



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 06-10-2023

Znak: PNK.III.431.47.2023

**Pan  
Mariusz Walachnia  
Wójt Gminy Bliżyn**

### Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową zadań realizowanych przez Wójta Gminy Bliżyn<sup>1</sup> w zakresie przyjmowania, przekształcania i przesyłania wniosków przedsiębiorców o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, w dniach 4-5 września 2023 r. przeprowadziły: Hanna Janiszewska-Karcz - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Edyta Adamczyk - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 588/2023 i 589/2023 z dnia 22 sierpnia 2023 r. wydanych przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrola została przeprowadzona w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji oraz złożonych pisemnych wyjaśnień przekazanych przez jednostkę kontrolowaną.

#### Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>2</sup>, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>3</sup> oraz art. 8 ust. 7 ustawy z dnia 6 marca

---

<sup>1</sup> Siedziba: UG Bliżyn, ul. T. Kościuszki 79 A, 26-120 Bliżyn

<sup>2</sup> Dz.U. z 2020 r. poz. 224

<sup>3</sup> Dz.U. z 2023 r. poz. 190

2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy<sup>4</sup>, zwana dalej ustawą o CEIDG.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Przyjmowanie, przekształcanie i przesyłanie przez Wójta Gminy Bliżyn wniosków przedsiębiorców o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, dalej CEIDG, w okresie 01.01.2022 r. – 31.07.2023 r.

Ocena działalności jednostki<sup>5</sup>:

Wykonywanie zadań w zakresie przyjmowania, przekształcania i przesyłania przez Wójta Gminy Bliżyn wniosków przedsiębiorców o wpis do CEIDG - **oceniłam pozytywnie.**

Ustalenia kontroli:

Prowadzenie spraw z zakresu rejestracji działalności gospodarczej w Centralnej Ewidencji i Informacji Działalności Gospodarczej (CEiDG) w Urzędzie Gminy Bliżyn należy do zadań osoby zatrudnionej na stanowisku ds. obsługi kasy i działalności gospodarczej w Referacie Finansowo-Budżetowym. Po przeanalizowaniu zapisów Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Bliżyn<sup>6</sup> stwierdzono, że w § 24 Regulaminu wskazującym zadania wykonywane przez Referat Finansowo-Budżetowy brak jest zapisu regulującego prowadzenie spraw z zakresu CEIDG (jedynie w pkt. 1.11 jest mowa o ewidencji działalności gospodarczej - prowadzenie rejestru ewidencji obiektów świadczących usługi hotelarskie nie będące obiektami hotelarskimi oraz pól biwakowych).

[dowód: akta kontroli nr 17]

Jak wyjaśnił Wójt Gminy Bliżyn<sup>7</sup>, „w ust. 11 ujęto ewidencję działalności gospodarczej oraz prowadzenie rejestru ewidencji obiektów świadczących usługi hotelarskie nie będące obiektami hotelarskimi oraz pól biwakowych, są to dwie różne sprawy a w zarządzeniu zamiast przecinka omyłkowo wpisano myślnik. Pod pojęciem ewidencja działalności gospodarczej należy rozumieć wszystkie sprawy związane z działalnością gospodarczą w tym również prowadzenie spraw z zakresu rejestracji działalności gospodarczej w Centralnej Ewidencji i Informacji Działalności Gospodarczej”.

---

<sup>4</sup> Dz.U. z 2022 r. poz. 541

<sup>5</sup> Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

<sup>6</sup> Stanowiącym załącznik do zarządzenia Nr 0050.51.2019 Wójta Gminy Bliżyn z dnia 12 czerwca 2019 r.

<sup>7</sup> Korespondencja z dnia 6.09.2023 r., zwana dalej pisemnymi wyjaśnieniami

Mając na uwadze, że zapisy Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy powinny być przejrzyste, zaleca się zredagować powyższy zapis w taki sposób, aby jego treść była jednoznaczna dla odbiorcy.

