgową Izby Radców Prawnych - stosownie do art. 10 ust. 3 u.n.p.p.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonego uchybiecia, a także o przekazanie – w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwagi oraz o wykonaniu zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski