



Kielce, dnia 25-06-2024

Znak:PNK.III.431.36.2024

**Rada Miasta Kielce**

**Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę problemową w Radzie Miasta Kielce, z siedzibą przy ul. Rynek 1, 25-303 Kielce w dniach 23-24 maja 2024 r., przeprowadziły: Katarzyna Frąszczak – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach - kierownik zespołu kontrolnego oraz Magdalena Ściwiarska – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 418/2024 i Nr 419/2024, z dnia 22 maja 2024 r., wydanych przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

**Podstawa prawna kontroli:**

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>1</sup>, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>2</sup> oraz art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> j.t. Dz.U. z 2020 r. poz. 224

<sup>2</sup> j.t. Dz.U. z 2023 r. poz. 190

<sup>3</sup> t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 217 ze zm. **zw. dalej Ustawą**

### **Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:**

Zbadanie procedury wyboru w 2023 r. ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych na kadencję 2024- 2027.

### **Ocena działalności Jednostki <sup>4</sup>:**

Wykonywanie zadania w zakresie realizacji przepisów ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych w odniesieniu do wyboru ławników do sądów powszechnych w 2023 r. – **oceniam pozytywnie z uchybieniem.**

### **Ustalenia szczegółowe:**

Art. 160 § 1 Ustawy określa, że ławników do sądów okręgowych oraz sądów rejonowych wybiera rada gminy, której obszar jest objęty właściwością tych sądów – w głosowaniu tajnym.

W dniu 4 maja 2023 r. do Urzędu Miasta w Kielcach wpłynęło pismo Prezesa Sądu Okręgowego w Kielcach (znak sprawy: Adm.510.4.2023) informujące, że z tamtego terenu na kadencję 2024–2027 powinno zostać wybranych:

- 77 ławników do Sądu Okręgowego w Kielcach, w tym 4 ławników do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy,
- 16 ławników do Sądu Rejonowego w Kielcach, w tym 8 ławników do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy.

Informacja o wyborach ławników została umieszczona na stronie BIP Urzędu w dniu 15 maja 2023 r.<sup>5</sup>

Do Rady Miasta Kielce wpłynęło 87 zgłoszeń kandydatów na ławników. Wszystkie zgłoszenia wpłynęły w ustawowym terminie, czyli do 30 czerwca 2023 roku. 55 kandydatów zostało zgłoszonych przez prezesów sądów, 16 kandydatów zostało zgłoszonych przez

---

<sup>4</sup> Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

<sup>5</sup> <https://www.kielce.eu/pl/aktualnosci/nabor-lawnikow---informacja.html>

stowarzyszenia i inne organizacje społeczne lub zawodowe, 16 kandydatów zostało zgłoszonych przez co najmniej pięćdziesięciu mieszkańców. 27 zgłoszeń pozostawiono bez dalszego biegu. Przyczyny pozostawienia bez dalszego biegu określono w załączniku do uchwały nr LXXXIII/1649/2023 Rady Miasta Kielce z dnia 26 października 2023 roku w sprawie zgłoszeń kandydatów na ławników, które pozostawia się bez dalszego biegu.

Na podstawie art. 163 § 2 Ustawy, Rada Miasta Kielce, przed przystąpieniem do wyborów ławników, uchwałą Nr LXXVII/1559/2023, z dnia 15 czerwca 2023 r., powołała Zespół ds. opiniowania zgłoszonych kandydatów na ławników sądów powszechnych w Kielcach.

Zgodnie z art. 162 § 9 Ustawy, 25 lipca 2023 r. Przewodniczący Rady wystąpił do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Kielcach o przesłanie informacji o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2024-2027.

W odpowiedzi Komendant Wojewódzki Policji w Kielcach – pismem z dnia 8 sierpnia 2023 r., które wpłynęło do UM w Kielcach w dniu 14 sierpnia 2023 r. – poinformował, że 5 kandydatów na ławników posiada rejestrację w Krajowym Systemie Informacyjnym Policji.

Rada Miasta Kielce, na sesji w dniu 26 października 2023 r., podjęła uchwałę Nr LXXXIII/1650/2023 w sprawie wyboru ławników do sądów powszechnych działających na terenie miasta Kielce na kadencję 2024-2027. Wybrano:

- 49 ławników do Sądu Okręgowego w Kielcach,
- 1 ławnika do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy w Sądzie Okręgowym w Kielcach,
- 6 ławników do Sądu Rejonowego w Kielcach,
- 4 ławników do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy w Sądzie Rejonowym w Kielcach.

Zgodnie z art. 164 § 1 Ustawy, po dokonaniu wyboru, Rada przekazała – pismami z dnia 27 października 2023 r. – Prezesowi Sądu Okręgowego w Kielcach oraz Prezesowi Sądu

Rejonowego w Kielcach informację o wyborze ławników wraz z załączonymi dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4 Ustawy.

Zgodnie z § 5 Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia z dnia 9 czerwca 2011 r. (Dz.U. Nr 121, poz. 693):

*1. Kartę wraz z dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4 ustawy, podmiot zgłaszający kandydata na ławnika lub kandydat, który nie został wybrany na ławnika, odbiera w terminie 60 dni od dnia przeprowadzenia wyborów.*

*2. W przypadku nieodebrania dokumentów, o których mowa w ust. 1, podlegają one zniszczeniu przez komisję powołaną przez radę gminy w terminie 30 dni po upływie terminu, o którym mowa w ust. 1.*

Z informacji nadesłanej przez Radę Miasta Kielce wynika, że: 9 kandydatów nie odebrało dokumentów. Rada Miasta Kielce powoła komisję, która dokona zniszczenia dokumentacji dopiero po zakończeniu wyboru ławników na kadencję 2024-2027, czyli po zakończeniu naboru uzupełniającego do Sądu Okręgowego w Kielcach. Powyższe narusza § 5 Rozporządzenia i stanowi **uchybiecie**.

Na podstawie pisma Prezesa Sądu Okręgowego w Kielcach z dnia 13 grudnia 2023 roku i z dnia 25 stycznia 2024 roku rozpoczęto jeszcze 2 dodatkowe nabory.

W piśmie z dnia 13 grudnia 2023 r. Prezes Sądu Okręgowego poprosił o uzupełnienie listy ławników poprzez wybranie 2 ławników do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy w Sądzie Okręgowym w Kielcach. Informację o naborze uzupełniającym opublikowano na stronach Urzędu Miasta Kielce w dniu 20 grudnia 2023 roku<sup>6</sup>. Łącznie wpłynęło 7 zgłoszeń. Wszystkie zgłoszenia wpłynęły w terminie określonym przez Przewodniczącego Rady Miasta czyli do 19 stycznia 2024 roku. Wśród zgłoszeń:

- 2 kandydatów zostało zgłoszonych przez prezesa Sądu Okręgowego w Kielcach,
- 3 kandydatów zostało zgłoszonych przez stowarzyszenia i inne organizacje społeczne lub zawodowe,

---

<sup>6</sup> <https://www.kielce.eu/pl/aktualnosci/nabor-uzupelniajacy-kandydatow-na-lawnikow-na-kadencje-2024-2027.html>

- 2 kandydatów zostało zgłoszonych przez co najmniej pięćdziesięciu mieszkańców.

5 zgłoszeń pozostawiono bez dalszego biegu, zgodnie z uchwałą nr XCIII/1809/2024 Rady Miasta Kielce z dnia 4 kwietnia 2024 r. w sprawie zgłoszeń kandydatów na ławników, które pozostawia się bez dalszego biegu.

Jak wynika z pisma od Przewodniczącego Rady Miasta: *zespół do spraw opiniowania kandydatów na ławników sądów powszechnych w Kielcach powołany uchwałą LXXVII/1559/2023 Rady Miasta Kielce z dnia 15 czerwca 2023 roku, kontynuował pracę również przy wyborze uzupełniającym do Sądu Okręgowego w Kielcach do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy i ubezpieczeń społecznych.*

31 stycznia 2024 r. Przewodniczący Rady wystąpił do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Kielcach o informację o 2 kandydatach z naboru uzupełniającego. Pismem z 5 marca 2024 r. Komendant poinformował, że kandydaci nie figurują w Krajowym Systemie Informacyjnym Policji.

W dniu 4 kwietnia 2024 r. podjęto uchwałą nr XCIII/1810/2024 Rady Miasta Kielce w sprawie wyboru uzupełniającego ławników do Sądu Okręgowego w Kielcach do orzekania z zakresu prawa pracy i ubezpieczeń społecznych na kadencję 2024-2027. W dniu 11 kwietnia 2024 r. Przewodniczący przekazał do Sądu Okręgowego w Kielcach informację o wyborze 2 ławników, przesłał również ich dokumenty.

2 kandydatów do dnia 15 maja 2024 roku (dzień przygotowania i przesłania dokumentów do kontroli) nie odebrało dokumentów. Zgodnie z przepisami mają jednak czas na odbiór dokumentów do dnia 3 czerwca 2024 roku – 60 dni od dnia przeprowadzenia wyborów.

Drugi nabór uzupełniający wszczęto w związku z pismem od Prezesa Sądu Okręgowego w Kielcach z dnia 25 stycznia 2024 roku z prośbą uzupełnienie listy ławników do tegoż sądu poprzez wybranie 14 ławników do orzekania w sprawach cywilnych. Informacja o wyborach uzupełniających ławników do Sądu Okręgowego została opublikowana na stronach Urzędu Miasta Kielce w dniu 13 lutego 2024 roku<sup>7</sup>. Łącznie wpłynęło 34 zgłoszenia. Wszystkie zgłoszenia wpłynęły w terminie określonym przez Przewodniczącego Rady Miasta czyli do 29 lutego 2024 roku. Wśród zgłoszeń:

---

<sup>7</sup> <https://www.kielce.eu/pl/aktualnosci/nabor-uzupelniajacy-kandydatow-na-lawnikow-na-kadencje-2024-2027-1079363412.html>

- 4 kandydatów zostało zgłoszonych przez prezesa Sądu Okręgowego,
- 6 kandydatów zostało zgłoszonych przez stowarzyszenia i inne organizacje społeczne lub zawodowe
- 24 kandydatów zostało zgłoszonych przez co najmniej pięćdziesięciu mieszkańców.

28 marca 2024 r. Komendant Wojewódzki Policji w Kielcach, w odpowiedzi na zapytanie Przewodniczącego Rady, poinformował, że 5 ze zgłoszonych kandydatów figuruje w Krajowym Systemie Informacyjnym Policji.

Powyższy nabór jest nadal w toku.

[dowód dot. całości ustaleń szczegółowych: akta kontroli nr 4]

Mając na uwadze powyższą ocenę i uwagi wnoszę o powołanie komisji doraźnej w celu dokonania procedury zniszczenia dokumentów kandydatów na ławników.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie - w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Józef Bryk  
Wojewoda Świętokrzyski