



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 08-05-2024

Znak:IR.V.431.3.2024

**Pani
Agata Wojda
Prezydent Miasta Kielce**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W związku z pełnieniem przez Wojewodę Świętokrzyskiego nadzoru pod względem legalności nad wykonywaniem przez starostę zadań wynikających z art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami¹ (zwanej dalej ustawą o kierujących pojazdami) w dniach od 29 lutego do 20 marca 2024 r. została przeprowadzona w Urzędzie Miasta Kielce (zwanym dalej urzędem) (siedziba: Rynek 1, 25-303 Kielce) kontrola problemowa na podstawie art. 122 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy o kierujących pojazdami w zakresie wykonywania przez Prezydenta Miasta Kielce zadań podlegających nadzorowi Wojewody Świętokrzyskiego wynikających z art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami, przez Zespół kontrolerów w następującym składzie:

1. Pani Katarzyna Wychowaniec-Chańska, inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju, kierownik Zespołu kontrolerów;
 2. Pani Katarzyna Zielińska, starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju, członek Zespołu kontrolerów;
- na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 125/2024 i 126/2024 z dnia 22 lutego 2024 r. wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju.

Zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli z dnia 22 lutego 2024 r. – doręczono adresatowi 22.02.2024 r.

Kontrolę odnotowano w książce kontroli pod pozycją 3/2024.

Kontrola została przeprowadzona w trybie tradycyjnym oraz zdalnym.

¹ tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 622 z późn. zm.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Przedmiotową kontrolę przeprowadzono w szczególności w następującym zakresie:

1. Przygotowanie organizacyjno – administracyjne do wykonywania podlegających nadzorowi Wojewody Świętokrzyskiego zadań wynikających z art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami w obszarach poddanych badaniu.
2. Ośrodki szkolenia kierowców i inne podmioty prowadzące szkolenie.
 - 2.1 Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.
 - 2.2 Prowadzenie ewidencji podmiotów prowadzących szkolenie kierowców, o których mowa w art. 29 ustawy o kierujących pojazdami.
 - 2.3 Wnioski o wydanie poświadczenia potwierdzającego spełnianie dodatkowych wymagań dla prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców.
3. Instruktorzy i wykładowcy.
 - 3.1 Prowadzenie ewidencji instruktorów.
 - 3.2 Prowadzenie ewidencji wykładowców.
4. Nadzór nad szkoleniem.
 - 4.1. Rozpatrywanie skarg dotyczących działalności ośrodka szkolenia kierowców.
 - 4.2. Przeprowadzanie kontroli działalności ośrodka szkolenia kierowców i wydawanie zaleceń pokontrolnych.
 - 4.3. Wydawanie decyzji o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców.
 - 4.4. Skreślanie instruktora lub wykładowcy z ewidencji.
 - 4.5. Sporządzanie analizy, przetwarzanie oraz podanie do publicznej wiadomości wyników analizy statystycznej w zakresie średniej zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku oraz liczby uwzględnionych skarg złożonych na dany ośrodek.
 - 4.6. Sprawowanie nadzoru nad szkoleniem osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do kierowania tramwajem oraz wydawaniem decyzji o zakazie prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o wydanie pozwolenia na kierowanie tramwajem.
5. Wydawanie praw jazdy.
 - 5.1 Wydawanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami: wydawanie prawa jazdy, międzynarodowego prawa jazdy, pozwolenia na kierowanie tramwajem.
 - 5.2 Wpisy dokonywane w prawie jazdy potwierdzające odbycie kwalifikacji wstępnej, wstępnej przyspieszonej, wstępnej uzupełniającej, wstępnej uzupełniającej przyspieszonej albo szkolenia okresowego.
 - 5.3 Wydawanie wtórnika dokumentu, nowego dokumentu.
6. Nadzór nad kierującym.
 - 6.1 Sprawowanie nadzoru przez starostę nad kierowcą i osobą posiadającą pozwolenie na kierowanie tramwajem w zakresie spełniania wymagań określonych dla uzyskania i posiadania dokumentu stwierdzającego posiadanie uprawnienia do kierowania pojazdem lub tramwajem.
 - 6.2 Wymiana z urzędu prawa jazdy wydanego przez państwo członkowskie UE na polskie krajowe prawo jazdy w przypadku zaistnienia przesłanek określonych przepisami.
 - 6.3 Wydawanie decyzji administracyjnej o skierowaniu kierowcy lub osoby posiadającej pozwolenie na kierowanie tramwajem do poddania się czynnościom określonych w art. 99 ust. 1 pkt 1-5 ustawy o kierujących pojazdami.

- 6.4 Wydawanie decyzji administracyjnej o zatrzymaniu prawa jazdy lub pozwolenia na kierowanie tramwajem w przypadkach określonych ustawą o kierujących pojazdami.
- 6.5 Wydawanie decyzji administracyjnej o cofnięciu uprawnienia do kierowania pojazdami w przypadkach określonych ustawą o kierujących pojazdami.
- 6.6 Wydawanie decyzji administracyjnej o przywróceniu uprawnień do kierowania pojazdami po ustaniu przyczyn, które spowodowały jego cofnięcie.
7. Wymagania w stosunku do kierujących pojazdami uprzywilejowanymi lub przewożącymi wartości pieniężne.
- 7.1 Wydawanie zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym w drodze decyzji administracyjnej.
- 7.2 Przedłużenie ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym w drodze decyzji administracyjnej.
- 7.3 Rozszerzenie zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym w drodze decyzji administracyjnej.

W ramach ww. zagadnień badaniu podlegała dokumentacja z okresu od dnia 01.01.2023 r. do 31.12.2023 r.

Podczas kontroli w imieniu Prezydenta Miasta Kielce wyjaśnień udzielał: Pan Grzegorz Witkowski – Zastępca Dyrektora Wydziału Komunikacji, Pani Izabela Marud – Kierownik Biura oraz Pan Jakub Stańczak – Pomocnik Administracyjny.

Wykonywanie zadań przez Prezydenta Miasta Kielce podlegających nadzorowi Wojewody Świętokrzyskiego wynikających z art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami oceniam pozytywnie z uchybieniami.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą:

1. Przygotowanie organizacyjno – administracyjne do wykonywania podlegających nadzorowi Wojewody Świętokrzyskiego zadań wynikających z art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami w obszarach poddanych badaniu.

W okresie prowadzenia czynności kontrolnych funkcję Prezydenta Miasta Kielce pełnił Pan Bogdan Wenta². Zadania poddane badaniu w trakcie kontroli, na podstawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Kielce³ (zwanym dalej Regulaminem organizacyjnym) zostały powierzone Wydziałowi Komunikacji. Prezydent Miasta Kielce jest organem wykonawczym Miasta Kielce, wykonuje zadania starosty z zakresu administracji rządowej. Kierownictwo Urzędu stanowią: Prezydent, Zastępcy Prezydenta, Sekretarz i Skarbnik. Prezydent kieruje pracami Urzędu przy pomocy Kierownictwa Urzędu oraz Dyrektorów Urzędu i Kierowników Komórek organizacyjnych na prawach Wydziału. Natomiast

² Zaświadczenie Przewodniczącego Miejskiej Komisji Wyborczej z dnia 6 listopada 2018 r.

³ Regulamin organizacyjny stanowiącym załącznik Zarządzenie Nr 148/2019 Prezydenta Miasta Kielce z dnia 15 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania Urzędowi Miasta Kielce Regulaminu Organizacyjnego.

bezpośredni nadzór nad pracą Wydziału Komunikacji⁴ sprawował Drugi Zastępca Prezydenta Miasta Kielce, następnie Prezydent Miasta Kielce, potem Sekretarz Miasta. Wydziałami w urzędzie kierują dyrektorzy wydziałów. Dyrektorzy Wydziału i Kierownicy Komórek organizacyjnych na prawach Wydziału nadają ogólny kierunek działalności i nadzorują całokształt pracy kierowanych przez siebie wydziałów, koordynują ich działalność z działalnością innych Wydziałów oraz są przełożonymi podległych im pracowników⁵.

Zadania wynikające z ustawy o kierujących pojazdami ujęte są w Regulaminie organizacyjnym oraz szczegółowym zakresie zadań Wydziału Komunikacji i przypisane są Wydziałowi Komunikacji. Znalazły odzwierciedlenie w zakresach czynności pracowników zaangażowanych w proces poddany badaniu (akta kontroli s. 91-130). W ramach kontrolowanych zadań ustalono, iż Dyrektor Wydziału Komunikacji, Zastępca Dyrektora Wydziału Komunikacji oraz Kierownik Biura Praw Jazdy i Pomoc Administracyjna, a także 10 pracowników posiadają imienne upoważnienia Prezydenta Miasta Kielce do załatwiania określonych spraw z zakresu działania Wydziału Komunikacji, w tym wydawania decyzji administracyjnych (akta kontroli s. 66-90).

2. Ośrodki szkolenia kierowców i inne podmioty prowadzące szkolenie.

2.1. Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami „działalność gospodarcza w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców jest działalnością regulowaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. prawo przedsiębiorców⁶ i wymaga uzyskania wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców”. W świetle regulacji zawartej w art. 28 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami organem prowadzącym rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców jest „starosta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców” (zwanym dalej osk). W trakcie kontroli ustalono, iż Prezydent Miasta Kielce prowadzi rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców w formie papierowej oraz elektronicznej na Portalu Starosty (akta kontroli s. 151-198, 199-306).

Rejestr przedsiębiorców w wersji elektronicznej na Portalu Starosty uwzględnia wszystkie dane wynikające z art. 28 ust. 7 ustawy o kierujących pojazdami, natomiast w wersji papierowej brak jest informacji określających własność lub wynajem pomieszczeń biurowych, sal wykładowych placu manewrowego - Zastępca Dyrektora Wydziału Komunikacji pismem z dnia 20.03.2024 r. wyjaśnił, iż papierowy rejestr jest traktowany jako pomocniczy, a wymagane dane wprowadzane są w rejestrze elektronicznym w aplikacji PWPW. Rejestr ten widnieje także na stronie www Urzędu Miasta Kielce.

Rejestr przedsiębiorców prowadzących osk na dzień rozpoczęcia kontroli posiada 29 aktywnych przedsiębiorców.

⁴ Zarządzenie Nr 130/2021 Prezydenta Miasta Kielce z dnia 15 kwietnia 2021 r. w sprawie określenia zakresu nadzoru nad zadaniami Miasta Kielce wykonywanego przez Prezydenta Miasta, Zastępców Prezydenta, Sekretarza Miasta i Skarbnika Miasta., Zarządzenie Nr 259/2023 Prezydenta Miasta Kielce z dnia 7 lipca 2023 w sprawie określenia zakresu nadzoru nad zadaniami Miasta Kielce wykonywanego przez Prezydenta Miasta, Zastępców Prezydenta, Sekretarza Miasta i Skarbnika Miasta oraz Zarządzenie Nr 314/2023 Prezydenta Miasta Kielce z dnia 29 sierpnia 2023 r. zmieniające zarządzenie w sprawie określenia zakresu nadzoru nad zadaniami Miasta Kielce wykonywanego przez Prezydenta Miasta, Zastępców Prezydenta, Sekretarza Miasta i Skarbnika Miasta

⁵ § 11 Regulaminu organizacyjnego oraz na jego podstawie Zarządzenie Wewnętrzne Nr 1/2019 Dyrektora Wydziału Komunikacji z dnia 4 lipca 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu zadań Wydziału Komunikacji ;

⁶ tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 622 z późn. zm.

W kontrolowanym okresie Prezydent Miasta Kielce wpisał do rejestru przedsiębiorców 2 przedsiębiorców prowadzących osk oraz skreślił w ww. rejestrze 3 przedsiębiorców prowadzących osk, a także wydał decyzję o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę działalności w zakresie prowadzenia osk. (akta kontroli s. 327-370, 371-377, 378-419, 2857-2871).

Zgodnie z art. 28 ust. 8 ustawy o kierujących pojazdami – starosta dokonuje wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących osk, za opłatą oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej i wydaje zaświadczenie o dokonaniu wpisu. Przedłożone przez przedsiębiorców wnioski o wpis są zgodne ze wzorem stanowiącym załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 14 marca 2019 r. w sprawie nadawania numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców i innego podmiotu prowadzącego szkolenie wzorów dokumentów związanych z utworzeniem i działalnością ośrodka szkolenia kierowców oraz wysokości opłaty za wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców i opłaty za wydanie poświadczenia potwierdzającego spełnianie dodatkowych wymagań przez ośrodek szkolenia kierowców (Dz. U. 2019, poz. 596). W związku ze złożonymi wnioskami Prezydent Miasta Kielce wydał w terminie zaświadczenia potwierdzające wpis przedsiębiorców do rejestru przedsiębiorców prowadzących osk, zgodny z załącznikiem nr 2 do rozporządzenia w sprawie nadawania numeru ewidencyjnego oraz nadał numer ewidencyjny zgodny z ww. rozporządzeniem. Za nowy wpis pobrał opłatę w wysokości 500 zł, co jest zgodne z ww. rozporządzeniem.

W rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców wpisanych jest 11 przedsiębiorców prowadzących ośrodek, którego część infrastruktury znajduje się na terytorium innego powiatu numer osk –

- informacja Zastępcy Dyrektora Wydziału Komunikacji z dnia 29.02.2024 r. (akta kontroli s. 2862-2863).

W kontrolowanym okresie Prezydent Miasta Kielce nie dokonywał wpisu ośrodka szkolenia kierowców, którego część infrastruktury znajduje się na terenie innego powiatu i w związku z tym nie był zobowiązany do przekazania informacji do starosty, na którego obszarze działania znajduje się infrastruktura ośrodka, o fakcie dokonania wpisu oraz na temat tej infrastruktury i jej lokalizacji⁷. – informacja Zastępcy Dyrektora Wydziału Komunikacji z dnia 29.02.2024 r.(akta kontroli s. 2862-2867).

Na obszarze działania Prezydenta Miasta Kielce, zgodnie ze złożonym wyjaśnieniem Zastępcy Dyrektora Wydziału Komunikacji zlokalizowana jest infrastruktura 7 ośrodków szkolenia kierowców wpisanych do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia w innym powiecie, dotyczy przedsiębiorcy wpisanego do rejestru przedsiębiorców prowadzących osk pod numerem:

(akta kontroli s. 2862-2867).

Starosta Powiatu Kieleckiego w 2017 r. zgłosił Prezydentowi Miasta Kielce informację o funkcjonowaniu na terenie miasta Kielce infrastruktury osk, zarejestrowanego w jego powiecie. W przypadku zmian danych, Starosta Kielecki przesyła informacje o zmianach. Ostatnie takie zmiany miały miejsce w 2022 r. W 2023 r. żaden ze starostów województwa świętokrzyskiego nie zgłaszał do Prezydenta Miasta Kielce funkcjonowania na terenie miasta Kielce części infrastruktury osk zarejestrowanych w ich powiatach – informacja Zastępcy Dyrektora Wydziału Komunikacji z dnia 29.02.2024 r. (akta kontroli s. 2862-2867).

⁷ art. 28 ust. 10 ustawy o kierujących pojazdami;

2.2. Prezydent Miasta Kielce prowadzi ewidencję podmiotów prowadzących szkolenie, o których mowa w art. 29 ustawy o kierujących pojazdami. Ewidencja jest prowadzona w trzech formach – papierowej(rejestr), elektronicznej na portalu Starosty (oprogramowanie z Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych SA) i elektronicznej na stronie www Urzędu Miasta Kielce(akta kontroli s.307-326). W okresie objętym kontrolą nie dokonano wpisu, czy też odmówiono dokonania wpisu do ewidencji podmiotów prowadzących tego typu szkolenie. Również nie dokonano skreślenia w przedmiotowej ewidencji – informacja Zastępcy Dyrektora Wydziału Komunikacji z dnia 29.02.2024 r. (akta kontroli s. 2862-2867).

W rejestrze przedsiębiorców prowadzących osk widnieje 2 przedsiębiorców posiadających poświadczenie potwierdzające spełnienie dodatkowych wymagań przez osk (wydane na podstawie art. 31 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami) – osk numer: . Żaden z ww. przedsiębiorców nie został wpisany w badanym okresie (w 2023 r.). W badanym okresie żaden z przedsiębiorców nie wystąpił z wnioskiem o wydanie poświadczenia potwierdzającego spełnianie dodatkowych wymagań – informacja Zastępcy Dyrektora Wydziału Komunikacji z dnia 29.02.2024 r. (akta kontroli s. 2862-2867).

3. Instruktorzy i wykładowcy

3.1 Zgodnie z art. 33 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami: *„ewidencję instruktorów prowadzi starosta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania”*. Ustalono, iż Prezydent Miasta Kielce w okresie objętym kontrolą prowadził ewidencję instruktorów (akta kontroli s. 420-814). Zgodnie ze złożoną informacją przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Komunikacji z dnia 29.02.2024 r. ewidencja prowadzona jest w formie papierowej oraz elektronicznej na Portalu Starosty (oprogramowanie z Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych SA) (akta kontroli s. 2862-2867)). W wersji papierowej rejestru brak daty i miejsca urodzenia natomiast w wersji elektronicznej - brak numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców lub numeru ewidencyjnego podmiotu w którym prowadzi szkolenie – Zastępca Dyrektora Wydziału Komunikacji wyjaśnił, iż „w zakresie daty urodzenia uznaje, że informacja ta jest zawarta w numerze pesel w zakresie braku miejsca urodzenia instruktora nie wpisana jest ta informacja, gdyż we wniosku rozporządzenia Ministra Infrastruktury załącznik nr 1 do rozporządzenia z dnia 25 czerwca 2019 r. w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców opłat oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach a także stawek wynagrodzenia członków komisji (Dz.U.2019, poz. 1200) brak jest tej wartości, stąd nie jest wpisywana do ewidencji ta informacja natomiast w kwestii danych OSK, w którym jest instruktor zatrudniony nowi instruktorzy informują, że jeszcze nigdzie nie pracują. Natomiast w późniejszym czasie tutejszy urząd nie prowadzi zapytań w tym zakresie, gdyż brak jest sankcji w ustawie o kierujących pojazdami w przypadku nie podania miejsca zatrudnienia”(akta kontroli s. 2877-2888).

W początkowym okresie poddanym badaniu w ewidencji widniało wpisanych 193 instruktorów, do dnia 31.12.2023 r. – 193 instruktorów.

Zgodnie z art. 33 ust. 3a. ustawy o kierujących pojazdami: *„Starosta, wpisując osobę do ewidencji instruktorów w zakresie prawa jazdy kategorii:*

- 1) *A - wpisuje z urzędu uprawnienia do szkolenia odpowiednio w zakresie prawa jazdy kategorii AM, A1 i A2;*
- 2) *B, C lub D - wpisuje z urzędu uprawnienia do szkolenia odpowiednio w zakresie prawa jazdy kategorii B1, C1 lub D1;*
- 3) *C+E lub D+E - wpisuje z urzędu uprawnienia do szkolenia w zakresie prawa jazdy kategorii B+E oraz odpowiednio w zakresie prawa jazdy kategorii C1+E lub D1+E;*
- 4) *B+E, C+E lub D+E - wpisuje z urzędu uprawnienia do szkolenia w zakresie prawa jazdy kategorii T;*
- 5) *C+E posiadającą uprawnienia do szkolenia w zakresie prawa jazdy kategorii D oraz prawo jazdy kategorii D+E - wpisuje z urzędu uprawnienia do szkolenia w zakresie prawa jazdy kategorii D+E."*

Art. 33 ust 3a został dodany przez art. 1 pkt 19 lit. b ustawy z dnia 26 czerwca 2014 r.⁸ zmieniającą ustawę z dnia 24 sierpnia 2014 r. W świetle artykułu 6 ww. regulacji: „*przepisy art. 33 ust. 3a i art. 38 ust. 3a ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się także w przypadku osób wpisanych do ewidencji instruktorów lub ewidencji wykładowców w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy*”. W odniesieniu do ewidencji instruktorów prowadzonej przez Prezydenta Miasta Kielce została zastosowana powyższa regulacja.

W kontrolowanym okresie do Prezydenta Miasta Kielce wpłynęło 15 wniosków o wpis do ewidencji instruktorów nauki jazdy, w związku z tym dokonano odpowiednich wpisów do ewidencji (akta kontroli s. 420-814). W okresie objętym kontrolą nie udzielono odmowy wpisu do ewidencji instruktorów – informacja Zastępcy Dyrektora Wydziału Komunikacji z dnia 29.02.2024 r. (akta kontroli s. 2857-2867).

Przedłożone wnioski o wpis do ewidencji są zgodne ze wzorem wniosku stanowiącym załącznik nr 1 do Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców, opłat oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, a także stawek wynagrodzenia członków komisji⁹ (zwanym dalej rozporządzeniem w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców (...)). Poddane badaniu wpisy do ewidencji instruktorów, zgodnie z art. 33 ust. 2 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami, dokonano w drodze decyzji administracyjnej z dnia: 03.01.2023 r., znak: K-III.5441.24.2022, 22.06.2023 r., znak: K-III.5441.11.2023, 12.10.2023 r., znak: K-III.5441.16.2023, 20.11.2023 r., znak: K-III.5441.20.2023 (akta kontroli s. 815-862).

Prezydent Miasta Kielce wpisując osobę do ewidencji instruktorów nadał jej numer ewidencyjny, zgodny z rozporządzeniem w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców (...). Za wpis do ewidencji instruktorów pobrano opłatę w wysokości 50 zł, co jest zgodne z ww. rozporządzeniem. Zgodnie z art. 138a ustawy o kierujących pojazdami „*opłatę ewidencyjną, o której mowa w art.(...) 33 ust. 2 pkt 1 (...) pobiera się od dnia wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających wprowadzenie do centralnej ewidencji kierowców danych, o których mowa w art. 100aa ust1 pkt 5-14 oraz ust. 4 pkt 16 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym*” W związku z powyższym w okresie poddanym badaniu nie była pobierana opłata ewidencyjna. W świetle przedłożonej dokumentacji ustalono, że Prezydent Miasta Kielce wydał legitymacje

⁸ Dz. U. z 2014 r. poz. 970;

⁹ Dz. U. z 2019 r. poz.1200;

instruktora i określił ważność legitymacji na okres wynikający z terminów badań lekarskich i psychologicznych. Stwierdzono ponadto, że Prezydent Miasta Kielce wpisując osobę do ewidencji instruktorów przestrzegał regulacji, o których mowa w art. 33 ust 3a ustawy o kierujących pojazdami.

W 2023 r. w odniesieniu do wszystkich 193 instruktorów ujętych w ewidencji na dzień 31 grudnia 2022 r., sprawdzono przedłożenie przez nich – w terminie do 7 stycznia 2023 r. – zaświadczeń potwierdzających ich uczestnictwo w roku ubiegłym w warsztatach doskonalenia zawodowego. W wyniku tej weryfikacji ustalono, iż 185 instruktorów wywiązało się z obowiązku przedłożenia zaświadczenia potwierdzającego uczestnictwo w warsztatach doskonalenia zawodowego. W 8 przypadkach nie został spełniony art. 46 ust 1 pkt 3 – w drodze decyzji administracyjnej instruktorzy zostali skreśleni z ewidencji.

Zgodnie z art. 37 ust. 1a ustawy o kierujących pojazdami obowiązek, o którym mowa w art. 37 ust. 1 pkt 2 i 3 niniejszej ustawy (dot. corocznego uczestnictwa w warsztatach doskonalenia zawodowego oraz przedkładania do dnia 7 stycznia każdego roku staroście zaświadczenia potwierdzającego uczestnictwo w roku ubiegłym w warsztatach) nie dotyczy osoby, która uzyskała po raz pierwszy uprawnienia instruktora w tym samym roku, w którym byłaby obowiązana uczestniczyć w warsztatach doskonalenia zawodowego (akta kontroli s. 944-1030).

3.2. Na podstawie udzielonych wyjaśnień ustalono, iż Prezydent Miasta Kielce prowadzi ewidencję wykładowców, o której mowa w art. 38 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami, w wersji papierowej i w formie elektronicznej na portalu Starosty (oprogramowanie z Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych SA) ale w 2023 r. nie złożono wniosku o wpis w przedmiotowym zakresie (akta kontroli s. 1031-1032, 2862-2867).

4. Nadzór nad szkoleniem

4.1. Zgodnie z art. 43 ust. 1 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami: „starosta (...) rozpatruje skargi dotyczące działalności ośrodka szkolenia kierowców”. Na podstawie Rejestru skarg i wniosków prowadzonego w Urzędzie Miasta Kielce oraz złożonych wyjaśnień w kontrolowanym okresie nie wpłynęła do Prezydenta Miasta Kielce żadna skarga na ośrodek szkolenia kierowców wpisany do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców (akta kontroli s. 1034-1049, 2862-2867).

4.2. Szczegółowy zakres, warunki i tryb przeprowadzania kontroli ośrodków szkolenia kierowców oraz wzory stosowanych przy tym dokumentów określa rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców¹⁰ (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców).

W świetle ww. rozporządzenia kontrola jest przeprowadzana zgodnie z rocznym planem kontroli. W okresie objętym kontrolą sporządzono roczny plan kontroli na rok 2023. Plan został zatwierdzony przez Prezydenta Miasta Kielce uwzględniając ilość ośrodków szkolenia kierowców wpisanych do rejestru przedsiębiorców prowadzących osk na dzień zatwierdzenia rocznego planu kontroli na 2023 r. tj. 09.01.2023 r. Roczny plan kontroli na rok 2023 był aktualizowany dwukrotnie tj. dnia 09.09.2023 oraz dnia 01.12.2023 r. (akta kontroli s. 1050-1061). Zgodnie z wyjaśnieniem Zastępcy Dyrektora Wydziału Komunikacji w 2023 r. przeprowadzono 7 kontroli doraźnych na podstawie wniosku Starosty w oparciu o art. 27 ust. 10 oraz 36 kontroli dotyczących infrastruktury osk – placów manewrowych w zakresie ośrodków wpisanych do rejestru przedsiębiorców prowadzących osk prowadzonego przez

¹⁰ Dz. U. z 2017 r. poz. 1324;

Prezydenta Miasta Kielce. Ponadto zgodnie z wyjaśnieniem sporządzonym przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Komunikacji do sprawozdania rocznego za 2024 r. przeprowadzono 24 kontrole, 2 problemowe dla ośrodków zawieszonych oraz 3 osk wykreślono przed kontrolą. Ponadto w jednym ośrodku nie przeprowadzono kontroli z uwagi na to, iż w stosunku do przedsiębiorcy prowadzona była kontrola przez Urząd Skarbowy, a nowe 2 osk wpisane do ewidencji w roku 2023 r. będą kontrolowane jako pierwsze w 2024 r. (akta kontroli s. 133- 150 , 2857-2871).

Szczegółowo badaniu poddano postępowania kontrolne przeprowadzone w 2023 r. (dot. osk; (akta kontroli s. 1073-1357) oraz dot. kontroli infrastruktury osk zlokalizowanej na terenie powiatu kieleckiego dot. osk wpisanych do rejestru przedsiębiorców prowadzących osk przez Starostę Kieleckiego (akta kontroli-1358-1364).

Kontrole osk zostały poprzedzone zawiadomieniem o zamiarze wszczęcia kontroli do poszczególnych przedsiębiorców. W dokumentacji widnieje potwierdzenie odbioru każdego z zawiadomień. Zgodnie z art. 48 ust. 2 ustawy o prawo przedsiębiorców: „Kontrolę wszczyna się nie wcześniej niż po upływie 7 dni i nie później niż przed upływem 30 dni od dnia doręczenia zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli”. Kontrole przeprowadzono zgodnie z art. 48 ust. 2 ustawy prawo przedsiębiorców.

Zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenia w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców: „Kontrolę przeprowadza osoba kontrolująca, na podstawie legitymacji służbowej i wydanego przez organ imiennego upoważnienia, którego wzór jest określony w załączniku nr 2 do rozporządzenia”. W świetle § 4 ust. 2: „Imienne upoważnienie sporządza się w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przeznaczony jest dla kontrolowanego ośrodka, a drugi – do włączenia do akt kontroli”. Na podstawie poddanych badaniu postępowań kontrolnych stwierdzono, iż kontrole osk zostały przeprowadzone, na podstawie wydanych przez organ imiennych upoważnień dla pracowników przeprowadzających kontrolę oraz w okresie ważności upoważnień. Wszystkie upoważnienia były zgodne ze wzorem upoważnienia stanowiącym załącznik nr 2 do rozporządzenia w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców. Upoważnienia zawierają pouczenia zgodne ze wzorem zamieszczonym w rozporządzeniu w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców. W każdym upoważnieniu poddanym badaniu widnieje adnotacji o okazaniu legitymacji służbowych. Widnieje także potwierdzenie odbioru upoważnienia przez kontrolowanego.

Zgodnie z § 10 rozporządzenia w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców: „Protokół kontroli sporządza się w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przeznaczony jest dla kontrolowanego przedsiębiorcy, a drugi – do włączenia do akt kontroli. (...) Wzór protokołu kontroli jest określony w załączniku nr 3 do rozporządzenia”. Ustalenia z kontroli zostały udokumentowane protokołami kontroli zgodnymi z wzorem określonym w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców. Poddane badaniu protokoły zawierają elementy wskazujące na podmiot kontroli, przedmiot kontroli, miejsce i czas przeprowadzenia kontroli, podstawę prawną do przeprowadzenia kontroli z właściwym wskazaniem Dziennika Ustaw, wskazanie kontrolowanego, wskazanie osoby upoważnionej do przeprowadzenia kontroli, opis stanu faktycznego, który został udokumentowany. Protokoły podpisane zostały przez każdą ze stron, tj. kontrolującego oraz kontrolowanego. Na poddanych badaniu protokołach kontroli widnieją daty otrzymania protokołu przez kontrolowanego lub osobę przez niego upoważnioną. Wskazanie daty otrzymania protokołu umożliwia ustalenie terminu na wniesienie ewentualnych zastrzeżeń do kontroli. Na podstawie

poddanej badaniu dokumentacji stwierdzono, iż przedsiębiorcy poddani kontroli nie wnieśli uwag do protokołów kontroli przeprowadzonych w kontrolowanym okresie.

Na podstawie poddanych badaniu postępowań pokontrolnych przeprowadzonych w 2023 r. w osk wpisanych w rejestr przedsiębiorców ustalono, iż Prezydent Miasta Kielce w ramach kontroli działalności ośrodka szkolenia kierowców sprawdził:

- spełnianie przez przedsiębiorcę wymagań, o których mowa w art. 28 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami, w tym:
 - posiadanie infrastruktury odpowiedniej do zakresu prowadzonego szkolenia (zgodnie z wyjaśnieniem Zastępcy Dyrektora Wydziału Komunikacji w zakresie „Sali wykładowej i pomieszczenia biurowego adnotacje w protokole kontroli, place manewrowe sprawdzane są podczas odrębnych kontroli dokonywanych każdej wiosny dla wszystkich placów manewrowych znajdujących się na terenie miasta Kielce. O przeprowadzeniu kontroli placów manewrowych zawiadamiani są wszyscy właściciele ośrodków. Pojazdy przeznaczone do nauki jazdy sprawdzane są na kontroli poprzez okazanie kopii dowodów rejestracyjnych pojazdów oraz okazanie fotografii pojazdów w zakresie ich oznaczenia zewnętrznego. W nielicznych przypadkach pojazdy należące do małych ośrodków fizycznie są okazywane w dniu kontroli kompleksowej przed siedzibą OSK – adnotacja w protokole ” (akta kontroli. s. 2868-2871);
 - zatrudnianie co najmniej jednego instruktora posiadającego uprawnienia oraz udokumentowaną 3-letnią praktyką w szkoleniu (...) lub spełnienie tych wymagań przez przedsiębiorcę-(zgodnie z wyjaśnieniem Zastępcy Dyrektora Wydziału Komunikacji w trakcie kontroli okazywane są kopie umów zatrudnienia – adnotacja w protokole „ (akta kontroli s. 2868-2871)) ;
 - posiadanie w osk zbiorów przepisów ruchu drogowego i pomocy dydaktycznej-(zgodnie z wyjaśnieniem Zastępcy Dyrektora Wydziału Komunikacji w trakcie kontroli okazywane są pomoce dydaktyczne zbiory aktów prawnych uruchamiane są programy, włączane są monitory/rzutniki/ nagłośnienie – adnotacje w protokole(akta kontroli s. 2868-2871));
 - pozyskanie informacji, czy przedsiębiorca nie był prawomocnie skazany za przestępstwo popełnione w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub przestępstwo przeciwko wiarygodności dokumentów (zgodnie z wyjaśnieniem Zastępcy Dyrektora Wydziału Komunikacji w trakcie kontroli okazywane są oryginały zaświadczeń z KRK o niekaralności lub przesyłane są na służbową elektroniczną skrzynkę pocztową pracownika Urzędu Miasta Kielce elektroniczne wersje niekaralności – adnotacje w protokole (akta kontroli s. 2868-2871)) ;
 - zgodność prowadzonego kursu lub zajęć z przepisami określającymi zasady i warunki prowadzenia szkolenia -(zgodnie z wyjaśnieniem Zastępcy Dyrektora Wydziału Komunikacji w trakcie kontroli okazywane są oryginały kart przeprowadzonych zajęć oraz dokumenty potwierdzające przeprowadzenie egzaminów wewnętrznych i zaświadczenia o ukończeniu szkolenia o ile kopie są przechowywane. Na ich podstawie sprawdzane są kolejności zajęć czas ich trwania, odległości i czas szkolenia – adnotacje w protokole kontroli W trakcie kontroli spisywane są daty rozpoczęcia szkoleń i następnie sprawdzane są daty zgłoszeń z rejestrami fizycznymi lub elektronicznymi a także spisywane są rzeczywiste zapisy z Książki ewidencji osób szkolonych w porównaniu do sprawozdania OSK za rok poprzedni” (akta kontroli s. 2868-2871)) ;
 - kwalifikacje osób prowadzących szkolenia-(zgodnie z wyjaśnieniem Zastępcy Dyrektora Wydziału Komunikacji w trakcie kontroli sprawdzane są kopie legitymacji instruktorów oraz

ważność ich uprawnień, zaświadczenia wykładowców, kopie uprawnień osób szkolących w zakresie pierwszej pomocy” (akta kontroli s. 2868-2871)) .

Ponadto z analizy losowo wybranych do zbadania 2 informacji złożonych na podstawie art. 27 ust. 1 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami do Prezydenta Miasta Kielce z 6 osk wybranych losowo wpisanych w rejestr osk, wynika, że Kierownicy osk wywiązywali się z obowiązku przedstawiania Prezydentowi najpóźniej w następnym dniu roboczym od dnia rozpoczęcia kursu, listy uczestników kursu oraz informacji o terminie, czasie i miejscu rozpoczęcia pierwszych zajęć teoretycznych w ramach danego kursu. Składane informacje zawierały ustawowe dane oraz były złożone terminowo (akta kontroli s.1422-1440).

Kierownicy osk, zgodnie z art. 27 ust. 1 pkt 6 ustawy o kierujących pojazdami, co do zasady, wywiązywali się z obowiązku przedkładania informacji o przeprowadzonych kursach do dnia 31 stycznia każdego roku – w zakresie dotyczącym poprzedniego roku. Na podstawie informacji przedkładanych do dnia 31 stycznia 2024 r. – w zakresie dotyczącym 2023 r. dot. wszystkich osk wpisanych w rejestr na dzień 01.01.2024 r., informacje złożone były terminowo jednak w przypadku 8 informacji dot. osk :

brak potwierdzenia daty wpływu do Prezydenta Miasta Kielce - (zgodnie z wyjaśnieniem Zastępcy Dyrektora Wydziału Komunikacji brak pieczęci wpływu wynikała z przeoczenia. Uwaga urzędu została skupiona na wyegzekwowaniu dostarczenia sprawozdań, a w dwóch przypadkach oraz nie dokonano ich rejestracji w systemie obiegu dokumentów składając je od razu w teczce z innymi zarejestrowanymi sprawozdaniem. Wszystkie pozostałe osk złożyły w wersji elektronicznej e-puapem lub e-mailem podpisem elektronicznym.” (akta kontroli s. 1365-1421, 2875-2878).

W świetle art. 43 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o kierujących: *„przy sprawowaniu nadzoru ze starostą współpracują: (...) Policja - w zakresie kontroli wykonywania praktycznej nauki jazdy prowadzonej poza ośrodkiem szkolenia kierowców; (...) wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego – w zakresie pomocy merytorycznej oraz przekazywania informacji o wynikach egzaminu państwowego uzyskiwanych przez osoby, które ukończyły szkolenie w danym ośrodku szkolenia kierowców”*. Na pytanie, czy Prezydent Miasta Kielce nawiązał współpracę z ww. jednostkami uzyskano informację od Zastępcy Dyrektora Wydziału Komunikacji, *„iż w 2023 roku nie były organizowane wspólne kontrole drogowe w zakresie wykonywania praktycznej nauki jazdy. Natomiast na stronie www Urzędu Miasta Kielce publikowana jest informacja o wynikach egzaminów państwowych OSK ewidencjonowanych przez Prezydenta Miasta Kielce na podstawie danych w WORD od 2006 r. ”* (akta kontroli s. 2862-2871).

Zgodnie z § 5 rozporządzenia w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców: *„Osoba kontrolująca ustala stan faktyczny w szczególności na podstawie wyników oględzin, zgromadzonej dokumentacji w tym fotograficznej lub audiowizualnej, zeznań świadków, pisemnych wyjaśnień i oświadczeń”*. Na podstawie poddanej badaniu dokumentacji dotyczącej postępowań kontrolnych stwierdzono, iż do protokołów z kontroli załączono protokoły oględzin i wszystkie dowody z kontroli na podstawie, których dokonano ustaleń stanu faktycznego.

Zgodnie z § 12 Rozporządzenia w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców *„organ przekazuje kontrolowanemu przedsiębiorcy zalecenia pokontrolne w terminie 7 dni od dnia podpisania protokołu lub doręczenia informacji, o której mowa w § 11 ust. 3 a w przypadku wniesienia zastrzeżeń – w terminie 10 dni od dnia doręczenia informacji (...). W zaleceniach pokontrolnych zawiera się*

syntetyczną ocenę ośrodka prowadzonego przez kontrolowanego przedsiębiorcę, a w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości również uwagi, wnioski w sprawie ich usunięcia”.

Na podstawie poddanych badaniu postępowań pokontrolnych przeprowadzonych w 2023 r. w osk wpisanych w rejestr przedsiębiorców przez Prezydenta Miasta Kielce ustalono, iż w kontrolowanym okresie sporządził on zalecenia pokontrolne „uwagi po kontroli, naruszenia warunków wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców” do wszystkich poddanych badaniu postępowań kontrolnych osk. (zgodnie z wyjaśnieniem Zastępcy Dyrektora Wydziału Komunikacji każda kolejna kontrola odbywa się w oparciu o ubiegłoroczne naruszenia lub uwagi. W trakcie bieżącej kontroli sprawdzane jest w szczególności, czy wskazane naruszenia lub uwagi się nie powtarzają” (akta kontroli s. 2857-2871)

4.3. W kontrolowanym okresie Prezydent Miasta Kielce wydał decyzję o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców na podstawie ustawy o kierujących pojazdami. Zastępca Dyrektora Wydziału Komunikacji wyjaśnił, iż decyzja nr K-III.5440.20.2023 z dnia 4 grudnia 2023 dot. osk

wraz z dokumentacją została przekazana z odwołaniem do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach w dniu 3 stycznia 2024 r. (akta kontroli s. 378-419, 2857-2871).

W trakcie kontroli urząd nie posiadał informacji dotyczącej rozstrzygnięcia przez SKO.

Z kopii dokumentacji przekazanej do SKO wynika, iż na podstawie art. 43 ust 1 pkt 2 ustawy o kierujących pojazdami Prezydent Miasta Kielce sporządził zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli do przedsiębiorcy OSK nr w dniu 25.09.2023 r. W dokumentacji widnieje potwierdzenie odbioru zawiadomienia.

Ustalenia z kontroli zostały udokumentowane w protokole kontroli. Na podstawie poddanej badaniu dokumentacji stwierdzono, iż przedsiębiorca poddany kontroli nie wniósł zastrzeżeń do protokołu kontroli. Na podstawie rażącego naruszenia warunków wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia, które ujawniono podczas kontroli Prezydent Miasta Kielce w dniu 27.10.2023 r., znak: K-III.5440.20.2023 sporządził zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie wykreślenia osk nr z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców. Przedsiębiorca prowadzący ww. osk w dniu 17 listopada 2023 r. złożył wyjaśnienia odnośnie: protokołu z kontroli oraz zawiadomienia o wszczęciu postępowania z dnia 27.10.2023 r. Na podstawie art. 45 ust.1 pkt 3 w związku z art. 45 ust 2 pkt 1 lit. b) i pkt 3 ustawy o kierujących pojazdami Prezydent Miasta Kielce wydał wobec przedsiębiorcy prowadzącego osk nr decyzję o zakazie wykonywania przez ww. przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców nr, zaś na podstawie art. 45 ust 4 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami niniejsza decyzja podlegała natychmiastowemu wykonaniu.

W dniu 26 grudnia 2023 r. ww. przedsiębiorca złożył odwołanie od przedmiotowej decyzji do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach za pośrednictwem Prezydenta Miasta Kielce.

W 2023 r. Prezydent Miasta Kielce nie wydał żadnej decyzji o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców na wniosek starosty, który podczas kontroli infrastruktury ośrodka szkolenia kierowców znajdującej się na obszarze jego działania stwierdził nieprawidłowości (zgodnie z art. 45 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami) – akta kontroli 2857-2871.

4.4. W okresie poddanym badaniu skreślono z ewidencji 6 instruktorów na podstawie art. 46 ust. 1 pkt 2 – w związku z niespełnieniem co najmniej jednego z wymagań określonych w art. 33 ust. 1 pkt 1-8, min. decyzja znak: K-III.5441.14.5. .2023 z dnia 8 listopada 2023 r. oraz 8 instruktorów na podstawie art. 46 ust. 1 pkt 3 w związku z nieprzedłożeniem do dnia 7 stycznia każdego roku zaświadczenia potwierdzającego uczestnictwo w roku ubiegłym w warsztatach doskonalenia zawodowego (decyzja znak: K-III.5441.2.9. .2023 z dnia 16 marca 2023 r., K-III.5441.2.10 .2023 z dnia 16 marca 2023 r., decyzja znak: K-III.5441.2.8. .2023 z dnia 16.03.2023 r.), a także 1 instruktora na podstawie art. 46 ust. 1 w związku ze śmiercią instruktora. We wszystkich przypadkach Prezydent Miasta Kielce, we właściwym terminie, wystosował zawiadomienie o wszczęciu postępowania. Wszystkie skreślenia dokonano w drodze decyzji administracyjnej. Wszystkie skontrolowane decyzje spełniają wymagania określone w KPA. W ewidencji odnotowano fakt skreślenia instruktora (akta kontroli s. 863-943).

4.5. Zgodnie z art. 43 ust. 1 pkt 6 lit. a i b ustawy o kierujących pojazdami „...starosta, o którym mowa w art. 28 ust. 3, (...) sporządza analizę, przetwarza oraz podaje do publicznej wiadomości wyniki analizy statystycznej w zakresie: a) średniej zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku, b) liczby uwzględnionych skarg złożonych na dany ośrodek.”

Prezydent Miasta Kielce w okresie poddanym badaniu sporządził analizę statystyczną w zakresie zdawalności osób szkolonych za rok 2023. Analiza poddana badaniu za 2023 r. uwzględnia informacje odnośnie zdawalności osób szkolonych w ośrodkach szkolenia kierowców wpisanych do rejestru przedsiębiorców prowadzących osk. Dokument został sporządzony w wersji tabelarycznej. Został podany do publicznej wiadomości w formie elektronicznej, w podziale rocznym i kwartalnym, na stronie internetowej Miasta Kielce pod adresem: <https://um-kielce.bit-sa.pl/pl/dla-mieszkanca/zalatwsprawe/komunikacja/sprawyzwiazaneztransportemdzialalnosciaregulowana/osrodkiszkoleniakierowcow.html>, co jest zgodne z art. 43 ust. 1 pkt 6 ustawy o kierujących pojazdami.

Na podstawie Rejestru skarg i wniosków prowadzonego w urzędzie oraz udzielonych wyjaśnień Zastępcy Dyrektora Wydziału Komunikacji w okresie poddanym badaniu nie wpłynęły do Prezydenta Miasta Kielce skargi na ośrodek szkolenia kierowców wpisany do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców. (akta kontroli s. 1441-1520, 2857-2871).

4.6. Na podstawie udzielonych wyjaśnień ustalono, iż Prezydent Miasta Kielce nie sprawował nadzoru nad szkoleniem osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do kierowania tramwajem oraz nie wydawał decyzji o zakazie prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o wydanie pozwolenia na kierowanie tramwajem (art. 47 ust. 5, 6 ustawy o kierujących pojazdami) - brak osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania tramwajem (akta kontroli s.2857-2871).

5 Wydawanie praw jazdy

5.1 W okresie od 1.01.2023 r. do 31.12.2023 r. wydanych zostało 4217 praw jazdy krajowych. Szczegółowemu badaniu poddano 11 spraw – numery praw jazdy: (numer druku) i (numer druku), (numer druku), (numer druku), (akta kontroli s. 1521-1652).

Na podstawie wybranej dokumentacji ustalono, iż prawo jazdy, zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami zostało wydane:

- w drodze decyzji administracyjnej, przez osobę upoważnioną przez Prezydenta Miasta Kielce,
- na wniosek osoby zainteresowanej,
- za opłatą w wysokości 100 zł (zgodnie z § 1 pkt 1 Rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie wysokości opłat za wydanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami)¹¹ (zwanym dalej rozporządzeniem w sprawie wysokości opłat),
- po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej w wysokości 0,50 zł (zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 1 lit. a tiret szósty Rozporządzenia Ministra Cyfryzacji z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie opłaty ewidencyjnej stanowiącej przychód Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców)¹² (zwanym dalej rozporządzeniem w sprawie opłaty ewidencyjnej) – opłata ta została zniesiona z dniem 6 czerwca 2023 r., gdy Prezydent RP podpisał ustawę z dnia 26 maja 2023 r. o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw. Rozporządzenie Ministra Cyfryzacji z dnia 29 czerwca 2023 r. w sprawie opłaty ewidencyjnej stanowiącej przychód Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców (Dz.U. 2023 poz. 1246).

W okresie od 1.01.2023 r. do 31.12.2023 r. wydanych zostało 180 międzynarodowych praw jazdy. Szczegółowemu badaniu poddano 2 sprawy – numery praw jazdy: (akta kontroli s. 1653-1666).

Na podstawie wybranej dokumentacji ustalono, iż międzynarodowe prawo jazdy, zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami, zostało wydane:

- przez osobę upoważnioną przez Prezydenta Miasta Kielce,
- na wniosek osoby zainteresowanej,
- za opłatą w wysokości 35 zł (zgodnie z § 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie wysokości opłat) na podstawie krajowego prawa jazdy,
- na okres 3 lat, jednak nie dłużej niż na okres ważności krajowego prawa jazdy.

W okresie od 1.01.2023 r. do 31.12.2023 r. nie wpłynął wniosek o wydanie pozwolenia na kierowanie tramwajem.

5.2 W okresie od 1.01.2023 r. do 31.12.2023 r. dokonano w prawach jazdy wpisów potwierdzających odbycie:

- kwalifikacji wstępnej – 28, z czego szczegółowym badaniem objęto 2 wpisy – numery praw jazdy: (akta kontroli s. 1667-1716);
- kwalifikacji wstępnej przyspieszonej – 570, z czego szczegółowym badaniem objęto 6 wpisów – numery praw jazdy: (numer druku), (numer druku), (numer druku), (akta kontroli s.1717-1810);
- kwalifikacji wstępnej uzupełniającej – 0,
- kwalifikacji wstępnej uzupełniającej przyspieszonej – 71, z czego szczegółowym badaniem objęto 2 wpisy – numery praw jazdy: (akta kontroli s. 1811-1867);

¹¹ Dz. U. z 2013 r. poz. 83;

¹² Dz. U. z 2023 r. poz. 1246;

- szkolenia okresowego – 2908, z czego szczegółowym badaniem objęto 7 wpisów – numery praw jazdy/ numery druku: ----- (akta kontroli s. 1868-2004).

Na podstawie poddanych badaniu dokumentów dotyczących dokonanych wpisów potwierdzających odbycie kwalifikacji wstępnej, kwalifikacji wstępnej przyspieszonej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej przyspieszonej albo szkolenia okresowego ustalono, iż zgodnie z art. 15 ustawy o kierujących pojazdami w każdym poddanym badaniu przypadku:

- osobę upoważniona przez Prezydenta Miasta Kielce dokonała w prawie jazdy wpisu potwierdzającego odbycie odpowiedniej kwalifikacji albo szkolenia;
- wpisu dokonano na pisemny wniosek kierowcy na podstawie przedłożonych dokumentów:
 - świadectwa kwalifikacji zawodowej potwierdzającego uzyskanie odpowiednio do rodzaju: kwalifikacji wstępnej, wstępnej przyspieszonej, wstępnej uzupełniającej przyspieszonej albo szkolenia okresowego;
 - orzeczenia lekarskiego stwierdzającego brak przeciwwskazań zdrowotnych do wykonywania pracy na stanowisku kierowcy;
 - orzeczenia psychologicznego stwierdzającego brak przeciwwskazań psychologicznych do wykonywania pracy na stanowisku kierowcy;
- za dokonanie wpisu pobrano opłatę w wysokości 100 zł (zgodnie z § 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie wysokości opłat) oraz opłatę ewidencyjną w wysokości 0,50 zł (zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 1 lit. h rozporządzenia w sprawie opłaty ewidencyjnej – dla prawa jazdy wydanych przed 6 czerwca 2023 r.),
- wpis został dokonany w formie wymiany prawa jazdy na okres 5 lat liczony od dnia wydania świadectwa kwalifikacji zawodowej albo z datą ważności tożsamą z okresem ważności orzeczenia lekarskiego lub orzeczenia psychologicznego.

5.3 W okresie od 1.01.2023 r. do 31.12.2023 r. wydanych zostało 1188 wtórników dokumentów, nowych dokumentów, w tym ze względu na:

- utratę dokumentu – 253, z czego szczegółowemu badaniu poddano 2 sprawy – numery praw jazdy: ----- (numer druku) (akta kontroli s. 2005-2028);
- zniszczenie dokumentu w stopniu powodującym jego nieczytelność – 21, z czego szczegółowemu badaniu poddano 1 sprawę – numer prawa jazdy: ----- (numer druku) (akta kontroli s. 2029-2036);
- zmianę stanu faktycznego wymagającego zmiany danych zawartych w dokumencie – 914, z czego szczegółowemu badaniu poddano 7 spraw – numery praw jazdy/ numery druku: ----- (akta kontroli s. 2037-2158).

W odniesieniu do utraty dokumentu, wtórniki dokumentów zgodnie z art. 18 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami zostały wydane:

- przez osobę upoważnioną przez Prezydenta Miasta Kielce, na wniosek uprawnionej osoby,
- za opłatą w wysokości 100 zł oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej w wysokości 0,50 zł (dla prawa jazdy wydanych przed 6 czerwca 2023 r.),
- pod warunkiem złożenia oświadczenia o utracie dokumentu, pod rygorem odpowiedzialności karnej.

W odniesieniu do zniszczenia dokumentu w stopniu powodującym jego nieczytelność, wtórnik został wydany:

wydana na wniosek Komendanta Powiatowej Policji w Sandomierzu (L.dz. RD-DZ-5380-9/7/23 z dnia 09.11.2023 r.) (akta kontroli s. 2304-2365).

W każdym przypadku wystosowano zawiadomienie o wszczęciu postępowania. Skontrolowane decyzje zawierały wszystkie elementy określone w art. 107 § 1 KPA, zostały podpisane przez osobę upoważnioną oraz doręczone za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. W podstawie prawnej decyzji dotyczących ww. praw jazdy podawano prawidłowe Dzienniki Ustaw.

6.4 W okresie poddanym badaniu zostało wydanych 516 decyzji administracyjnych o zatrzymaniu prawa jazdy (art. 102 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami). Szczegółowemu badaniu poddano 5 spraw (akta kontroli s. 2366-2530):

- decyzja znak: K-II.5430.23.53.2023.IW z dnia 30 czerwca 2023 r. wydana na wniosek Prokuratury Rejonowej w Kielcach,
- decyzja znak: K-II.5430.18.6.2023.IW z dnia 18 lipca 2023 r. wydana na wniosek Komendanta Wojewódzkiego Policji w Kielcach – dotyczy kontrolnego sprawdzenia kwalifikacji do kierowania pojazdami,
- decyzja znak: K-II.5430.21.172.2023.MB z dnia 29 grudnia 2023 r. wydana w związku z informacją Komendanta Miejskiej Policji w Kielcach – dotyczy zatrzymania prawa jazdy z powodu przekroczenia dozwolonej prędkości,
- decyzja znak: K-II.5430.21.169.2023.MZ z dnia 13 grudnia 2023 r. wydana w związku z informacją Komendanta Powiatowego Policji w Końskich – dotyczy zatrzymania prawa jazdy z powodu przekroczenia dozwolonej prędkości,
- decyzja znak: K-II.5430.21.169.2023.MZ z dnia 13 grudnia 2023 r. wydana w związku z informacją Komendanta Powiatowego Policji w Końskich – dotyczy zatrzymania prawa jazdy z powodu przekroczenia dozwolonej prędkości,
- decyzja znak: K-II.5430.23.99.2023.IW z dnia 13 listopada 2023 r. wydana na wniosek Prokuratury Okręgowej w Częstochowie.

Ww. decyzje zawierają wszystkie elementy określone w art. 107 § 1 KPA, zostały podpisane przez osobę upoważnioną oraz doręczone za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Ponadto wskazywały aktualny Dziennik Ustaw.

6.5 W okresie poddanym badaniu wydanych zostało 426 decyzji o cofnięciu uprawnienia do kierowania pojazdami w przypadkach określonych ustawą o kierujących pojazdami (art. 103 ust. 1). Szczegółowym badaniem objęto 4 sprawy (akta kontroli s. 2531-2741):

- numer prawa jazdy – decyzja znak: K-II.5430.1.49.2023.MZ z dnia 15 lutego 2023 r.,
- numer prawa jazdy – decyzja znak: K-II.5430.18.56.2023.IW z dnia 5 września 2023 r.,
- numer prawa jazdy – decyzja znak: K-II.5430.20.1.2023.AP z dnia 30 stycznia 2023 r.,
- numer prawa jazdy – decyzja znak: K-II.5430.1.424.2023.IW z dnia 20 grudnia 2023 r.

Skontrolowana decyzja zawiera wszystkie elementy określone w art. 107 § 1 KPA, została podpisana przez osobę upoważnioną i odebrana osobiście.

7.2 W okresie poddanym badaniu przedłużono ważność 18 zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym. Szczegółowym badaniem objęto jedną sprawę dotyczącą przedłużenia ważności zezwolenia nr (akta kontroli s. 2839-2856).

W odniesieniu do badanej dokumentacji ustalono, iż przedłużenie ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym zostało wydane zgodnie z art. 109 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami, przez Prezydenta Miasta Kielce w drodze decyzji administracyjnej: na podstawie wniosku zgodnego ze wzorem określonym w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie kursów dla kierowców (...) oraz przedłożonych orzeczeń: lekarskiego o braku przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym oraz psychologicznego o braku przeciwwskazań psychologicznych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym. Ważność zezwolenia określono zgodnie z art. 109 ust. 2 pkt 2 ustawy o kierujących pojazdami (data ważności jest tożsama z okresem ważności orzeczenia lekarskiego i orzeczenia psychologicznego). Za wydane w drodze decyzji zezwolenie została prawidłowo naliczona opłata w wysokości 50 zł zgodnie z § 16 rozporządzenia w sprawie kursów dla kierowców (...), natomiast zgodnie z art. 138a ustawy o kierujących pojazdami „opłatę ewidencyjną, o której mowa (...) w art. 109 ust. 3 (...) pobiera się od dnia wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających wprowadzanie do centralnej ewidencji kierowców danych, o których mowa w art. 100aa ust. 1 pkt 5-14 oraz ust. 4 pkt 16 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym. W związku z powyższym w okresie poddanym badaniu nie była pobierana opłata ewidencyjna.

W podstawie prawnej skontrolowanej decyzji wskazano prawidłowo art. 109 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami oraz prawidłowy Dziennik Ustaw.

Decyzja zawiera wszystkie elementy określone w art. 107 § 1 KPA, została podpisana przez osobę upoważnioną.

7.3 W okresie poddanym badaniu nie została wydana decyzja administracyjna dotycząca rozszerzenia zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym.

Ponadto informuję, iż wniesione zastrzeżenia - uwagi do protokołu - projektu wystąpienia pokontrolnego pismem z dnia 26.04.2024 r., znak: K-III.5440.7.2024 zostały uwzględnione i wprowadzone w całości do wystąpienia pokontrolnego. Nie wpływają one na ostateczny wynik ustaleń z przeprowadzonej kontroli.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

1. Jednolite prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców oraz ewidencji instruktorów nauki jazdy wykazujące spójność danych między wersją papierową i elektroniczną. Rzetelne uzupełnianie oraz wprowadzanie wszystkich danych zgodnie z zapisami ustawy o kierujących pojazdami.
2. Zapewnienie dokumentowania dostarczenia (dat wpływu do organu) dokumentów, informacji przekazywanych przez przedsiębiorców prowadzących osk.

3. Wzmocnienie nadzoru w zakresie realizacji zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami w celu zapobiegania powstawania uchybień obowiązujących przepisów prawa.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie – **w terminie 30 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Józef Bryk

.....
(Podpis kierownika jednostki kontrolującej)