



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.49.2023

Kielce, dnia 25-09-2023

**Pan
Marcin Piwnik
Starosta Sandomierski**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Sandomierski¹ zadań wynikających z ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej² w dniach 31 sierpnia – 1 września 2023 r. przeprowadzili: Katarzyna Rabajczyk – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Robert Jawor – kierownik Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 605/2023 oraz nr 606/2023 z dnia 28 sierpnia 2022 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Sandomierskiego, za pośrednictwem platformy e-PUAP.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej³, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie⁴ oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

¹ Zwany dalej Powiatem.

² T.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 945 zwana dalej u.n.p.p.

³ T.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 224.

⁴ T.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1464.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców;
2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową na prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
3. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 9 ust 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p;
4. czy porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 u.n.p.p zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p;
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p;
6. czy umowy z radcami lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 u.n.p.p, zawierają elementy określone w art. 6 ust 2 u.n.p.p oraz czy radcowie prawni i adwokaci, posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych, osób korzystających z usług.

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat Sandomierski nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2023 roku (od 01.01.2023 do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2022 roku na powierzenie organizacji pozarządowej prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2023 roku.

Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej – oceniam **pozytywnie**.

Ustalenia kontroli:

1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.

Na terenie Powiatu funkcjonują 3 punkty:

- a. punkt nr 1 - punkt nieodpłatnej pomocy prawnej obsługiwany przez adwokatów i radców prawnych (punkt zlokalizowany w Klimontowie, ul Krakowska 4A oraz w Zawichoście, ul. Żeromskiego 50),
- b. punkt nr 2 - nieodpłatnej pomocy prawnej i mediacji prowadzony przez Lokalną Grupę Działania Ziemi Sandomierskiej (punkt zlokalizowany w Sandomierzu, przy ul. Mickiewicza 34),
- c. punkt nr 3 - punkt nieodpłatnego poradnictwa prawnego i mediacji prowadzony przez Lokalną Grupę Działania Powiatu Opatowskiego (punkt zlokalizowany w Sandomierzu, ul. Mickiewicza 34).

Liczba punktów odpowiada mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p.

Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się w każdym z punktów w wymiarze 5 dni w tygodniu co najmniej 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

Jednocześnie kontrolujący zwracają uwagę, że harmonogram działania punktów zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej, jak i na stronie internetowej powiatu sandomierskiego (w zakładce punkty nieodpłatnej pomocy prawnej), jest nieaktualny z Zarządzeniem Nr 20/2023 Starosty Sandomierskiego z dnia 5 lipca 2023 r. w sprawie lokalizacji oraz nadania numerów punktom nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego i mediacji na terenie Powiatu sandomierskiego.

2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁵.

W celu powierzenia prowadzenia punktu organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu w Sandomierzu uchwałą nr 743/2022 z dnia 28 października 2022 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na powierzenie realizacji zadania publicznego z zakresu prowadzenia punktu przeznaczonego na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego i edukacji prawnej w 2023 r. na terenie powiatu sandomierskiego.

Analiza treści ogłoszenia, wykazała także, że ogłoszenie o konkursie zawierało elementy wskazane w art. 13 ust. 2 u.d.p.p.

⁵ T.j. [Dz.U. z 2020 r. poz. 1057](#) ze zm. zwana dalej u.d.p.p.

Uchwałą nr 769/2022 z dnia 30 listopada 2022 roku Zarząd Powiatu w Sandomierzu dokonał wyboru organizacji pozarządowych, którym powierzono realizację zadania „Prowadzenie punktu przeznaczonego na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego i edukacji prawnej w 2023 r. na terenie powiatu sandomierskiego.”. Wyniki konkursu zostały ogłoszone poprzez wskazanie nazwy wyłonionego oferenta oraz zadania publicznego (dwie organizacje). Ogłoszenie o wynikach konkursu zawierało informacje wskazane w art. 15 ust. 2h u.d.p.p.

Ustalono, że ogłoszenie o konkursie oraz wyniki otwartego konkursu ofert zostały zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Powiatu.

Zgodnie z zapisami u.n.p.p. organizacje zostały wyłonione do 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyło powierzenie prowadzenia punktu.

3. Zawarcie umów z organizacjami pozarządowymi

Zgodnie z przepisem art. 11 ust. 7 u.n.p.p, Powiat Sandomierski w dniu 12 grudnia 2022 roku zawarł z:

- a. Lokalną Grupą Działania Ziemi Sandomierskiej (z siedzibą w Łoniowie 56) umowę nr OR. 032. 10/1/2022 na prowadzenie punktu nr 2 w zakresie nieodpłatnej pomocy prawnej i mediacji na terenie powiatu sandomierskiego w roku 2022,
- b. Lokalną Grupą Działania Powiatu Opatowskiego (z siedzibą w Opatowie przy ul. Bronisława Ostrowskiego ps. „Cichy” 1) umowę nr OR. 032. 10/2/2022 na prowadzenie punktu nr 3 w zakresie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego i mediacji na terenie powiatu sandomierskiego w 2022 r.

Analiza umowy wykazała, że zawiera ona wszystkie elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1, 1a i 3-6 i 6b. u.n.p.p.

4. Zawarcie porozumień z gminami przez Powiat

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej i mediacji oraz świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej Powiat Sandomierski, zgodnie z art. 9 ust. 1 u.n.p.p. zawarł w dniu 14 października 2022 roku porozumienie z gminą Klimontów i 17 października 2022 roku porozumienie z gminą Zawichost.

Analiza ww. porozumień wykazała, że porozumienia zawierają wszystkie elementy określone w art. 9 ust. 1 i 2 u.n.p.p.

5. Zawarcie porozumień z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych

Zgodnie z art. 10 ust 1 u.n.p.p. w dniu 19 października 2022 r. Powiat zawarł porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką w Rzeszowie oraz w dniu 28 października 2022 roku z Okręgową Izbą Radców Prawnych w Kielcach. Oba porozumienia zostały zawarte do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyło to porozumienie, zgodnie z art. 10 ust. 2 u.n.p.p.

Porozumienia zawierają wszystkie elementy wynikające z art. 10 ust. 1 u.n.p.p.

Zgodnie z art. 10 ust. 3 u.n.p.p Powiat pismem z dnia 16 listopada 2022 r., znak: OR.032.9.2022 poinformował Wojewodę Świętokrzyskiego o zawartym porozumieniu z ORA, oraz o zawartym porozumieniu z OIRP. Kontrolujący zwracają uwagę, że przekazanie powyższej informacji, zgodnie z przepisem prawa powinno nastąpić *niezwłocznie*, czyli w możliwie najkrótszym terminie od zawarcia porozumień (akta kontroli 2 Ad.5).

6. Zawarcie umów z radcami lub adwokatami

Zgodnie z artykułem 6 ust 1 u.n.p.p. adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Powiat Sandomierski zawarł w dniu 16 grudnia 2022 roku 2 umowy: jedną z adwokatem i jedną z radcą prawnym, a następnie 3 lipca 2023 r. z innym radcą prawnym.

Analiza przedmiotowych umów wykazała, że zawierają wszystkie elementy określone w art. 6 ust. 2 u.n.p.p.

Sposób powierzenia radcy prawnemu oraz adwokatowi upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób uprawnionych do korzystania z nieodpłatnej pomocy prawnej został określony w formie dołączonej umowy powierzenia danych osobowych.

Mając na uwadze powyższą ocenę i uwagi zalecam:

1. uaktualnić harmonogram działania punktów zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej, jak i na stronie internetowej powiatu sandomierskiego,
2. niezwłocznie informować Wojewodę o zawartych porozumieniach z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie - w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww.

uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski