



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

PSZ.IV.9514.7.10.2024

Urząd Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach Oddział Obsługi Klienta	
Wysł. dnia	27. 11. 2024
L.dz	Ilość zał.
Podpis	

Kielce, 26.11.2024 r.

oo

Pani
Małgorzata Florczyk
Prezes Zarządu
Powiatowej Spółdzielni Socjalnej „INTEGRACJA”
ul. inż. Władysława Rogowskiego 14
27-200 Starachowice

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę w Powiatowej Spółdzielni Socjalnej „INTEGRACJA” ul. inż. Władysława Rogowskiego 14, 27-200 Starachowice w dniach 25.09.2024 r. oraz 2.10.2024 r. przeprowadziły:

- Anna Jędrzejczyk – inspektor wojewódzki, Kierownik Zespołu Kontrolnego
- Agnieszka Janecka – Kierownik Oddziału,

na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 719/2024 i 720/2024, znak: PSZ.IV.9514.7.10.2024 z dnia 24.09.2024 r. wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Renatę Persoń.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Badanie spełniania warunków określonych dla przedsiębiorstw społecznych, wskazanych w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 113).

Okres objęty kontrolą: kontrola obejmuje okres od dnia 1 września 2023 r. do dnia przeprowadzania kontroli.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam **pozytywnie.**

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono co następuje:

I. Dane identyfikacyjne dotyczące kontrolowanej jednostki:

Powiatowa Spółdzielnia Socjalna „INTEGRACJA” ul. inż. Władysława Rogowskiego 14, 27-200 Starachowice uzyskała status przedsiębiorstwa społecznego na mocy decyzji Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 28 czerwca 2023 r., znak: PSZ.IV.9510.9.15.2023 od dnia 28 czerwca 2023 r. na czas nieokreślony. Jest to pierwsza kontrola tego przedsiębiorstwa.

Spółdzielnia posiada wpis do Krajowego Rejestru Sądowego, numer KRS: 0000988690, numer statystyczny REGON – 522903100, numer identyfikacji podatkowej NIP

– 6642149988 (Informacja odpowiadająca odpisowi aktualnemu z Rejestru Przedsiębiorców

wygenerowana z systemu Centralna Informacja Krajowego Rejestru Sądowego w dniu 25.09.2024 r.).

II. Spełnianie warunku dotyczącego prowadzenia działalności określonej w art. 3 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej oraz braku sprawowania kontroli nad przedsiębiorstwem społecznym przez Skarb Państwa, jednostkę samorządu terytorialnego, państwową albo samorządową osobę prawną, o której mowa w art. 3 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej:

Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej status przedsiębiorstwa społecznego mogą posiadać podmiot ekonomii społecznej, o którym mowa w art. 2 pkt 5 lit. a oraz d–f, oraz jednostka tworząca podmiot ekonomii społecznej, prowadzące:

- 1) działalność odpłatną pożytku publicznego, o której mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- 2) działalność gospodarczą, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221, 641, 803, 1414 i 2029),
- 3) inną działalność o charakterze odpłatnym
– jeżeli spełniają warunki określone w ust. 2, art. 4 ust. 1 oraz art. 5–9.

Spółdzielnia zadeklarowała we wniosku o przyznanie statusu przedsiębiorstwa społecznego prowadzenie działalności gospodarczej, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.

Podczas czynności kontrolnych przedstawiono informację odpowiadającą odpisowi aktualnemu z Rejestru Przedsiębiorców wygenerowaną z systemu Centralna Informacja Krajowego Rejestru Sądowego w dniu 25.09.2024 r. oraz statut Powiatowej Spółdzielni Socjalnej „INTEGRACJA” z dnia 10.05.2023 r. oraz z dnia 4.06.2024 r. Dokumenty te potwierdzają prowadzenie, przez Jednostkę Kontrolowaną, ww. działalności gospodarczej.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 cyt. ustawy status przedsiębiorstwa społecznego mogą posiadać podmiot ekonomii społecznej, o którym mowa w art. 2 pkt 5 lit. a oraz d–f, oraz jednostka tworząca podmiot ekonomii społecznej, jeżeli Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego, państwowa albo samorządowa osoba prawna nie posiadają nad podmiotem ekonomii społecznej kontroli w rozumieniu art. 4 pkt 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów, z wyłączeniem spółdzielni socjalnych założonych przez osoby, o których mowa w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych.

Przedstawiony kontrolującym statut Powiatowej Spółdzielni Socjalnej „INTEGRACJA” z dnia 10.05.2023 r. wskazuje, że Powiatowa Spółdzielnia Socjalna „INTEGRACJA” została założona przez Powiat Starachowicki, Gminę Starachowice, Gminę Mirzec oraz Gminę Pawłów. Statut Spółdzielni z dnia 4.06.2024 r. nie zawiera zmian w tym zakresie, co potwierdza fakt jej prowadzenia przez ww. jednostki samorządu terytorialnego.

Należy wskazać, że w informacji odpowiadającej odpisowi aktualnemu z Rejestru Przedsiębiorców wygenerowanej z systemu Centralna Informacja Krajowego Rejestru Sądowego w dniu 25.09.2024 r. w Dziale 2 w Rubryce 2 – Organ nadzoru widnieje informacja: „Brak wpisów”. Mając powyższe na uwadze stwierdzono, że wymóg określony w art. 3 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej nie ma zastosowania.

III. Wywiązanie się z obowiązku wynikającego z art. 4 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej dot. działalności przedsiębiorstwa społecznego:

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej działalność przedsiębiorstwa społecznego służy rozwojowi lokalnemu i ma na celu:

- 1) reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym lub
- 2) realizację usług społecznych.

Przedsiębiorstwo społeczne, w okresie objętym kontrolą, prowadziło działalność służącą rozwojowi lokalnemu i mającą na celu realizację usług społecznych, co było zgodne z art. 4 ust. 1 pkt 2 cyt. ustawy.

W § 6 statutu Spółdzielni z dnia 10.05.2023 r. oraz z dnia 4.06.2024 r. został zawarty jej cel, w którym zostały wyszczególnione m.in. działania objęte usługami społecznymi, o których mowa w art. 2 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1818).

Kontrolującym przedłożono dokument o nazwie „Sprawozdanie z działalności Powiatowej Spółdzielni Socjalnej »INTEGRACJA«”, z którego wynika, że Spółdzielnia w omawianym okresie, zrealizowała działania z zakresu m.in.: pomocy społecznej, wspierania osób niepełnosprawnych, promocji i ochrony zdrowia, przeciwdziałania bezrobociu.

IV. Wywiązanie się z obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy o ekonomii społecznej:

Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne zatrudnia co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę. Każda z tych osób jest zatrudniona w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy.

W toku kontroli zespołowi kontrolnemu przedstawiono:

- umowy o pracę;
- imienne raporty miesięczne o należnych składkach i wypłaconych świadczeniach ZUS P RCA.

Ponadto Prezes Zarządu Spółdzielni oświadczyła, że na dzień 25.09.2024 r. Spółdzielnia zatrudnia 7 osób, w tym 6 osób na podstawie umowy o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy oraz 1 osobę w wymiarze ½ pełnego wymiaru czasu pracy.

Analiza powyższych dokumentów wykazała, że spełniony został warunek, określony w powyższym przepisie dot. stanu zatrudnienia, tj. przedsiębiorstwo społeczne, w okresie objętym kontrolą, zatrudniało co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę w wymiarze co najmniej ½ pełnego wymiaru czasu pracy.

Zgodnie z art. 5 ust. 4 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne informuje osobę zagrożoną wykluczeniem społecznym, o której mowa w art. 2 pkt 6 lit. g, o skutkach podjęcia zatrudnienia w zakresie prawa do specjalnego zasiłku opiekuńczego, o którym mowa w art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych.

Prezes Zarządu Spółdzielni oświadczyła, że w okresie od 1.09.2023 r. do 30.09.2024 r. Powiatowa Spółdzielnia Socjalna „INTEGRACJA” wypełniła ciążące na niej obowiązki określone w art. 5 ust. 4 ustawy o ekonomii społecznej.

V. Indywidualne Plany Reintegracyjne:

Zgodnie z art. 6 ust. 1-3 omawianej ustawy przedsiębiorstwo społeczne w przypadku każdej zatrudnionej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym, do której został udzielony instrument wsparcia, o którym mowa w art. 21 lub art. 22, opracowuje i realizuje indywidualny plan reintegracyjny przez okres nie krótszy niż okres, na jaki został udzielony ten instrument, lub nie krótszy niż okres zatrudnienia danej osoby wymagany w związku z udzieleniem tego instrumentu. Indywidualny plan reintegracyjny jest opracowywany przy aktywnym uczestnictwie osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym i ma na celu podniesienie kwalifikacji zawodowych i kompetencji społecznych tej osoby. Indywidualny plan reintegracyjny zawiera w szczególności informacje o:

- 1) sytuacji społecznej i zawodowej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym;
- 2) planowanych działaniach z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej;
- 3) zakładanych efektach planowanych działań z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej oraz sposobie ich oceny.

W trakcie kontroli Prezes Zarządu Powiatowej Spółdzielni „INTEGRACJA” oświadczyła, że w okresie od 1.09.2023 r. do 25.09.2024 r. Spółdzielnia otrzymała wsparcie na 9 osób.

Kontrolerom przedstawiono do wglądu Indywidualne Plany Reintegracyjne, które opracowano dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, dla których istniał ustawowy obowiązek opracowania IPR.

Analiza przedstawionych dokumentów wykazała, że dla pracowników, na których Spółdzielnia, w kontrolowanym okresie, otrzymała wsparcie opracowano IPR.

W toku kontroli ustalono, że zawarte w przedłożonych IPR informacje nie są tożsame z elementami wskazanymi w art. 6 ust. 1-3 ustawy o ekonomii społecznej. Jednocześnie część IPR nie zawiera uzupełnienia informacji o planowanych działaniach z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej. Dodatkowo ustalono, że w dwóch IPR brakuje daty ich sporządzenia.

W toku kontroli ustalono, że IPR przedłożone Zespołowi Kontrolnemu do wglądu zostały stworzone przy aktywnym udziale pracowników zagrożonych wykluczeniem społecznym i są systematycznie i na bieżąco realizowane wobec pracowników.

VI. Organ konsultacyjno-doradczy:

Zgodnie z art. 7 ust. 1-3 omawianej ustawy przedsiębiorstwo społeczne posiada organ konsultacyjno-doradczy, w którego skład wchodzi wszystkie osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie. Jeżeli liczba osób, o których mowa w ust. 1, przekracza 10, organ konsultacyjno-doradczy może składać się z przedstawicieli tych osób w liczbie nie mniejszej niż 3. Do kompetencji organu konsultacyjno-doradczego należy w szczególności:

- 1) zapoznawanie się nie rzadziej niż raz w roku z wynikami działalności przedsiębiorstwa społecznego oraz wyrażanie opinii w tym zakresie;
- 2) opiniowanie regulaminu pracy lub zasad organizacji pracy ustalanych przez przedsiębiorstwo społeczne oraz proponowanych zmian w tym zakresie;
- 3) opiniowanie planowanych działań przedsiębiorstwa społecznego, w tym na rzecz reintegracji społecznej i zawodowej.

Zgodnie z art. 7 ust. 5 ww. ustawy w przypadku gdy spółdzielnia socjalna uzyskała status przedsiębiorstwa społecznego i której założycielem jest osoba prawna lub w przypadku gdy liczba członków spółdzielni socjalnej jest mniejsza niż liczba pracowników niebędących jej członkami, funkcje organu konsultacyjno-doradczego pełni spotkanie konsultacyjne, o którym mowa w art. 7a ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych.

Zgodnie z informacją wskazaną w statucie z dnia 10.05.2023 r. oraz z dnia 4.06.2024 r. jednostka została utworzona przez osoby prawne.

Przedsiębiorstwo społeczne, w trakcie kontroli przedstawiło dokument o nazwie: „Regulamin konsultacji z pracownikami Powiatowej Spółdzielni Socjalnej »Integracja« obowiązujący od 10 maja 2023 r.”. Dodatkowo Zespołowi Kontrolnemu przedłożono m.in. dwie „Notatki ze spotkania konsultacyjnego z pracownikami Powiatowej Spółdzielni Socjalnej »Integracja«” z dnia 21.02.2024 r. oraz z dnia 4.09.2024 r. Ww. dokumenty zawierają szczegółowy opis przebiegu spotkania.

Ponadto w toku kontroli Prezes Spółdzielni złożyła oświadczenie o treści: *„Powiatowa Spółdzielnia Socjalna »Integracja« oświadcza, iż każdy pracownik zatrudniony na umowę o pracę ma możliwość wzięcia udziału w spotkaniu konsultacyjnym, które odbywa się w godzinach pracy. O terminie spotkania pracownicy informowani są za pomocą komunikacji elektronicznej (wiadomość sms) z siedmiodniowym wyprzedzeniem”*.

VII. Przestrzeganie, przez przedsiębiorstwo społeczne, uregulowań zawartych w art. 8 ust. 1 oraz art. 9 ustawy o ekonomii społecznej:

W statucie Spółdzielni z dnia 10.05.2023 r. oraz z dnia 4.06.2024 r. zostały ujęte zapisy w zakresie zasad finansowania Spółdzielni zawierające uregulowania wskazane w ustawie o ekonomii społecznej. Dodatkowo Zespołowi Kontrolnemu przedstawiono uchwałę Nr 3/2023 z dnia 10.05.2023 r. oraz uchwałę Nr 3/2024 z dnia 4.06.2024 r. Walnego Zgromadzenia członków Powiatowej Spółdzielni Socjalnej „Integracja” w sprawie podziału nadwyżki bilansowej Spółdzielni.

Ponadto w trakcie kontroli Prezes Powiatowej Spółdzielni Socjalnej „INTEGRACJA” oświadczyła, że w okresie od dnia 1.09.2023 r. do dnia 30.09.2024 r. Spółdzielnia wypełniła ciężące na niej obowiązki określone w art. 8 oraz art. 9 ustawy o ekonomii społecznej.

VIII. Wypełnienie wskazań uregulowanych w art. 10 ustawy o ekonomii społecznej w zakresie sporządzenia rocznego sprawozdania i terminowego przekazania go do Wojewody Świętokrzyskiego oraz zgodność informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu, ze stanem faktycznym (w części dotyczącej zatrudnienia):

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne sporządza roczne sprawozdanie i przekazuje je w formie elektronicznej wojewodzie właściwemu ze względu na siedzibę przedsiębiorstwa społecznego w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku, za który jest składane to sprawozdanie.

Analiza rocznego sprawozdania Powiatowej Spółdzielni Socjalnej „INTEGRACJA” wykazała, że przedsiębiorstwo społeczne złożyło ww. sprawozdanie trzykrotnie. Na pierwszym widnieje dzień 6.03.2024 r., jako data wykonania oraz dzień 27.03.2024 r. jako data wysłania. Na drugim widnieje dzień 6.03.2024 r., jako data wykonania oraz dzień 22.05.2024 r. jako data wysłania. Na trzecim widnieje dzień 6.03.2024 r., jako data wykonania oraz dzień 23.05.2024 r. jako data wysłania.

Z powyższego wynika, że przedsiębiorstwo społeczne wypełniło wskazania uregulowane w art. 10 ustawy o ekonomii społecznej w zakresie sporządzenia rocznego sprawozdania i terminowego przekazania go do Wojewody Świętokrzyskiego.

Analiza sprawozdania, oświadczeń oraz dokumentacji przedłożonej kontrolującym w celu weryfikacji zgodności informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu, ze stanem faktycznym (w części dotyczącej zatrudnienia) nie wykazała rozbieżności.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

1. Dostosowanie Indywidualnych Planów Reintegracyjnych, zgodnie z przepisami ustawy o ekonomii społecznej, poprzez uzupełnienie ich o brakujący element określony w art. 6 ust. 3 pkt 2 ww. ustawy, tj. wskazanie informacji o planowanych działaniach z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej.
2. Przestrzeganie uregulowań zawartych w art. 6 ust. 3 ustawy o ekonomii społecznej, podczas sporządzania Indywidualnych Planów Działania.
3. Zawieranie, w tworzonych w przyszłości IPR, daty ich sporządzenia.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie – w terminie 60 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

POUCZENIE

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Jozef Bryk

.....
podpis kierownika jednostki kontrolującej

KIEROWNIK
Oddział ds. Rynku Pracy

Agnieszka Janecka

ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia

Renata Persona