



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 30-08-2023

Znak: PNK.III.431.39.2023

**Pan
Zbigniew Huk
Wójt Gminy Imielno**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową zadań realizowanych przez Wójta Gminy Imielno¹ w zakresie przyjmowania, przekształcania i przesyłania wniosków przedsiębiorców o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, w dniach 7-8 sierpnia 2023 r. przeprowadziły: Katarzyna Rabajczyk - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Magdalena Ściwiarska - - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 544/2023 i 545/2023 z dnia 21 lipca 2023 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrola została przeprowadzona w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie złożonej dokumentacji.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej², art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie³, art. 8 ust. 7 ustawy z dnia 6 marca 2018 r.

¹ Z siedzibą w Urzędzie Gminy Imielno ul. Cmentarna 7,28-313 Imielno

² t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224

³ t. j. Dz.U. z 2023 r. poz. 190

o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.⁴

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Przyjmowanie, przekształcanie i przesyłanie przez Wójta Gminy Imielno wniosków przedsiębiorców do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej⁵ w okresie 01.01.2022 r. – 17.07.2023 r.

Ocena działalności jednostki⁶:

Wykonywanie zadań w zakresie przyjmowania, przekształcania i przesyłania przez Wójta Gminy Imielno wniosków przedsiębiorców do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej - **ocenił pozytywnie.**

Ustalenia kontroli:

Zgodnie z § 59 pkt 15 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Imielnie⁷, prowadzenie spraw związanych z zakresem ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, należy do zadań stanowiska ds. obrotu ziemią i działalności gospodarczej, wchodzącego w skład Referatu Inwestycji, Ochrony Środowiska, Działalności Gospodarczej (§ 29 pkt 32 Regulaminu).

Z Raportu CEIDG: R024 RZ *Użytkownicy w danej organizacji* wynika, że czynności z zakresu prowadzenia spraw związanych z CEIDG realizowane są przez jednego pracownika Urzędu Gminy Imielno. Zgodnie z art. 8 ust. 5 ustawy osoba ta została zgłoszona do CEIDG, jako upoważniona do podejmowania czynności, o których mowa w art. 8 ust. 4 ustawy. Organ upoważnił pisemnie pracownika do wykonywania w jego imieniu czynności dotyczących przekształcania wniosku o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej na formę dokumentu elektronicznego.

Jak wyżej wskazano, w Urzędzie Gminy Imielno osobą przetwarzającą dane w CEIDG jest tylko jedna osoba. W związku z powyższym, organ nadzoru wskazuje, że jeśli wnioski o wpis do CEIDG mogą być składane w urzędzie gminy, m.in. w formie papierowej, a organ gminy jest zobligowany do przekształcenia złożonego wniosku w określonym restrykcyjnym terminie nie

⁴ t. j. Dz.U. z 2022 r. poz. 541 - zwana dalej ustawą

⁵ dalej CEIDG

⁶ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

⁷ Zarządzenie Nr 63/12 Wójta Gminy w Imielnie z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Imielnie (ze zm).

później niż w dniu roboczym następującym po dniu jego otrzymania, niewyznaczenie zastępcy za pracownika upoważnionego do obsługi petentów w zakresie CEIDG, może spowodować, że w przypadku jego nieobecności organ nie będzie mógł zapewnić ciągłości obsługi w powyższym obszarze

W okresie od 1 stycznia 2022 r. do 17 lipca 2023 r., w Urzędzie Gminy w Imielno zarejestrowano - zgodnie z przekazaną informacją przedkontrolną oraz ze spisami spraw - 63 sprawy w zakresie obsługi ewidencji działalności gospodarczej (w tym 45 spraw w 2022 r. i 18 spraw w 2023 r.). Liczba ta znajduje potwierdzenie w Raporcie CEIDG: R024 RZ *Liczba złożonych wniosków przez pracowników gminy.*

Zgodnie z Raportem do CEIDG przekazano łącznie 63 wnioski:

- o założenie – 11;
- o zmianę wpisu – 26;
- o zmianę wpisu z zawieszeniem działalności – 10;
- o zmianę wpisu ze wznowieniem działalności – 6;
- zmianę z zakończeniem – 1;
- o zakończenie działalności – 9.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na próbie składającej się z dokumentacji:

- z 2022 r. – 10 pierwszych wniosków złożonych od pierwszego stycznia 2022 r. i 10 pierwszych wniosków złożonych od pierwszego lipca 2022,
- z 2023 r. – 18 wniosków złożonych od 1.01.2023 r. do dnia 17.07.2023 r. włącznie.

Na podstawie zbadanych akt 38 spraw stwierdzono, że przekształcenie i przesłanie do CEIDG wniosków nastąpiło z zachowaniem terminu wskazanego w art. 8 ust. 4 ustawy.

Pracownik Urzędu Gminy Imielno każdorazowo potwierdzał tożsamość składającego wniosek oraz za pokwitowaniem przyjęcie wniosku, zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy.

Jak ustalono, pokwitowania przyjęcia wniosków dokonywane są na podstawie przepisów uchylonej ustawy o swobodzie działalności gospodarczej⁸, co stanowi **uchybie** (akta kontroli nr 9. 9 - 46).

Do wszystkich zbadanych akt spraw załączono wydruki e-mail zawierające Urzędowe Poświadczenie Odbioru.

⁸Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej

Mając na uwadze powyższe ustalenia oraz stwierdzone uchybienie, zalecam:

- uaktualnienie podstawy prawnej, na podstawie której wydawane są pokwitowania przyjęcia wniosków.

Jednocześnie zwracam uwagę na konieczność ustalenia zastępstwa do realizacji z zakresu zadań CEIDG w czasie nieobecności pracownika wykonującego te zadanie.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonego uchybienia, a także o przekazanie - **w terminie 15 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski