



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 06 lutego 2025 r.

Znak:FN.IV.431.31.2024

**Pan
Piotr Łojek
Świętokrzyski Kurator Oświaty**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zakres kontroli: Prawidłowość realizacji zadań objętych Porozumieniami:

- Nr 53/2019 z dnia 12 lipca 2019 r. w zakresie powierzenia Świętokrzyskiemu Kuratorowi Oświaty realizacji wykonania całości zadania związanego ze wspieraniem na obszarze województwa świętokrzyskiego organizacji doradztwa metodycznego, dotyczącego wydatkowania wyodrębnionych w budżecie Wojewody Świętokrzyskiego środków w formie dotacji udzielonej jednostkom samorządu terytorialnego prowadzącym placówki doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudniającym doradców metodycznych.
- Nr 58/2019 z dnia 4 września 2019 r. w sprawie powierzenia Świętokrzyskiemu Kuratorowi Oświaty zadań związanych z prowadzeniem postępowań dyscyplinarnych.

Okres objęty kontrolą: Od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 r.

Zespół kontrolerów: Justyna Prędnoda – inspektor wojewódzki – przewodnicząca zespołu – upoważnienie do kontroli nr 992/2024 z 11 grudnia 2024 r.,

Barbara Zawadzka-Wójcik – inspektor wojewódzki – członek zespołu upoważnienie do kontroli nr 993/2024 z 11 grudnia 2024 r.

Termin kontroli: Od 19 do 20 grudnia 2024 roku.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 11 i 2 oraz art. 51 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o Kontroli w administracji rządowej¹.

Wystąpienie pokontrolne przekazano zgodnie z przepisami art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej.

Ocena stanu faktycznego wynikająca z ustaleń kontroli: Pozytywnie ocenia się działalność Jednostki w zakresie realizowanych Porozumień.

W toku przeprowadzonej kontroli ustalono, że:

Porozumienie Nr 53/2019 Porozumienie Nr 53/2019 z dnia 12 lipca 2019 r. zawarte między Wojewodą Świętokrzyskim i Świętokrzyskim Kuratorem Oświaty, reprezentowanym przez Świętokrzyskiego Wicekuratora Oświaty dotyczy wydatkowania, wyodrębnionych w budżecie Wojewody Świętokrzyskiego środków udzielanych w formie dotacji jednostkom samorządu terytorialnego prowadzącym placówki doskonalenia zawodowego nauczycieli, zatrudniające doradców metodycznych, o których mowa w art. 183 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe².

Finansowanie wydatków obejmuje zakres związany z zatrudnieniem nauczycieli w celu realizacji zadań doradcy metodycznego, w tym:

- zawieranie w imieniu Wojewody umów z jednostkami samorządu terytorialnego na realizację zadania, o którym mowa w Porozumieniu (z zastrzeżeniem § 2 ust. 3),
- wydawanie dyspozycji przekazania środków dla jednostek samorządu terytorialnego realizujących zadanie w ramach przyznanej dotacji celowej z konta Wojewody,
- rozliczanie środków przekazanych na realizację zadania pod względem merytorycznym i finansowym.

Porozumienie zostało zawarte na czas nieokreślony.

¹ Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o Kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).

² T.j.: Dz. U. 2023 poz. 900.

W roku 2023 działały 3 Ośrodki w ramach Świętokrzyskiej Sieci Współpracy i Samokształcenia nauczycieli – doradców metodycznych tj.:

- SAMORZĄD WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO -Świętokrzyskie Centrum Doskonalenia Nauczycieli w Kielcach,
- GMINA KIELCE – Samorządowy Ośrodek Doradztwa Metodycznego i Doskonalenia Nauczycieli w Kielcach,
- POWIAT BUSKI – Powiatowy Ośrodek Doradztwa i Doskonalenia Nauczycieli w Busku - Zdroju,

Kontrola dotyczyła prawidłowości realizacji objętego Porozumieniem zadania pod względem legalności, gospodarności i rzetelności.

Kontroli poddano następujące dokumenty:

1. Busko-Zdrój:

a) umowę dotacji zawartą 2 marca 2023 roku w Kielcach, pomiędzy: Wojewodą Świętokrzyskim, w imieniu którego, na podstawie porozumienia Nr 53/2019 z dnia 12 lipca 2019 r. działa Świętokrzyski Kurator Oświaty, zwany dalej „Dotującym”, a Powiatem Buskim z siedzibą w Busku Zdroju, jako organem prowadzącym dla Powiatowego Ośrodka Doradztwa i Doskonalenia Nauczycieli w Busku Zdroju, reprezentowanym zgodnie z przewidzianym prawnie sposobem reprezentacji przez Starostę Buskiego i Wicestarostę Buskiego zwanym dalej „Beneficjentem”, przy kontrasygnacie Skarbnika Powiatu.

b) dwanaście wniosków za cały 2023 rok.

c) sprawozdanie finansowe z wykorzystania dotacji celowej przeznaczonej w 2023 roku na zatrudnienie doradców metodycznych.

2. Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego:

a) umowę dotacji zawartą 2 marca 2023 roku w Kielcach, pomiędzy: Wojewodą Świętokrzyskim, w imieniu którego, na podstawie porozumienia Nr 53/2019 z dnia 12 lipca 2019 r. działa Świętokrzyski Kurator Oświaty zwany dalej „Dotującym”, a Województwem Świętokrzyskim jako organem prowadzącym dla Świętokrzyskiego Centrum Doskonalenia Nauczycieli z siedzibą w Kielcach reprezentowanym zgodnie z przewidzianym prawnie sposobem reprezentacji przez: Marszałka Województwa Świętokrzyskiego, Członka Zarządu Województwa Świętokrzyskiego zwanym dalej „Beneficjentem”, przy kontrasygnacie Skarbnika Województwa.

b) 11 wniosków (wraz z korektami) za cały 2023 rok.

c) sprawozdanie finansowe z wykorzystania dotacji celowej przeznaczonej w 2023 roku na zatrudnienie doradców metodycznych.

3. Urząd Miasta Kielce:

a) umowę dotacji zawartą 11 marca 2023 roku w Kielcach, pomiędzy:

Wojewodą Świętokrzyskim, w imieniu którego, na podstawie porozumienia Nr 53/2019 z dnia 12 lipca 2019 r. działa Świętokrzyski Kurator Oświaty zwany dalej „Dotującym”, a Organem prowadzącym — Gminą Kielce reprezentowanym przez Prezydenta Miasta Kielce, w imieniu którego działają łącznie: Zastępca Prezydenta Miasta Kielce, na podstawie pełnomocnictwa Prezydenta Miasta Kielce nr OK.I.0052.2.250.2021 z 22 kwietnia 2021 r. oraz Dyrektor Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu Urzędu Miasta Kielce, na podstawie upoważnienia z dnia 15 lipca 2019 r. znak OK-1.0052. I .527 zwanym dalej „Beneficjentem”, przy kontrasygnacie Skarbnika Miasta Kielce.

- b) 10 wniosków za cały 2023 rok.
- c) sprawozdanie finansowe z wykorzystania dotacji celowej przeznaczonej w 2023 roku na zatrudnienie doradców metodycznych.

Wyżej wymienione dokumenty weryfikowano poprzez porównanie wymienionych w nich kwot z sumami wyodrębnionymi w zestawieniach przelewów Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach dla wszystkich trzech beneficjentów, w rozdziale 80146, w paragrafach: 2020, 2120 i 2220. Zarówno kwoty wykazane we wnioskach za poszczególne miesiące, jak i wielkość dotacji przekazanej i środków niewykorzystanych, ujęte w sprawozdaniu są tożsame z danymi widniejącymi na przelewach.

Szczegółowa analiza z przekazywania środków za 2023 r. zawarta jest w załączniku nr 1, dołączonym do akt sprawy.

Ocena częściowa: Pozytywnie ocenia się realizację zadań wynikających z Porozumienia nr 53/2019 w 2023 roku.

Porozumienie Nr 58/2019 Porozumienie nr 58/2019 z dnia 4 września 2019 r.³ zawarte pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim a Świętokrzyskim Kuratorem Oświaty w sprawie powierzenia Świętokrzyskiemu Kuratorowi Oświaty zadań związanych z prowadzeniem postępowań dyscyplinarnych dla nauczycieli.

Zadania, które wynikają z porozumienia, są wykonywane przez Kuratora w ramach środków finansowych przekazywanych przez Wojewodę. Wojewoda na wniosek Kuratora przekazuje środki na pokrycie kosztów realizacji wspomnianego zadania w tym w szczególności na koszty związane z wynagrodzeniem przewodniczącego Komisji i jego zastępców, przewodniczących składów orzekających oraz rzecznika dyscyplinarnego i jego zastępców, a także obrońcy z urzędu.

Porozumienie zostało zawarte na czas nieokreślony.

³ Dziennik Urzędowy Województwa poz. 3573 z dnia 17 września 2019 r.

Kontroli poddano następujące dokumenty:

- Wniosek z 26 maja 2023 r. o wypłatę wynagrodzenia dla przewodniczącego komisji dyscyplinarnej i jego zastępców za maj 2023 roku,
- Wniosek z 26 maja 2023 roku o wypłatę wynagrodzenia dla rzecznika dyscyplinarnego za maj 2023 roku,
- Wniosek z 27 czerwca 2023 r. o wypłatę wynagrodzenia dla przewodniczącego komisji dyscyplinarnej i jego zastępców za maj 2023 roku,
- Wniosek z 23 czerwca 2023 roku o wypłatę wynagrodzenia dla rzeczników dyscyplinarnych za czerwiec 2023 roku,
- Wniosek z 28 listopada o wypłatę wynagrodzenia dla rzecznika dyscyplinarnego za listopad 2023 roku,
- Wniosek z 28 listopada 2023 roku o wypłatę wynagrodzenia za listopad 2023 roku dla przewodniczącego komisji dyscyplinarnej i jego zastępców,
- Wniosek z 19 grudnia 2023 roku o wypłatę wynagrodzenia za grudzień 2023 roku dla przewodniczącego komisji dyscyplinarnej i jego zastępców,
- Wniosek z 20 grudnia 2023 roku o wypłatę wynagrodzenia dla rzeczników dyscyplinarnych za grudzień 2023 roku,
- Lista płać nr: LPU//2023/06/1 z 7 czerwca 2023 roku,
- Lista płać nr: LPU//2023/06/2 z 13 czerwca 2023 roku,
- Lista płać nr: LPU//2023/06/4 z 29 czerwca 2023 roku,
- Lista płać nr: LPU//2023/06/5 z 28 czerwca 2023 roku,
- Lista płać LPU/2023/12/12 z 21 grudnia 2023 roku,
- Lista płać LPU/2023/12/11 z 21 grudnia 2023 roku,
- Lista płać LPU/2023/12/1 z 1 grudnia 2023 roku,
- Sprawozdanie roczne za 2023 rok z działalności Kuratorium w Kielcach – sprawozdania: Rzecznika Dyscyplinarnego oraz Komisji Dyscyplinarnej,
- Zarządzenie nr 3/2023 Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty z dnia 9 stycznia 2023 r. w sprawie ustalenia wzoru rozliczenia kosztów przejazdu osobom uprawnionym wezwanym w toku postępowania przez Komisję Dyscyplinarną dla Nauczycieli przy Wojewodzie Świętokrzyskim oraz w toku postępowania wyjaśniającego,
- Pisemne oświadczenie Pani Dyrektor Wydziału Finansowo – Administracyjnego i Spraw Socjalnych o kosztach poniesionych w 2023 roku na wynagrodzenia dla przewodniczącego komisji dyscyplinarnych i ich zastępców oraz rzecznika dyscyplinarnego,

Zarządzeniem nr 42/2016 Wojewody Świętokrzyskiego z 13 kwietnia 2016 roku w sprawie powołania Komisji dyscyplinarnej dla Nauczycieli przy Wojewodzie Świętokrzyskim oraz wyznaczenia rzecznika dyscyplinarnego i jego zastępców⁴ wyznaczono rzecznika dyscyplinarnego oraz jego zastępców zgodnie z listą określoną w załączniku nr 1 i 2 do zarządzenia. Kadencja komisji

⁴ <https://bip.kielce.uw.gov.pl › zarządzenia-wojewody>

trwała 4 lata. Zarządzenie aktualizowano trzykrotnie w trakcie trwania kadencji.

Zarządzeniem nr 48/2020 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 5 maja 2020 roku *w sprawie powołania Komisji dyscyplinarnej dla Nauczycieli przy Wojewodzie Świętokrzyskim oraz wyznaczenia rzecznika dyscyplinarnego i jego zastępców* powołano rzecznika i komisję dyscyplinarną na kolejną kadencję.

Wynagrodzenie dla Rzecznika dyscyplinarnego oraz zastępcy rzecznika i komisji dyscyplinarnej zostało określone w Zarządzeniu nr 66/2017 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 24 czerwca 2017 roku *w sprawie ustalania wysokości wynagrodzenia przewodniczących komisji dyscyplinarnych i ich zastępców przewodniczących składów orzekających oraz rzeczników dyscyplinarnych i ich zastępców*. Wysokość wynagrodzeń została określona w załącznikach od nr 1 do 5. Wojewoda Świętokrzyski Zarządzeniem nr 4/2024 w sprawie ustalania wysokości wynagrodzenia przewodniczących komisji dyscyplinarnych dla nauczycieli, zastępców przewodniczących, przewodniczących składów orzekających oraz rzeczników dyscyplinarnych i ich zastępców zmienił wytyczne do aktualnie obowiązujących stawek.

Kontrola dotyczyła prawidłowości realizacji objętego Porozumieniem zadania pod względem legalności, gospodarności i rzetelności.

We wniosku do Kuratora o wypłatę wynagrodzenia za dany miesiąc (załącznik nr 1 lub nr 2 do Zarządzenia Nr 66/2017 Wojewody Świętokrzyskiego) widnieją dane Przewodniczącego i Wiceprzewodniczących Komisji Dyscyplinarnej lub Zastępców Rzecznika Dyscyplinarnego. Po zaakceptowaniu wniosku przez Kuratora sporządzana była lista wypłat według której przelewano środki na dane wskazane we wniosku.

Według informacji pisemnej Dyrektor Wydziału Finansowego, Kadr i Spraw Socjalnych Kuratorium wydatki na realizację zadania w 2023 roku wyniosły 24.150,00 zł.

Do Rzecznika Dyscyplinarnego dla Nauczycieli przy Wojewodzie Świętokrzyskim w okresie sprawozdawczym wpłynęło 20 wniosków o wszczęcie postępowania wyjaśniającego. W 17 przypadkach wszczęto postępowanie wyjaśniające, w 3 przypadkach Świętokrzyski Kurator Oświaty odmówił wszczęcia postępowania wyjaśniającego ze względu na charakter przewinienia lub bezzasadność wniosku.

Na dzień kontroli Rzecznik Dyscyplinarny dla nauczycieli przy Wojewodzie Świętokrzyskim wziął udział w jedenastu rozprawach dyscyplinarnych w 2023 r.

W ramach obowiązków czterokrotnie odpowiadano na wnioski o udostępnienie informacji publicznej.

Ocena częściowa: Pozytywnie ocenia się realizację zadań wynikających z Porozumienia nr 58/2019 w 2023 roku.

Wnioski: Kontrola działalności Jednostki w badanym zakresie nie wykazała nieprawidłowości.

Pozytywnie ocenia się prawidłowość realizacji zadań objętych Porozumieniami:

- Nr 53/2019 z dnia 12 lipca 2019 r. w zakresie powierzenia Świętokrzyskiemu Kuratorowi Oświaty realizacji wykonania całości zadania związanego ze wspieraniem na obszarze województwa świętokrzyskiego organizacji doradztwa metodycznego, dotyczącego wydatkowania wyodrębnionych w budżecie Wojewody Świętokrzyskiego środków w formie dotacji udzielonej jednostkom samorządu terytorialnego prowadzącym placówki doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudniające doradców metodycznych;
- Nr 58/2019 z dnia 4 września 2019 r. w sprawie powierzenia Świętokrzyskiemu Kuratorowi Oświaty zadań związanych z prowadzeniem postępowań dyscyplinarnych.

Elektroniczne kopie dokumentów opisanych powyżej załączono do akt kontroli.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski