



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 31 stycznia 2025 r.

Znak:IR.V.431.16.2024

Szanowny Pan

Romuald Zgrzywa

Starosta Staszowski

ul. Józefa Piłsudskiego 7
28-200 Staszów

Wystąpienie pokontrolne

Działając w trybie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o *Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej*¹ w dniach: od 12.11.2024 r. do 13.12.2024 r., przeprowadzona została kontrola Powiatu Staszowskiego, w zakresie realizacji zapisów ww. ustawy oraz zgodności wykorzystania udzielonej dopłaty do przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej na podstawie Umowy FRPA Nr 53/2023 z dnia 2 grudnia 2022 r., zawartej pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim a Powiatem Staszowskim zwanym dalej Organizatorem, reprezentowanym przez Starostę Powiatu Staszowskiego – Pana Józefa Żółciaka, Wicestarostę Staszowskiego – Pana Leszka Guzala przy kontrasygnacie Skarbnika Powiatu – Pani Jolanty Piotrowskiej.

Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, aleja IX Wieków Kielc 3, 25-615 Kielce.

Kontrolę przeprowadził Zespół kontrolny, w składzie:

¹ t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 402 z późn. zm.

1. Anna Ozga – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju – kierownik Zespołu kontrolnego,
2. Urszula Kot – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju – członek Zespołu kontrolnego,

na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr: 855/2024, 857/2024 z dnia 30.10.2024 r., wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju – Pana Tomasza Łosaka.

Zawiadomienie o zamiarze przeprowadzenia kontroli w dniach od 12.11.2024 r. do 13.12 2024 r., wraz z Upoważnieniami kontrolujących, doręczono adresatowi 31.10.2024 r. przy wykorzystaniu platformy e-PUAP.

Podczas kontroli odpowiedzi udzielał Pan Romuald Zgrzywa – Starosta Staszowski.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie wydatkowania dofinansowania przekazywanego przez Wojewodę Świętokrzyskiego na finansowanie dopłaty do ceny usługi, z przeznaczeniem na wykonywanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w zakresie:

- ❖ sposobu i terminowości wykonania zadania, na które została udzielona dopłata, mając na uwadze postanowienia umowy o dopłatę i umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- ❖ prawidłowości wyliczenia dopłaty pod względem zgodności z umową o dopłatę;
- ❖ zgodności umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego z wymogami przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. *o publicznym transporcie zbiorowym*².

W ramach ww. zagadnień badaniu podlegała dokumentacja z okresu, na jaki została zawarta umowa, tj. od dnia 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r., przekazana na potrzeby niniejszej kontroli przez Starostę Staszowskiego – Pana Romualda Zgrzywę przy wykorzystaniu platformy e-PUAP z 08.11.2024 r., i 22.11.2024 r., jak również dokumentacja znajdująca się w zasobach własnych Wydziału Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, którą Organizator przedłożył w latach 2022, 2023 i 2024, m.in. wniosek o dofinansowanie, uchwałę budżetową, uchwałę w sprawie wyrażenia zgody o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, umowy z operatorem publicznego transportu zbiorowego, kwartalne rozliczenia wniosków o dopłatę wraz z załącznikami za dane okresy rozliczeniowe oraz sprawozdania kwartalne i sprawozdanie roczne.

² t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2778 z późn. zm.

Wojewoda Świętokrzyski ocenia pozytywnie - wydatkowanie przekazanych Powiatowi Staszowskiemu środków finansowych pochodzących z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej z uchybieniem w zakresie należytego sprawowania nadzoru i kontroli nad operatorem.

Na pozytywny wynik kontroli wpływa:

- prawidłowe wyliczenie dopłaty, jak również wielkości pracy eksploatacyjnej wyrażonej w wozokilometrach, w oparciu o postanowienia umowy o dopłatę i umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego i wykorzystanie otrzymanych środków zgodnie z przeznaczeniem, czyli na dofinansowanie deficytowej linii komunikacyjnej,
- zabezpieczenie w odpowiedniej wysokości środków własnych na finansowanie usługi publicznego transportu zbiorowego,
- terminowe przekazywanie wniosków o dopłatę, sprawozdań kwartalnych oraz sprawozdania rocznego z wykonania zadania realizowanego w ramach Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej,
- prowadzenie wyodrębnionej ewidencji księgowej, ze szczególnym uwzględnieniem środków otrzymanych z ww. Funduszu oraz wydatków dokonywanych z tych środków,
- terminowe zawarcie umowy z operatorem świadczącym usługę publicznego transportu zbiorowego i realizacji przewozów na podstawie wymaganego zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego,
- zgodność umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego z wymogami przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o *publicznym transporcie zbiorowym*³.

Uchybienie stwierdzone podczas kontroli odnosi się do:

- braku należytego wykonania zadania w obszarze nadzoru i kontroli Organizatora nad realizacją przewozów przez Operatora publicznego transportu zbiorowego.

W wyniku przeprowadzonej kontroli dokumentacji ustalono:

w okresie objętym kontrolą na mocy Umowy FRPA Nr 53/2023 zawartej 2 grudnia 2022 r., zawartej pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim a Starostą Staszowskim, ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (zwanego dalej Funduszem) przyznano Powiatowi, jako Organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, dopłatę na realizację zadania własnego w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej

³ t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2778 z późn. zm.

w kwocie **44 956,89 zł** i łącznej wielkości pracy eksploatacyjnej wynoszącej **15 051,80 wozokilometrów**.

Całkowita wartość zrealizowanego zadania wyniosła **51 651,98 zł**, z tego: **44 956,89 zł** wydatki sfinansowane ze środków Funduszu oraz **6 695,09 zł** – wkład własny Powiatu Staszowskiego, (co stanowiło ok. **12,96 % kwoty deficytu** poniesionych środków własnych na wykonanie zadania), z rozliczonymi łącznie **15 051,80 wozokilometrami**.

Zgodnie z zapisami Uchwały Nr LI/67/22 Rady Powiatu w Staszowie z dnia 29 grudnia 2022 r., w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Staszowskiego na 2023 rok, Powiat zabezpieczył odpowiednią wysokość środków finansowych na finansowanie usługi publicznego transportu zbiorowego i realizację przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w ramach zawartej Umowy FRPA. Kopię poświadczoną za zgodność z oryginałem Uchwały budżetowej przedłożono do Wydziału Infrastruktury

i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w dniu 16 marca 2023 r.

Na mocy Uchwały Nr LIII/8/2023 z dnia 24 marca 2023 r. Rada Powiatu w Staszowie wyraziła zgodę na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na linii komunikacyjnej relacji: *Oleśnica – Rytwiany – Staszów (Oleśnica – Sufczyce – Brody Duże – Podborek – Święcica – Tuklęcz – Grobla – Tuklęcz – Rytwiany – Staszów)*. Kopia ww. uchwały poświadczoną za zgodność z oryginałem została przedłożona do WliR ŚUW w Kielcach w dniu 30 maja 2023 r.

W ramach realizacji zadania, na terenie Powiatu Staszowskiego utworzono 1 linię komunikacyjną *Oleśnica – Rytwiany – Staszów (Oleśnica – Sufczyce – Brody Duże – Podborek – Święcica – Tuklęcz – Grobla – Tuklęcz – Rytwiany – Staszów)* o łącznej długości 23,30 km. Dofinansowana linia komunikacyjna, na której wykonywano przewozy o charakterze użyteczności publicznej, była obsługiwana przez jednego Operatora publicznego transportu zbiorowego

Poświadczoną za zgodność z oryginałem kopię umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego nr 1/K/2023, zawartą pomiędzy Organizatorem a Operatorem, przekazano Wojewodzie Świętokrzyskiemu z zachowaniem terminu w dniu 30 maja 2023 r.

Organizator na etapie składania wniosku aplikacyjnego wskazał 9-miesięczny okres rozliczeniowy, począwszy od kwietnia 2023 r., ostatecznie objęty refundacją został okres 7 miesięcy, gdyż termin realizacji umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, został określony w umowie z Operatorem od dnia 1 czerwca 2023 r., zgodnie z wystawionym przez Organizatora Zaświadczeniem nr 2612/001 na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego.

W dniu 30 maja 2023 r. Organizator wystosował pismo z prośbą o wyrażenie zgody na zwiększenie częstotliwości wykonywanych połączeń na linii komunikacyjnej Oleśnica – Staszów przez Rytwiany

z zachowaniem środków wskazanych w Umowie FRPA Nr 53/2023, uzasadniając potrzebą uruchomienia dodatkowych kursów szczególnie w poniedziałki, kiedy to odbywa się miejscowy targ. Mając na uwadze potrzebę społeczności lokalnej, Wojewoda w dniu 19 czerwca 2023 r., wyraził zgodę na zwiększenie częstotliwości wykonywanych połączeń na przedmiotowej linii z zachowaniem środków wskazanych w Umowie FRPA.

Z przedłożonej dokumentacji kontrolnej z dnia 8 listopada 2024 r., jak również z dokumentacji znajdującej się w zasobach własnych WliR Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach wynika, iż wyboru operatora dokonano w oparciu o art. 19 ust. 1 pkt 3 oraz art. 22 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o *publicznym transporcie zbiorowym*⁴.

Organizator w oparciu o zapisy Umowy FRPA Nr 53/2023 - terminowo przekazywał do Wojewody Świętokrzyskiego: wnioski kwartalne o objęcie dopłatą wraz z wymaganymi załącznikami za dane okresy rozliczeniowe oraz przedstawiał noty obciążeniowe przewidziane do sfinansowania wnioskowanej kwoty dopłaty z kompletnym opisem księgowym, wymaganym w oparciu o zapis § 3 ust. 2 ww. umowy FRPA. Sprawozdania z wykonania zadania realizowanego w ramach Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej za II, III, i IV kwartał 2023 r. oraz Sprawozdanie roczne zostały przekazane terminowo.

Z przedstawionego zestawienia tabelarycznego oraz dokumentacji przekazywanej Wojewodzie wraz z wnioskami o dopłatę wynika, iż środki przekazane Organizatorowi były wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem tj. na pokrycie deficytu linii komunikacyjnych w przewozach autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Powiat Staszowski do obsługi tego zadania prowadził wyodrębnioną ewidencję księgową otrzymanych środków z Funduszu oraz wydatków dokonywanych z tych środków, co potwierdza przedłożona przez Organizatora *Roczna Księga Główna* zawierająca zestawienia wpływów kwartalnych dopłaty z Funduszu jak również przelewy miesięczne przekazane dla Operatora za zrealizowane przewozy.

Na pytanie z zakresu analizy kosztu za wozokilometr, którą przedstawił Operator, Organizator oświadczył, iż cena kosztu została zweryfikowana „po analizie ilości przewiezionych pasażerów w poszczególnych miesiącach realizacji przewozów i kosztów funkcjonowania linii komunikacyjnej”.

Organizator poinformował, iż w 2023 r. nie przeprowadzono kontroli przewozów, gdyż nie wpłynęły żadne skargi dotyczące świadczonych usług. Kursy realizowane były zgodnie z rozkładem jazdy. Organizator nie otrzymał żadnej informacji o zawieszeniu lub ograniczeniu przewozów od wykonawcy ani od samych pasażerów.

⁴ t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2778 z późn. zm.

Celem uniknięcia w przyszłości uchybienia wskazanego w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym, działając na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej⁵, zalecam aby w kolejnych latach uczestnictwa w zadaniu w ramach Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, właściwie i na bieżąco prowadzić nadzór i kontrolę nad realizacją świadczenia usług przez Operatora publicznego transportu zbiorowego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej⁶ od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Jożef Bryk

⁵ t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224

⁶ t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224