Z Raportu R024 RZ *Użytkownicy w danej organizacji* wynika, że czynności z zakresu prowadzenia spraw związanych z CEIDG realizowane są przez jednego pracownika Urzędu Gminy Bliżyn (poza ww. stanowiskiem zgłoszony jest dodatkowo jeden pracownik uprawniony do przekazywania informacji o nabytych przez przedsiębiorców uprawnieniach w zakresie rejestru działalności regulowanej). Zgodnie z art. 8 ust. 5 ustawy o CEIDG, osoba ta została zgłoszona do CEIDG, jako upoważniona do podejmowania czynności, o których mowa w art. 8 ust. 4 ustawy o CEIDG. Organ upoważnił pisemnie pracownika do wykonywania w jego imieniu czynności dotyczących przekształcania wniosku o wpis do CEIDG na formę dokumentu elektronicznego.

Zgodnie z wyjaśnieniami Wójta Gminy Bliżyn<sup>8</sup>, do czynności w zakresie przyjmowania, przekształcania i przesyłania wniosków przedsiębiorców o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej „*upoważniony jest jeden pracownik w naszym urzędzie tj. Pani (...). W przypadku nieobecności pracownika w obrębie 10 km znajdują się inne Urzędy, gdzie przedsiębiorca może załatwić sprawy w tym zakresie*”.

[dowód: akta kontroli nr 14]

Organ nadzoru wskazuje, że jeżeli wnioski o wpis do CEIDG mogą być składane w urzędzie gminy w formie papierowej, a organ gminy jest zobligowany do przekształcenia złożonego wniosku w określonym restrykcyjnym terminie nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu jego złożenia, niewyznaczenie zastępcy w przedmiotowym zakresie, może spowodować, że w przypadku nieobecności pracownika wykonującego te zadania organ nie będzie mógł zapewnić ciągłości obsługi w powyższym obszarze (niedopuszczalnym jest ewentualne odsyłanie przedsiębiorców do innego organu gminnego w celu złożenia wniosku do CEIDG).

Na podstawie Raportów CEIDG: R024 RZ *Liczba złożonych wniosków przez pracowników gminy* stwierdzono, że w ww. okresie Wójt Gminy Bliżyn przekazał do CEIDG łącznie 172 wnioski, z czego:

- wpis – 30;
- o zmianę wpisu – 63;
- o zmianę wpisu z zawieszeniem działalności – 25;

---

<sup>8</sup> Korespondencja z dnia 31.08.2023 r.

- o zmianę wpisu ze wznowieniem działalności – 9;
- o zmianę wpisu z zakończeniem działalności – 1;
- o zakończenie działalności – 44.

[dowód: akta kontroli nr 15 i 16]

W celu sprawdzenia poprawności przyjmowania od przedsiębiorców pisemnych wniosków o wpis do CEIDG oraz terminowości przekształcania wniosków na formę dokumentu elektronicznego i przesyłania do CEIDG zgodnie z art. 8 ust. 4 ustawy o CEIDG, w toku przeprowadzonej kontroli zbadano całość dokumentacji z zakresu następujących wniosków:

- z 2022 r. – 10 pierwszych wniosków<sup>9</sup> złożonych od pierwszego stycznia 2022 r. i 10 pierwszych wniosków złożonych od pierwszego lipca 2022 r.,
- z 2023 r. – 10 pierwszych wniosków złożonych od 1 stycznia 2023 r. oraz 10 ostatnich wniosków złożonych do dnia 31 lipca 2023 r.

W toku kontroli ustalono, że:

- zbadane wnioski złożone były w Urzędzie Gminy osobiście przez przedsiębiorców lub pełnomocników,
- pracownik Urzędu Gminy każdorazowo potwierdzał tożsamość wnioskodawcy, zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy o CEIDG,
- przedsiębiorca każdorazowo otrzymywał potwierdzenie przyjęcia wniosku (wymagane przepisami art. 8 ust. 3 ustawy o CEIDG oraz art. 32 ustawy Prawo przedsiębiorców<sup>10</sup>). Na egzemplarzach dołączonych do akt spraw znajduje się data odbioru i podpis przedsiębiorcy,
- wnioski CEIDG-1 były weryfikowane i wprowadzane do systemu CEIDG niezwłocznie, tj. nie później niż następnego dnia roboczego od daty jego złożenia, zgodnie z art. 8 ust. 4 ustawy o CEIDG,
- do wszystkich zbadanych akt spraw załączono Urzędowe Poświadczenie Odbioru (UPO) wygenerowane przez system CEIDG.

W przedmiotowym zakresie stwierdzono następujące *uchybenia*:

- 1) zgodnie z art. 32 ust. 2 ustawy Prawo przedsiębiorców, wzór potwierdzenia przyjęcia wniosku CEIDG-1 zawiera 3 elementy: wskazanie daty wpływu, wskazanie daty przewidywanego

---

<sup>9</sup> Przez wniosek rozumie się: wpis do CEIDG, zmianę wpisu, wykreślenie, zawieszenie wykonywania działalności gospodarczej oraz wznowienie wykonywania działalności gospodarczej

<sup>10</sup> Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 221 ze zm.)

terminu rozpatrzenia wniosku, a także dane kontaktowe organu. Stosowane przez jednostkę kontrolowaną pokwitowanie przyjęcia wniosku nie posiada informacji o dacie przewidywanego terminu rozpatrzenia wniosku,

- 2) w sprawie KD.7330.70.2022.BES na dwóch dokumentach: na potwierdzeniu przyjęcia wniosku oraz na wniosku o wpis do CEIDG obok podpisu wnioskodawcy widnieje data 01.07.2001 r. Jak wyjaśnił Wójt Gminy Bliżyn „*przedsiębiorca omyłkowo wpisał błędny rok zamiast 2022 rok wpisano 2001 co nie zostało zauważone przez organ podczas przyjmowania wniosku*”,
- 3) w sprawie KD.7330.3.2022.BES na wniosku o wpis do CEDG w rubryce data złożenia wniosku widnieje data 4.01.2022 (podobnie jak przy podpisie przedsiębiorcy na wniosku wypełnionym odręcznie oraz w spisie spraw – wszczęcie sprawy 4.01.2022 r.), zaś na pokwitowaniu przyjęcia wniosku oraz przy potwierdzeniu tożsamości przedsiębiorcy na wniosku przez pracownika Urzędu Gminy Bliżyn widnieje data 5.01.2022 r. Jak wyjaśnił Wójt Gminy Bliżyn *wniosek w wersji papierowej został złożony przez przedsiębiorcę do tegoż Urzędu w dniu 4 stycznia 2022 roku zgodnie z art. 8 ust.2 pkt 1 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, a następnie zgodnie z art. 8 ust.4 został przekształcony na postać dokumentu elektronicznego w dniu następnym tj. w dniu 5 stycznia 2022 roku , tj. nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu otrzymania wniosku papierowego*. Odnosząc się do przedmiotowych wyjaśnień należy stwierdzić, że organ nadzoru nie kwestionuje terminowości przekształcenia wniosku, lecz wskazuje na niewłaściwą datę na obu dokumentach. Jeżeli wniosek był złożony przez przedsiębiorcę w dniu 4.01.2022 r. taka data powinna widnieć na pokwitowaniu przyjęcia wniosku oraz przy potwierdzeniu tożsamości przedsiębiorcy na wniosku.

[dowód: akta kontroli nr 23 i 31]

Mając na uwadze powyższe ustalenia oraz stwierdzone uchybienia, zalecam:

1. zmodyfikować stosowany wzór potwierdzenia przyjęcia wniosku CEIDG-1 w taki sposób, aby jego treść była zgodna z art. 32 ust. 2 ustawy Prawo przedsiębiorców,
2. wzmocnić nadzór nad poprawnością wypełniania przez przedsiębiorców wszystkich rubryk wniosku o wpis do CEIDG (w tym daty wypełnienia wniosku),
3. na potwierdzeniu przyjęcia wniosku oraz przy potwierdzaniu tożsamości przedsiębiorcy na wniosku przez pracownika wpisywać prawidłową datę złożenia wniosku do organu przez przedsiębiorcę.

Jednocześnie wskazuję na konieczność zmiany zapisu w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy, aby jego treść jednoznacznie wskazywała, która komórka organizacyjna/stanowisko wykonuje zadania z zakresu CEIDG oraz ustalenia zastępstwa w czasie nieobecności pracownika wykonującego przedmiotowe zadanie.

Stosownie do art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie - **w terminie 15 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zbigniew Koniusz  
Wojewoda Świętokrzyski