



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 04-03-2024

Znak:PNK.III.431.19.2024

Rada Miejska w Pińczowie

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową zadań realizowanych przez Radę Miejską w Pińczowie¹ w dniach 6-7 lutego 2024 r. w zakresie realizacji procedury wyboru w 2023 r. ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych na kadencję 2024–2027 przeprowadziły: Hanna Janiszewska-Karcz – starszy inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Katarzyna Frąszczak - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do kontroli: Nr 62/2024 oraz Nr 63/2024 z dnia 31 stycznia 2024 r. wydanych przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrola została przeprowadzona w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie materiałów oraz dokumentacji przekazanej przez jednostkę kontrolowaną.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej², art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009

¹ Z siedzibą w Urzędzie Miasta i Gminy w Pińczowie, ul. 3 Maja 10, 28-400 Pińczów

² Dz. U. z 2020 r., poz. 224

r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie³ oraz art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych⁴, zwana dalej ustawą.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Realizacja w 2023 r. przez Radę Miejską w Pińczowie zadania z zakresu wyboru ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych na kadencję 2024–2027.

Ocena działalności jednostki⁵:

Wykonanie przedmiotowego zadania przez Radę Miejską w Pińczowie, zwana dalej Radą, oceniam **pozytywnie z uchybieniem**.

Ustalenia szczegółowe:

Art. 160 § 1 ustawy stanowi, że ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych wybierają rady gmin, których obszar jest objęty właściwością tych sądów - w głosowaniu tajnym.

Jak ustalono, w dniu 4 maja 2023 r. do Rady wpłynęło pismo Prezesa Sądu Okręgowego w Kielcach z dnia 26 kwietnia 2023 r. informujące, że Rada powinna wybrać na kadencję 2024-2027 do Sądu Okręgowego w Kielcach 1 ławnika oraz do Sądu Rejonowego w Pińczowie 1 ławnika.

Informację o wyborach ławników sądowych na kadencję 2024-2027 oraz wzór karty zgłoszenia kandydata na ławnika opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy w Pińczowie w dniu 19 maja 2023 r.

W odpowiedzi na ogłoszenie, w terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy tj. do dnia 30 czerwca 2023 r., wpłynęły 2 zgłoszenia: 1 kandydata na ławnika do Sądu Okręgowego w Kielcach, którego zgłosił Prezes Sądu Okręgowego w Kielcach i 1 kandydata na ławnika do Sądu Rejonowego w Pińczowie, którego zgłosił Prezes Sądu Rejonowego w Pińczowie.

Zgodnie z wymogami określonymi w art. 163 § 2 ustawy, Rada uchwałą Nr LIV/583/2023 z dnia 26 lipca 2023 r. powołała zespół opiniodawczy o zgłoszonych kandydatach na ławników

³ Dz. U. z 2023 r. poz. 190

⁴ Dz.U. z 2023 r. poz. 217 ze zm.

⁵ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

sądowych, który na posiedzeniu w dniu 6 września 2023 r. stwierdził, że kandydaci na ławników sądowych spełniają wymagania określone w ustawie.

Stosownie do art. 162 § 9 ustawy, Rada pismem z dnia 7 lipca 2023 r. wystąpiła do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Kielcach o przekazanie informacji o kandydatach na ławników. W odpowiedzi nie ujawniono przeciwwskazań do objęcia stanowiska ławników przez wskazane osoby.

Na sesji w dniu 29 września 2023 r. Rada podjęła uchwałę Nr LVI/613/2023 w sprawie wyboru ławników do Sądu Okręgowego w Kielcach i Sądu Rejonowego w Pińczowie na okres kadencji 2024-2027.

Po dokonaniu wyboru ławników, z zachowaniem terminu wskazanego w art. 164 § 1 ustawy, Przewodniczący Rady przekazał Prezesowi Sadu Okręgowego w Kielcach oraz Prezesowi Sądu Rejonowego w Pińczowie uchwałę w sprawie wyboru ławników wraz z dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych.

Jak ustalono podczas kontroli, w treści przedmiotowej korespondencji nie znalazła się informacja, o przekazaniu ww. organom również informacji o wybranych ławnikach uzyskana od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Kielcach, o czym stanowi § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia⁶, zwane dalej rozporządzeniem. Jak wyjaśnił Przewodniczący Rady (pismo z dnia 12.02.2024 r.) *„informacja o wybranych ławnikach uzyskana od Komendanta Wojewódzkiego Policji została przekazana. W przyszłości, w procedurze kolejnych wyborów na ławników informacja zostanie przesłana w piśmie przewodnim wraz z pozostałą dokumentacją”*.

(dowód: akta kontroli nr 19)

Ponadto, w trakcie kontroli stwierdzono, że dokumentacja dotycząca wyboru ławników stanowiąca akta sprawy zawiera kopie kart zgłoszeń kandydatów na ławników oraz dokumentów, o których mowa w art. 162 § 2 ustawy.

(dowód: akta kontroli nr 11 i 16)

Dokumentacja ta nie powinna znajdować się w siedzibie jednostki kontrolowanej, gdyż żaden z przepisów prawa regulujących procedurę wyboru ławników, a w szczególności rozporządzenie, nie uprawnia radę gminy do kopiowania i przechowywania ww. dokumentów.

⁶ Rozporządzenie z dnia 9 czerwca 2011 r. (Dz. U. z 2011 r., Nr 121, poz. 693 ze zm.)

Powyższe stanowi uchybiecie.

Jak wyjaśnił Przewodniczący Rady (pismo z dnia 12.02.2024 r.) „kopie dokumentów, m.in. karty zgłoszenia kandydatów na ławników, oświadczenia kandydatów, oraz oświadczenia lekarskie o stanie zdrowia pozostawiono w dokumentacji na wypadek zagubienia dokumentacji w trakcie prowadzonej wysyłki i ewentualnej kontroli. Dokumenty o których mowa, będące w posiadaniu organu zostaną wybrakowane. W przyszłości kopie tych dokumentów nie będą wykonywane”.

(dowód: akta kontroli nr 19)

Biorąc pod uwagę ww. wyjaśnienia Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pińczowie, że dokumenty będące w posiadaniu organu zostaną wybrakowane, a w przyszłości nie będą wykonywane kopie kart zgłoszeń kandydatów na ławników oraz dokumentów, o których mowa w art. 162 § 2 ustawy, odstępuje się od formułowania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski