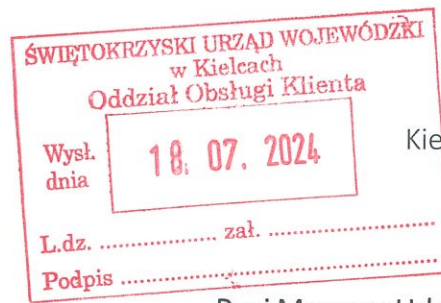




Znak: PSZ.VI.431.4.2024



Kielce, dnia 16 lipca 2024r.

Pani Marzena Urban –Żelazowska  
Wójt Gminy Sadowie

### ZALECENIA POKONTROLNE

Zespół Inspektorów Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w dniu **19 czerwca 2024 roku** przeprowadził kontrolę kompleksową w zakresie realizacji przez Gminę Sadowie zadań własnych wynikających z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. 2024, poz. 424) dotyczących:

1. Opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej;
2. Prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową;
3. Zapewnienia osobom dotkniętym przemocą domową miejsc w ośrodkach wsparcia;
4. Tworzenia zespołu interdyscyplinarnego.

Kontrolą objęto okres od 22 czerwca 2023 r. do dnia kontroli. Ustalenia kontroli zostały zawarte w podpisanym przez Panią protokole.

Na podstawie uzyskanych w trakcie kontroli informacji ustalono, że w badanym okresie Rada Gminy Sadowie Uchwałą Nr LXXI/391/2024 z 21 marca 2024 roku przyjęła do realizacji Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Ofiar Przemocy Domowej. Ww. Uchwała wygasiała poprzednio obowiązujący Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Sadowie na lata 2021-2025. Tytuł Programu, jak i definicja zjawiska przemocy domowej w załączniku nie odpowiadają częściowo zapisom obowiązującej ustawy (Dz. U. 2024, poz. 424). Ponadto, załącznik do Uchwały Nr LXXI/391/2024 z 21 marca 2024 roku w części 8 wskazuje dwa źródła finansowania: budżet Gminy oraz środki Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sadowiu. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nie przewiduje przekazywania środków finansowych na działania inne niż wymienione w art. 18<sup>2</sup> ustawy.

Ustalono, że w ramach realizacji ww. Gminnych Programów prowadzono liczne akcje profilaktyczne oraz zapewniano członkom Zespołu Interdyscyplinarnego dostęp do szkoleń z zakresu tematyki przeciwdziałania przemocy domowej.

W toku kontroli ustalono, że Gmina dysponuje Punktem dla Osób Uzależnionych od Alkoholu i Członków ich Rodzin. Punkt odpowiada za prowadzenie profesjonalnego poradnictwa, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy - udziela pomocy osobom z problemem alkoholowym i członkom ich rodzin, w tym uwikłanym w przemoc domową lub zagrożonym tym zjawiskiem ze względu na uzależnienia.

Do dnia kontroli powyższa placówka nie została zarejestrowana w Centralnej Aplikacji Statystycznej jako element infrastruktury pomocowej wspierającej działania w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej.

W okresie kontroli zadanie, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy było realizowane częściowo - Gmina nie prowadziła działań edukacyjnych w stosunku do rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą, ukierunkowanych na wzmacnianie ich opiekuńczo-wychowawczych kompetencji względem dzieci.

Na terenie Gminy nie funkcjonuje infrastruktura umożliwiająca zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej czasowego schronienia. Ustalono, że w okresie kontroli nie zachodziła konieczność umieszczenia osób doznających przemocy w tego typu ośrodkach. W przypadku wystąpienia zagrożenia ze strony sprawcy przemocy wobec tych osób stosowano przewidziane przepisami ustawy środki zapobiegawcze kontaktowaniu się ww. osób z pokrzywdzonymi.

Ustalono, że w okresie objętym oceną na terenie Gminy nie prowadzono interwencji w trybie art. 12 a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, polegających na zapewnianiu dzieciom ochrony poprzez umieszczanie ich u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej dającej gwarancję zapewnienia dziecku bezpieczeństwa i należytej opieki, w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka lub instytucjonalnej pieczy zastępczej. Gmina nie posiada opracowanej procedury, optymalizującej działania interwencyjne służb i instytucji w sytuacji konieczności zastosowania art. 12 a przedmiotowej ustawy.

W okresie objętym oceną tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego określała Uchwała Nr LXIII/355/2023 Rady Gminy Sadowie z dnia 24 sierpnia 2023 r. Dokument ten jest zgodny z aktami wyższego rzędu, a jego przyjęcie odbyło się z zachowaniem ustawowego terminu na dostosowanie systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie do obowiązujących wymogów prawnych. W następstwie podjętej uchwały, Wójt Gminy Pani Marzena Urban-Żelazowska zawarła Porozumienia o współpracy, o których mowa w art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej ze wszystkimi podmiotami i instytucjami ustawowo zobligowanymi do uczestnictwa w Zespole oraz powołała Zespół Interdyscyplinarny. Zarówno zawarcie porozumień jak i powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego nastąpiło z przekroczeniem terminu wynikającego z art. 16 ustawy z dnia 5 marca 2023 roku o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i niektórych innych ustaw (Dz. U. 2023 poz. 535).

Analiza okazanej dokumentacji wykazała, że do Zespołu Interdyscyplinarnego powołano wszystkich wymaganych zapisami ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej przedstawicieli.

W oparciu o okazaną dokumentację, zespół inspektorów ustalił, że administrator danych osobowych wypełnił wobec wszystkich przedstawicieli ZI obowiązek wynikający z art. 9c ust. 7 pkt 1 i 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Ponadto, wszyscy członkowie zespołu interdyscyplinarnego wypełnili obowiązek, o którym mowa w art. 9c ust. 3 ustawy składając wymagane oświadczenia.

Kontrola wykazała, że organizacja posiedzeń zespołu interdyscyplinarnego przebiegała z zachowaniem trybu wskazanego w art. 9a ust. 7 oraz 7b ustawy oraz 100% frekwencji.

*Analiza Regulaminu określającego szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Sadowiu oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych wykazała, że niektóre zapisy są częściowo niezgodne z zapisami ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz Rozporządzenia (Dz. U. 2023 poz. 1870). Ponadto, Regulamin nie wskazuje sposobu i formy przekazania przez Zespół Interdyscyplinarny członkom grupy diagnostyczno-pomocowej formularza Niebieskiej Karty A.*

Ustalno również, że sposób prowadzenia procedur Niebieskiej Karty wszczętych na podstawie obowiązującego Rozporządzenia (Dz. U. 2023 poz. 1870) częściowo nie spełnia wymogów w nim określonych.

W stosunku do procedur NK wszczętych przed wejściem w życie ustawy, kontynuowanych po powołaniu zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy domowej i w okresie obowiązywania Rozporządzenia (Dz. U. 2023 poz. 1870) stwierdzono zaniechanie realizacji obowiązku wskazanego w §18 ustawy z dnia 5 marca 2023 roku o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie [brak powołania grup diagnostyczno-pomocowych (GDP)], czego konsekwencją jest brak możliwości realizacji obowiązku wskazanego w art. 9h ust. 2 ustawy (Dz. U. 2024r., poz. 424) polegającego na monitorowaniu rodzin przez GDP przez okres 9 miesięcy po zakończeniu procedury Niebieskiej Karty.

Analiza dokumentacji procedur Niebieskiej Karty prowadzonych na podstawie Rozporządzenia Rady Ministrów z 6 września 2023 roku (Dz. U. 2023 poz. 1870) wykazała, że członkowie grup diagnostyczno-pomocowych powoływani byli spośród członków zespołu interdyscyplinarnego.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki **ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.**

Wobec stwierdzonych nieprawidłowości – stosownie do §19 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej (Dz.U. 2023 poz. 1165) – wnoszę o:

1. Dostosowanie Uchwały Nr LXXI/391/2024 z 21 marca 2024 roku do zgodności z ustawą z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. 2024, poz. 424);
2. Zarejestrowanie Punktu dla Osób Uzależnionych od Alkoholu i Członków ich Rodzin w Centralnej Aplikacji Statystycznej, jako infrastruktury wspierającej system przeciwdziałania przemocy domowej w Gminie Sadowie;
3. Podjęcie działań w kierunku zdiagnozowania rodzin zagrożonych przemocą domową, a następnie zaplanowanie i realizację wobec ww. grupy działań edukacyjnych, ukierunkowanych na wzmacnianie opiekuńczo-wychowawczych kompetencji rodziców względem dzieci;
4. Dostosowanie treści *Regulaminu określającego szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Sadowiu oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych* do zgodności z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz uwzględnić w treści Regulaminu procedurę, w tym sposób przekazania grupie diagnostyczno-pomocowej formularza Niebieska Karta A;
5. Powołanie grup diagnostyczno-pomocowych do rodzin, wobec których procedura NK została zakończona po wejściu w życie zapisów Rozporządzenia NK (Dz. U. 2023 poz. 1870), celem prowadzenia przez członków grup obowiązkowego monitoringu na rzecz ww. rodzin przez okres 9 miesięcy od dnia zakończenia procedury NK;
6. Prowadzenie procedury Niebieskiej Karty zgodnie ze standardami wynikającymi z Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”, w tym: dokumentowanie faktu przekazania członkom grupy diagnostyczno-pomocowej formularza NK A oraz planowanie i organizowanie posiedzeń z udziałem osób objętych procedurą NK w sposób uniemożliwiający im wzajemny kontakt, zgodnie z §18 Rozporządzenia;

#### Rekomendacje:

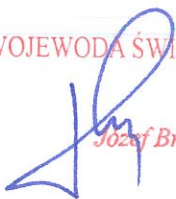
- Mając na uwadze nadane ustawą o przeciwdziałaniu przemocy domowej kompetencje Zespołu Interdyscyplinarnego w zakresie rozpatrywania skarg osób objętych procedurą NK na członków grup diagnostyczno-pomocowych (art. 9b ust. 16) oraz monitorowania pracy GDP (art. 9b ust. 2 pkt 6), w celu zachowania obiektywizmu, rekomenduje się powoływanie do grup diagnostyczno-pomocowych osób spoza zespołu interdyscyplinarnego (jeśli zasoby kadrowe i organizacja pracy poszczególnych instytucji umożliwiają takie rozwiązanie);
- opracowanie przez Zespół Interdyscyplinarny procedur optymalizujących działania poszczególnych przedstawicieli w zakresie prowadzenia interwencji w trybie 12a ustawy, skutkujących koniecznością zabrania dziecka z rodziny, w związku z przemocą domową;
- opracowanie przez Zespół Interdyscyplinarny procedur optymalizujących działania poszczególnych przedstawicieli w sytuacji wystąpienia potrzeby zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej schronienia w ośrodkach wsparcia;

- W celu realizacji zalecenia wskazanego w pkt 3, rekomenduje się nawiązanie współpracy z funkcjonującymi w Gminie placówkami oświatowymi, placówkami wsparcia dziennego, a także powiatowym centrum pomocy rodzinie i in. realizującymi działania na rzecz wsparcia rodziny.

Jednostka podlegająca kontroli może na podstawie §19.2 Rozporządzenia, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia. Wojewoda ustosunkowuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.

W przypadku niewniesienia zastrzeżeń, Kierownik jednostki podlegającej kontroli powinien powiadomić Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach o sposobie wykonania zaleceń, w terminie 30 dni od ich otrzymania. Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 130 ust.1 ustawy o pomocy społecznej: *Kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 do 12 000 zł.*

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

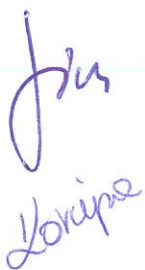


Józef Bryk



ZASTĘPCA DYREKTORA  
Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia

Mariusz Pasek



Lorayne

