



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.21.2023

Kielce, dnia 20-09-2023

**Pan
Piotr Ambroszczyk
Starosta Starachowicki**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Starachowicki Ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej¹ w dniach 10-11 sierpnia 2023 r. przeprowadziły: Katarzyna Frąszczak – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Katarzyna Rabajczyk – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 574/2023 oraz nr 573/2023 z dnia 9 sierpnia 2023 r., wydanych przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, al. IX Wieków Kielce 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Starachowickiego za pośrednictwem platformy e-PUAP.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej², art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie³ oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

¹ t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 945. zwana dalej u.n.p.p.

² t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 224

³ t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 190

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców;
2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową do prowadzenia ww. punktów;
3. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 ustawy zawierają elementy określone w art. 9 ust 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p.;
4. czy porozumienia z Okręgową Radą Adwokacką i Radą Okręgową Izby Radców Prawnych, o których mowa w art. 10 ustawy zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p.;
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p.;
6. czy umowy z radcami prawnymi lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 ustawy, zawierają elementy określone w art. 6 ust 2 u.n.p.p. oraz czy radcy prawni i adwokaci posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób korzystających z usług.

Okres objęty kontrolą:

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat realizacji zadań z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, w tym mediacji oraz edukacji prawnej w 2023 r. (od 01.01.2023 r. do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2022 r. na prowadzenie punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2023 r.

Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadań w zakresie realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej⁴, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego⁵, w tym mediacji oraz edukacji prawnej – oceniam **pozytywnie**⁶.

⁴ Dalej n.p.p.

⁵ Dalej n.p.o.

⁶ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Ustalenia kontroli:

1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.

Na terenie Powiatu Starachowickiego⁷ funkcjonują 3 punkty:

- a) Punkt nr 1: Nieodpłatnej Pomocy Prawnej - mieszczący się w trzech lokalizacjach:
 - w Urzędzie Gminy w Brodach,
 - w Urzędzie Gminy w Mircu,
 - w Starostwie Powiatowym w Starachowicach,prowadzony przez radców prawnych i adwokatów,
- b) Punkt nr 2: Nieodpłatnej Pomocy Prawnej - w Urzędzie Miejskim w Starachowicach, prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie Sursum Corda,
- c) Punkt nr 3: Nieodpłatnego Poradnictwa Obywatelskiego - w Urzędzie Miejskim w Starachowicach, prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie Sursum Corda.

Liczba ta odpowiadała mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p. Zgodnie z art. 11 ust. 1b u.n.p.p. Powiat powierzył prowadzenie dwóch punktów organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego - Sursum Corda⁸, wyłonionej w otwartym konkursie ofert, stosownie do art. 11 ust. 2 u.n.p.p. Na podstawie art. 11 ust 1b u.n.p.p. jeden punkt prowadzony przez organizację pozarządową przeznaczono na świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Nieodpłatna pomoc prawna lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się w każdym punkcie w wymiarze 5 dni w tygodniu przez co najmniej 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie ww. punktów.

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁹.

W celu wykonania obowiązku powierzenia prowadzenia punktu organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu Starachowickiego Uchwałą 141/2022 z dnia 19 października 2022 r.¹⁰ ogłosił „otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego w zakresie powierzenia prowadzenia

⁷ zwany dalej Powiat

⁸ zwana dalej organizacja pozarządowa

⁹ t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1327 ze zm., zwana dalej u.d.p.p.

¹⁰ Data publikacji 20.10.2023, uchwała nr 141/2022 zarządu powiatu w Starachowicach z dnia 19 października 2022 r. w sprawie: ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie powierzenia prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej na terenie Powiatu Starachowickiego w 2023 r.

punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej na terenie Powiatu Starachowickiego w 2023 r.” i wyznaczył termin składania ofert do dnia 10 listopada 2022 r.

Uchwałą nr 144/2022 Zarządu Powiatu w Starachowicach z dnia 25 października 2022 r.¹¹ Zarząd Powiatu Starachowickiego zaktualizował ogłoszenie, zmieniając wysokość środków przeznaczonych na realizację zadania, tym samym wydłużył termin składania ofert do dnia 16 listopada 2022 r. – zgodnie z art. 13 ust. 1 u.d.p.p.

Ogłoszenie o konkursie (wraz z aktualizacją) zostało zamieszczone na stronie internetowej Powiatu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Starachowicach¹² - czym wypełniono obowiązek wynikający z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p.

Analiza ogłoszenia ze zmianami (Załącznik nr 1 do Uchwały Zarządu Powiatu Starachowickiego nr 141/2022 z dnia 19 października 2022 r. oraz Uchwała nr 144/2022 Zarządu Powiatu w Starachowicach z dnia 25 października 2022 r.) wykazała, że zawiera ono wszystkie informacje, do których umieszczenia obliguje ustawodawca w art. 13 ust. 2 u.d.p.p.

[akta kontroli nr: 8,9]

Zarząd Powiatu Starachowickiego, zamieszczoną na stronie internetowej Powiatu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej¹³, uchwałą Nr 156/2022 z dnia 30 listopada 2022 r. *w sprawie: zatwierdzenia wyników otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie powierzenia prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej na terenie Powiatu Starachowickiego w 2023 r.* ogłosił wyniki przeprowadzonego otwartego konkursu ofert przez organizację pozarządową. Z tabel umieszczonych w załączniku do powyższej uchwały wynika, którą ofertę wybrano. W ogłoszeniu o wynikach konkursu uwzględniono wszystkie elementy wymagane w art. 15 ust. 2h u.d.p.p. (nazwę wyłonionego oferenta oraz zadania publicznego i wysokość przyznanych środków).

[akta kontroli nr: 10]

¹¹ Uchwała nr 144/2022 Zarządu Powiatu w Starachowicach z dnia 25 października 2022 r. w sprawie: zmiany Uchwały nr 141/2022 Zarządu Powiatu w Starachowicach z dnia 19 października 2022 r. w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie powierzenia prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej na terenie Powiatu Starachowickiego w 2023 r.

¹² <https://powiat.starachowice.pl/index.php?pid=1&ca=show&id=4538>

<https://bip.powiat.starachowice.pl/ps/jak-zalatwic-sprawe/wspolpraca-z-ngo/otwarte-konkursy-ofert/powierzenie-prowadzenia-punkto/25978,UWAGA-ZMIANA-OGLOSZENIA-OTWARTEGO-KONKURSU-OFFERT-na-realizacje-zadania-publiczne.html>

¹³ <https://powiat.starachowice.pl/index.php?pid=1&ca=show&id=4614>

<https://bip.powiat.starachowice.pl/ps/jak-zalatwic-sprawe/wspolpraca-z-ngo/otwarte-konkursy-ofert/powierzenie-prowadzenia-punkto/26359,Uchwała-1562022-wyniki-otwartego-konkursu-ofert-na-realizacje-zadania-publiczneg.html>

3. Umowy z organizacją pozarządową na świadczenie usług w 2023 r.

Zgodnie z przepisem art. 11 ust. 7 u.n.p.p. Powiat zawarł umowę nr 324/PS/2022 z organizacją pozarządową (Stowarzyszenie SURSUM CORDA) na realizację zadania publicznego w dniu 14 grudnia 2022 r. Jak wynika z umowy, zadanie to polega na: *udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej wraz z mediacją oraz realizacją zadań edukacji prawnej (Punkt nr 2) oraz świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego wraz z mediacją oraz realizacją zadań edukacji prawnej (Punkt nr 3).*

Analiza umowy z organizacją pozarządową oraz oferty stanowiącej integralną część umowy wykazała, że zawiera ona wszystkie elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1,1a i 3-6a u.n.p.p. Z nadesłanych przez Powiat dokumentów wynika, że żaden z punktów nie posiada określonej specjalizacji.

[akta kontroli nr: 2.1-3 oraz nr 11]

4. Porozumienia zawarte przez Powiat z gminami.

W celu realizacji zadań polegających na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego (w tym mediacji oraz edukacji prawnej) Powiat Starachowicki, na podstawie art. 9 ust. 1 u.n.p.p., zawarł w dniu 27 września 2022 r. porozumienia z następującymi gminami: Starachowice, Mirzec, Brody.

Na podstawie analizy zapisów przedmiotowych porozumień, organ nadzoru stwierdza, że zawierały one elementy wskazane w art. 9 ust. 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p.

[akta kontroli nr: 2.5-7]

5. Porozumienie zawarte przez Powiat z Okręgową Radą Adwokacką i Radą Okręgową Izby Radców Prawnych

W dniu 18 listopada 2022 r. Powiat zawarł, zgodnie z art. 10 ust 1 u.n.p.p., trójstronne porozumienie z właściwymi dla siedziby władz Powiatu: Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach¹⁴ i Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Kielcach¹⁵, w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, w tym nieodpłatnej mediacji, na obszarze tego Powiatu. Powyższe oznacza, że porozumienie zostało zawarte zgodnie z art. 10 ust. 2 u.n.p.p.

Na podstawie analizy zapisów przedmiotowego porozumienia, organ nadzoru stwierdza, że zawierało one elementy wskazane w art. 10 ust. 1 u.n.p.p.

¹⁴ Zwany dalej: ORA w Kielcach

¹⁵ Zwany dalej: OIRP w Kielcach

Ustalono, że Starosta Starachowicki wypełnił obowiązek określony w art. 10 ust. 3 u.n.p.p. i poinformował Wojewodę Świętokrzyskiego o porozumieniu zawartym z ORA w Kielcach i OIRP w Kielcach, pismem z dnia z dnia 18 listopada 2022 r. (znak: OR.5315.49.2022).

[akta kontroli nr: 2.8]

6. Umowy z radcami prawnymi lub adwokatami

Zgodnie z artykułem 6 ust. 1 u.n.p.p., adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z Powiatem. Powiat Starachowicki (reprezentowany przez starostę, wicestarostę i skarbnika) w 2022 r. zawarł (w nawiązaniu do porozumienia z ORA w Kielcach i OIRP w Kielcach) 4 umowy zlecenie na udzielanie pomocy prawnej w powiatowych punktach nieodpłatnej pomocy prawnej, w tym 2 z adwokatami i 2 z radcami prawnymi.

Na podstawie analizy zapisów przedmiotowych umów, organ nadzoru stwierdza, że zawierały one elementy wskazane w art. 6 ust. 2 pkt. 1-6a i 7 u.n.p.p.

Powiat powierzył radcom prawnym i adwokatom upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób korzystających z usług n.p.p., a także uregulował kwestie związane z tą procedurą w umowach powierzenia przetwarzania danych osobowych, stanowiących załącznik nr 2 do umów zlecenie na świadczenie pomocy prawnej (...).

[akta kontroli nr: 2.9-12]

Mając na uwadze powyższą ocenę odstępuję od formułowania zaleceń pokontrolnych. Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski