



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 12-03-2024

Znak:PNK.III.431.20.2024

### Rada Gminy Sadowie

#### Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową zadań realizowanych przez Radę Gminy Sadowie<sup>1</sup> w dniach 14-15 lutego 2024 r. w zakresie realizacji procedury wyboru w 2023 r. ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych na kadencję 2024–2027 przeprowadziły: Hanna Janiszewska-Karcz – starszy inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Katarzyna Rabajczyk - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do kontroli: Nr 85/2024 oraz Nr 86/2024 z dnia 9 lutego 2024 r. wydanych przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrola została przeprowadzona w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie materiałów oraz dokumentacji przekazanej przez jednostkę kontrolowaną.

#### Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>2</sup>, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia

---

<sup>1</sup> Z siedzibą w Urzędzie Gminy Sadowie, 27-580 Sadowie 86

<sup>2</sup> Dz. U. z 2020 r., poz. 224

2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>3</sup> oraz art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych<sup>4</sup>, zwana dalej ustawą.

#### Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Realizacja w 2023 r. przez Radę Gminy Sadowie zadania z zakresu wyboru ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych na kadencję 2024–2027.

#### Ocena działalności jednostki<sup>5</sup>:

Wykonanie przedmiotowego zadania przez Radę Gminy Sadowie, zwana dalej Radą, oceniam **pozytywnie z nieprawidłowością.**

#### Ustalenia szczegółowe:

Art. 160 § 1 ustawy stanowi, że ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych wybierają rady gmin, których obszar jest objęty właściwością tych sądów - w głosowaniu tajnym.

Jak ustalono, w dniu 4 maja 2023 r. do Rady wpłynęło pismo Prezesa Sądu Okręgowego w Kielcach z dnia 26 kwietnia 2023 r. informujące, że Rada winna wybrać na kadencję 2024-2027 do Sądu Rejonowego w Opatowie 1 ławnika oraz do Sądu Rejonowego w Sandomierzu 1 ławnika, w tym do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy 1 ławnika.

Informację o wyborach ławników sądowych na kadencję 2024-2027 wywieszono na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy oraz opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Sadowie w dniu 2 czerwca 2023 r.

Jak ustalono na podstawie przekazanej dokumentacji, w odpowiedzi na ogłoszenie, w terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy tj. do dnia 30 czerwca 2023 r., wpłynęły 2 zgłoszenia na ławnika do Sądu Rejonowego w Opatowie dotyczące jednej osoby. Kandydaturę zgłosił Prezes Sądu Rejonowego w Opatowie (pismem z dnia 26.06.2023 r., wpływ 27.06.2023 r.) oraz grupa co najmniej pięćdziesięciu obywateli mających czynne prawo wyborcze, zamieszkujących stale na terenie gminy dokonującej wyboru (dokumenty złożono 28.06.2023 r). Mając na uwadze, że w trakcie dalszej procedury wyboru kandydata na ławnika (opinia zespołu, uzasadnienie do

---

<sup>3</sup> Dz. U. z 2023 r. poz. 190

<sup>4</sup> Dz.U. z 2023 r. poz. 217 ze zm.

<sup>5</sup> Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

uchwały) wskazywano jedynie, że kandydaturę zgłosiła tylko grupa obywateli, wystąpiono do Przewodniczącego Rady o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Jak wyjaśnił Przewodniczący (pismo z 21.02.2024 r. zwane dalej wyjaśnieniami), *zespół ds. zaopiniowania kandydatów na ławników omyłkowo nie potraktował pisma Prezesa Sądu Najwyższego jako zgłoszenie kandydatki na ławnika lecz jako informację, że zgłasza Panią (...) na reelekcję i sama złożyła dokumenty. Pani (...) osobiście złożyła dokumenty wraz z podpisami grupy obywateli. Dlatego też zespół ds. zaopiniowania kandydatów na ławników skupił się na zgłoszeniu przez grupę obywateli.*

(dowód: akta kontroli nr 28)

Należy zwrócić uwagę, że w przypadku zgłoszenia 1 kandydata przez kilka podmiotów wskazanych w art. 162 § 1 ustawy, dla przejrzystości i rzetelności prowadzonej procedury fakt ten powinien być uwzględniony w opinii zespołu oraz w uzasadnieniu do uchwały w sprawie wyboru ławników do sądów powszechnych.

Zgodnie z wymogami określonymi w art. 163 § 2 ustawy, Rada uchwałą Nr LXII/348/2023 z dnia 30 czerwca 2023 r. powołała Zespół ds. zaopiniowania kandydatów na ławników do sądów powszechnych na kadencję 2024-2027, który na posiedzeniach w dniach 3 lipca 2023 r. oraz 10 sierpnia 2023 r. stwierdził, że kandydatka na ławnika sądowego spełnia wymagania określone w ustawie.

Artykuł 162 § 9 ustawy, nakłada na radę gminy obowiązek zasięgnięcia od komendanta wojewódzkiego Policji informacji o kandydatach na ławników. Informacje o kandydacie na ławnika uzyskuje się i sporządza na zasadach określonych dla informacji o kandydacie do objęcia stanowiska sędziowskiego. Jak ustalono podczas kontroli, Przewodniczący Rady Gminy pismem z dnia 4.07.2023 r. wystąpił do Komendy Powiatowej Policji w Opatowie o przekazanie informacji o kandydacie na ławnika.

(dowód: akta kontroli nr 19)

Zgodnie z wyjaśnieniami Przewodniczącego *omyłkowo wystąpiono do najbliższego organu jakim jest Komenda Powiatowa Policji w Opatowie.*

Powyższe działanie stanowi **nieprawidłowość**. Stosownie do ww. przepisu to Rada Gminy, a nie Przewodniczący, powinna wystąpić do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Kielcach, a nie do Komendy Powiatowej, w sprawie informacji o kandydatce.

Na sesji w dniu 24 sierpnia 2023 r. Rada podjęła uchwałę Nr LXIII/358/2023 w sprawie wyboru ławników do sądów powszechnych na kadencję 2024-2027.

Po dokonaniu wyboru ławnika, z zachowaniem terminu wskazanego w art. 164 § 1 ustawy, Przewodniczący Rady przekazał Prezesowi Sądu Rejonowego w Opatowie uchwałę w sprawie wyboru ławników wraz z załącznikami.

W dniu 18 grudnia 2023 r. do Rady wpłynęło pismo Prezesa Sądu Okręgowego w Kielcach zawierające prośbę o dokonanie uzupełnienia listy ławników do Sądu Rejonowego w Opatowie kadencji 2024-2027 poprzez wybranie 1 ławnika. Zgodnie z wyjaśnieniami Przewodniczącego Rady, w ogłoszonym naborze uzupełniającym nie wpłynęły żadne zgłoszenia kandydatów na ławnika sądowego.

Mając na uwadze powyższe ustalenia oraz stwierdzoną nieprawidłowość, zalecam każdorazowo występować do organu właściwego tj. do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Kielcach w sprawie informacji o kandydatach na ławników, zgodnie z art. 162 § 9 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o przekazanie **do dnia 22 marca 2024 r.** informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Józef Bryk  
Wojewoda Świętokrzyski