



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 05-10-2023

Znak: PNK.III.431.32.2023

Pani
Marzena Dębniak
Starosta Ostrowiecki

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Ostrowiecki¹ zadań wynikających z ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej² w dniach 11-12 września 2023 r. przeprowadziły: Dorota Furmańska – kierownik Oddziału Organizacji i Redakcji Dziennika Urzędowego w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Hanna Janiszewska-Karcz – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 592/2023 oraz nr 593/2023 z dnia 31 sierpnia 2023 r., wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Ostrowieckiego za pośrednictwem platformy e-PUAP.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej³, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie⁴ oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców;

¹ z siedzibą w Starostwie Powiatowym w Ostrowcu Świętokrzyskim, ul. Hłżecka 37, 27-400 Ostrowiec Świętokrzyski

² t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 945, zwana dalej u.n.p.p.

³ t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224

⁴ t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 190

2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową na prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
3. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 9 ust 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p;
4. czy porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 u.n.p.p zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p;
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p;
6. czy umowy z radcami prawnymi lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 u.n.p.p, zawierają elementy określone w art. 6 ust. 2 u.n.p.p oraz czy radcowie prawni i adwokaci, posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób korzystających z usług.

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat Ostrowiecki nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2023 roku (od 01.01.2023 do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2022 roku na powierzenie organizacji pozarządowej prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2023 roku.

Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadań w zakresie realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej przez Powiat Ostrowiecki – oceniam **pozytywnie**⁵.

Ustalenia kontroli:

1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.

Na terenie Powiatu funkcjonują 4 punkty:

- a) punkt nr 1 – punkt nieodpłatnej pomocy prawnej z lokalizacją w Ostrowcu Świętokrzyskim, prowadzony przez adwokatów,
- b) punkt nr 2 – punkt nieodpłatnej pomocy prawnej z lokalizacją w Ostrowcu Świętokrzyskim, prowadzony przez radców prawnych,
- c) punkt nr 3 – punkt nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego z lokalizacją w Ostrowcu Świętokrzyskim, prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie Sursum Corda,
- d) punkt nr 4 – punkt nieodpłatnej pomocy prawnej z lokalizacją w Bałtowie, Ćmielowie, Kunowie i Waśniowie, prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie Sursum Corda.

Liczba punktów odpowiada mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p.

⁵ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem nr 132/2019 z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna

Stosownie do art. 11 ust. 1 i 1c u.n.p.p. Powiat powierzył prowadzenie dwóch punktów adwokatom i radcom prawnym z przeznaczeniem na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej i dwóch punktów organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego⁶, wyłonionej w otwartym konkursie ofert, przy czym jeden punkt przeznaczony został na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, a drugi na świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa w ww. punktach w wymiarze 5 dni w tygodniu przez co najmniej 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p., z wyłączeniem dni, o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy.⁷

2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁸.

W celu powierzenia prowadzenia punktów organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu Ostrowieckiego uchwałą Nr 237/2022 z 26 października 2022 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na „Realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie powiatu ostrowieckiego w 2023 roku”.

Ogłoszenie o konkursie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Powiatu, zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p.

Ogłoszenie o konkursie zawierało wszystkie elementy wskazane w art. 13 ust. 2 u.d.p.p.

[dowód: akta kontroli nr 29 i 30]

Wyłonienie organizacji pozarządowej nastąpiło z zachowaniem terminu określonego w art. 11 ust.12 pkt 1 u.n.p.p.

Zarząd Powiatu Ostrowieckiego uchwałą Nr 250/2022 z 22 listopada 2022 r. ogłosił wyniki otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2023 roku. Informacja o wynikach otwartego konkursu ofert zawierała wszystkie elementy, o których mowa w art. 15 ust. 2h u.d.p.p. Informacja o wynikach konkursu została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Powiatu.

[dowód: akta kontroli nr 29 i 30]

3. Zawarcie umowy z organizacją pozarządową

Powiat Ostrowiecki w dniu 30 listopada 2022 roku zawarł ze Stowarzyszeniem Sursum Corda z siedzibą w Nowym Sączu umowę nr Or.I.032.308.2022 o realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej i punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie Powiatu Ostrowieckiego w 2023 roku. Analiza umowy wykazała, że zawiera ona wszystkie elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1, 1a i 3-6a u.n.p.p.

[dowód: akta kontroli nr 9]

⁶ zwana dalej organizacją pozarządową

⁷ t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1920

⁸ t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 571, zwana dalej u.d.p.p.

4. Zawarcie porozumień z gminami

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego Powiat Ostrowiecki, na podstawie art. 9 ust. 1 u.n.p.p., zawarł porozumienia z gminami:

- Bałtów – w dniu 29 września 2022 r. [dowód: akta kontroli nr 11];
- Ćmielów – w dniu 7 października 2022 r. [dowód: akta kontroli nr 12];
- Kunów – w dniu 25 października 2022 r. [dowód: akta kontroli nr 13];
- Waśniów – w dniu 3 października 2022 r. [dowód: akta kontroli nr 14].

Analiza ww. porozumień wykazała, że zawierają one wszystkie elementy określone w art. 9 ust. 1 i 2 u.n.p.p.

5. Zawarcie porozumień z okręgową radą adwokacką i radą okręgową izby radców prawnych

W dniu 14 listopada 2022 r. Powiat zawarł, zgodnie z art. 10 ust. 1 u.n.p.p., trójstronne porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach i Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Kielcach, z zachowaniem terminu wskazanego w art. 10 ust. 2 u.n.p.p.

Analiza zapisów przedmiotowego porozumienia wykazała, że zawiera ono wszystkie elementy wynikające z art. 10 ust. 1 u.n.p.p.

[dowód: akta kontroli nr 15]

Pismem z dnia 23 listopada 2022 r., znak: Or.5330.55.2022 Powiat dopełnił obowiązku niezwłocznego poinformowania Wojewody o zawartym porozumieniu.

[dowód: akta kontroli nr 28]

6. Zawarcie umów z radcami prawnymi i adwokatami

Zgodnie z art. 6 ust. 1 u.n.p.p. adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. 19 grudnia 2022 r. Powiat zawarł 10 umów na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej – pięć z adwokatami i pięć z radcami prawnymi, kontroli poddanych zostało 6 umów – trzy z radcami prawnymi oraz trzy z adwokatami.

[dowód: akta kontroli nr 16-28]

Wicestarosta Ostrowiecki pismem z 6 lutego 2023 roku, znak: Or.I.5330.5.2023, poinformował o wypowiedzeniu przez radcę prawnego Panią M.M. umowy na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej. W związku z rezygnacją ww. radcy prawnego, w dniu 22 lutego 2023 roku Powiat Ostrowiecki zawarł umowę z radcą prawnym Panem T.T. na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej (pismo z 22 lutego 2023 roku, znak: Or.I.5330.10.2023).

Analiza przedmiotowych umów – pod kątem zgodności ich zapisów z art. 6 ust. 2 u.n.p.p. – nie wykazała żadnych uchybień.

[dowód: akta kontroli nr 36-41]

Radcowie prawni oraz adwokaci posiadają stosowne upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w zakresie zadań wynikających z u.n.p.p.

[dowód: akta kontroli nr 17,19,21,23,25 i 27]

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia (brak uchybień i nieprawidłowości w zakresie realizacji zadania) odstępuje się od formułowania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski