

**Protokół**  
**z kontroli problemowej przeprowadzonej w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy**  
**Spolecznej w Wiślicy**

**I. Oznaczenie jednostki podlegającej kontroli:**

Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wiślicy jest gminną jednostką organizacyjną utworzoną do realizowania zadań własnych i zleconych gminy z zakresu pomocy społecznej. Burmistrzem Miasta i Gminy jest Pan Jarosław Jaworski.

Kierownikiem Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wiślicy jest Pani Janina Krzemień.

**II. Imię i nazwisko, stanowisko służbowe inspektorów oraz numer i data upoważnienia do przeprowadzenia kontroli:**

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach:

1. Renata Gwóźdź - starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru nad Realizacją Zadań Samorządu Gminnego na podstawie upoważnienia do kontroli nr 999/2024 z dnia 13 grudnia 2024 roku, wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Panię Renatę Personę - Zastępcę Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.
2. Ilona Zaczkowska - inspektor wojewódzki w Oddziale Planowania i Realizacji Budżetu Polityki Społecznej na podstawie upoważnienia do kontroli nr 997/2024 z dnia 13 grudnia 2024 roku, wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Panię Renatę Personę - Zastępcę Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

Kontrola została wpisana do Książki kontroli Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wiślicy pod poz. 11.

**III. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych:**

Kontrolę przeprowadzono w dniu 16 grudnia 2024 roku.

**IV. Określenie przedmiotu kontroli i okresu objętego kontrolą:**

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o przepisy ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224), art. 22 pkt 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1283 ze zm.) oraz przepisy rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2020 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r., poz. 2285 ze zm.).

*SP*

7

**Przedmiotem kontroli była:**

Prawidłowość przyznawania zasiłków celowych dla osób lub rodzin poszkodowanych w wyniku klęsk żywiołowych.

**IV. Opis stwierdzonego w wyniku kontroli stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości oraz ich zakresu i skutków:**

Z informacji przekazanych przez Panią Janinę Krzemień - Kierownika MGOPS w Wiślicy wynika, że w wyniku wystąpienia niekorzystnego zjawiska atmosferycznego – silnego wiatru i nawałnego deszczu w dniu 6 sierpnia 2023 roku, 1 rodzina poniosła straty w gospodarstwie domowym tj. zerwany dach na budynku mieszkalnym, zalane pomieszczenia, popękane ściany i sufity, zalane podłogi oraz meble. Z przeprowadzonego przez Ośrodek Pomocy Społecznej postępowania, a w szczególności przeprowadzonego rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz zgromadzonych dokumentów wynika, że rodzina otrzymała zasiłek celowy na pokrycie kosztów najpilniejszych wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego oraz zasiłek na remont lub odbudowę budynku mieszkalnego do 200 tys. W dniu 9 sierpnia 2023 roku Ośrodek decyzją znak: OPS.5012.3.2023 przyznał jednorazowo zasiłek celowy na kwotę 4000 zł, natomiast 31 października 2023 roku decyzją znak: OPS.5012.3-2.2025 przyznano zasiłek celowy na pokrycie wydatków związanych z remontem budynku mieszkalnego.

Wyплаты należnych zasiłków były zrealizowane w dniach 9-10 sierpnia 2023 roku oraz 6–7 listopada 2023 r. w kasie Banku Spółdzielczego w Wiślicy.

Komisja ds. szacowania strat powstałych w wyniku klęski żywiołowej została powołana na mocy Zarządzenia Nr 66/2023 Burmistrza Miasta i Gminy Wiślica z dnia 9 sierpnia 2023 roku w sprawie powołania Komisji Gminnej do spraw szacowania szkód w gospodarstwach rolnych i działach specjalnych produkcji rolnej oraz budynkach mieszkalnych spowodowanych przez niekorzystne zjawiska atmosferyczne na terenie Gminy Wiślica. W skład Komisji weszli: przedstawiciele Urzędu Miasta i Gminy Wiślica, Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wiślicy oraz Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Busku-Zdroju.

*Analiza dokumentacji w zakresie prawidłowości wykorzystania udzielonej dotacji pod względem jej zgodności z celowym przeznaczeniem, w tym stanem realizacji dotowanych zadań.*

Pomoc udzielana była w oparciu o *Zasady udzielania pomocy finansowej, ze środków budżetu państwa z części 85 - Budżety wojewodów, dział 852 – Pomoc społeczna, rozdział*

*Krzemień*

*✗*

85278 – *Usuwanie skutków klęsk żywiołowych oraz rezerwy celowej na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych w formie w formie zasiłków celowych, o których mowa w ustawie o pomocy społecznej, dla rodzin lub osób samotnie gospodarujących, poszkodowanych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęsk żywiołowych na podstawie pisma Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 kwietnia 2022 roku.*

W toku kontroli zespół inspektorów sprawdził akta, na podstawie których rodzina otrzymała pomoc w drodze decyzji administracyjnej: OPS.5012.3-2.2023

W teczce znajdowały się następujące dokumenty:

- ✓ wniosek o udzielenie pomocy;
- ✓ oświadczenie o przeznaczeniu zasiłku celowego w wysokości 4 000 zł na zabezpieczenie najpilniejszych potrzeb;
- ✓ wywiad rodzinny cz. VII;
- ✓ kopia protokołu z oszacowania szkód w budynku mieszkalnym spowodowanych wystąpieniem niekorzystnego zjawiska atmosferycznego (protokół podpisany przez osobę zainteresowaną);
- ✓ oświadczenia o dochodach;
- ✓ faktury na materiały budowlane;
- ✓ oświadczenie wnioskodawcy, że materiały budowlane z faktur zostały przeznaczone na remont;
- ✓ zdjęcia zniszczonego budynku;
- ✓ decyzja administracyjna.

Z analizy wyżej wymienionych dokumentów wynika, że zasiłek celowy w kwocie 4 000 zł przyznano na pilne wykonanie prac i zakupów, jakie należy dokonać, by móc zaspokoić niezbędne potrzeby bytowe.

Na podstawie sprawdzonych akt należy stwierdzić, że pomoc do 200 000 zł na remont lub odbudowę budynku mieszkalnego przyznana została na podstawie protokołu oszacowania strat. Zgodnie z protokołem Komisji straty zostały oszacowane na kwotę 88 500 zł, jednak z uwagi na fakt, że wnioskodawca otrzymał odszkodowanie w wysokości 80 000 zł zasiłek został pomniejszony o wyżej wymienioną kwotę – zgodnie z pkt III, ppkt 13 *Zasad udzielania pomocy finansowej, ze środków budżetu państwa z części 85 - Budżety wojewodów, dział 852 – Pomoc społeczna, rozdział 85278 – Usuwanie skutków klęsk żywiołowych oraz rezerwy celowej na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych w formie zasiłków celowych, o których mowa w ustawie o pomocy społecznej, dla rodzin lub osób samotnie*

Amiata

gospodarujących, poszkodowanych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęsk żywiołowych. Przyznana pomoc wynosiła 8 500 zł.

Pomoc przyznawano w oparciu o art. 40 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej, kodeks postępowania administracyjnego. W podstawie prawnej decyzji wpisywano także upoważnienie Burmistrza Miasta i Gminy Wiślica dla Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej do wydawania decyzji administracyjnych. W podstawie decyzji była także informacja, że pomoc była udzielana w oparciu o *Zasady udzielania pomocy finansowej, ze środków budżetu państwa z części 85- Budżety wojewodów, dział 852 – Pomoc społeczna, rozdział 85278 – Usuwanie skutków klęsk żywiołowych oraz rezerwy celowej na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych w formie w formie zasiłków celowych, o których mowa w ustawie o pomocy społecznej, dla rodzin lub osób samotnie gospodarujących, poszkodowanych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęsk żywiołowych.*

Decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności poprzez przywołanie w podstawie prawnej art. 108 k.p.a., poinformowano o tym osobę zainteresowaną w postanowieniu, a w uzasadnieniu zastosowano zapis, że decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności z uwagi na jeden z powodów wymienionych w art. 108 § 1 k.p.a.

Informacja o sposobie i terminie realizacji świadczenia umieszczona była w postanowieniu decyzji .

W pouczeniu decyzji informowano stronę o możliwości odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego za pośrednictwem Ośrodka w terminie 14 dni od daty otrzymania decyzji oraz o możliwości skorzystania z art. 127 a k.p.a., mówiącego o tym, że w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję, a z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

*Wydatkowanie środków publicznych z rezerwy celowej budżetu państwa na wypłatę zasiłku celowego dla rodziny poszkodowanej w wyniku zdarzenia noszącego znamiona klęski żywiołowej (deszcz nawalny, huragan), które miało miejsce w dniu 6 sierpnia 2023 r. na terenie Gminy Wiślica*

W dniu 20 września 2023 r. Gmina Wiślica złożyła wniosek do Wojewody Świętokrzyskiego o udzielenie dotacji z budżetu państwa z przeznaczeniem na wypłatę

*Wpisać*

zasiłków celowych dla rodzin poszkodowanych wskutek niekorzystnego zjawiska atmosferycznego. Wniosek poddano weryfikacji w oparciu o zarządzenie nr 81/2022 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 13 lipca 2022 r., której wynikiem było zatwierdzenie strat w budynku mieszkalnym na kwotę 88 500 zł, przy procentowym udziale zniszczenia 27,05 %. O wynikach weryfikacji oraz konieczności dokonania korekty wniosku w związku z potrzebą uwzględnienia uzyskanego odszkodowania z tytułu ubezpieczenia budynku, Burmistrz Miasta i Gminy Wiślica został pisemnie poinformowany w dniu 16 października 2023 r. Ostatecznie Gmina Wiślica złożyła wniosek o udzielenie dotacji w kwocie 8 500 zł.

Na podstawie decyzji Wojewody Świętokrzyskiego nr FN.I.3111.886.2023 z dnia 30 października 2023 r. Gmina Wiślica otrzymała dotację z budżetu państwa w dziale 852 - Pomoc społeczna, rozdziale 85278 - Usuwanie skutków klęsk żywiołowych, paragrafie 2010 - Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin) ustawami w kwocie 8 500 zł. Środki z budżetu wojewody zostały przekazane do budżetu gminy w dniu 30 października 2023 r.

Przyznana dotację jednostka wykorzystwała w całości, a informację na temat wykorzystania środków przekazała w Centralnej Aplikacji Statystycznej oraz odpowiednio w „Informacji o stanie odbudowy zniszczonych w wyniku zdarzeń klęskowych, budynków mieszkalnych lub lokali mieszkalnych oraz nakładach poniesionych na remont lub odbudowę w 2023 r.”

Na podstawie otrzymanej w trakcie kontroli listy wypłat ustalono, że środki z dotacji wypłacone były w oparciu o wydaną przez Kierownika MGOPS decyzję. Lista wypłat zawierała imię i nazwisko, adres zamieszkania, numer PESEL, datę oraz podpis świadczeniobiorcy. Dokument został sprawdzony pod względem formalnym i rachunkowym oraz merytorycznym przez osoby do tego uprawnione.

Świadczeniobiorca rozliczył otrzymaną pomoc poprzez przedstawienie faktur potwierdzających poniesienie wydatków z kwoty przyznanego zasiłku.

#### **Wnioski z przeprowadzonej kontroli:**

Zespół kontrolny nie wniósł zastrzeżeń do trybu i zasadności przyznaných świadczeń. Pomoc finansowa z budżetu państwa w formie zasiłków celowych dla osób lub rodzin poszkodowanych w wyniku nawalnego deszczu została przyznana zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i wytycznymi MSWiA.

*Wiślica*

W aktach znajdowały się niezbędne dokumenty mające wpływ na ustalenie sytuacji bytowej wnioskodawcy ubiegającego się o pomoc oraz oszacowanie szkód przez Gminną Komisję, które określały wysokość strat w budynku mieszkalnym i stanowiły wraz z rodzinnym wywiadem środowiskowym podstawę wydania decyzji administracyjnej.

Zasiłki zostały przyznane prawidłowo w oparciu o art. 40 ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

Decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności poprzez przywołanie w podstawie prawnej art. 108 k.p.a., poinformowano o tym osobę zainteresowaną w postanowieniu, a w uzasadnieniu zastosowano zapis, że decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności z uwagi na jeden z powodów wymienionych w art. 108 § 1 k.p.a.

Zespół kontrolny pozytywnie ocenił wykorzystanie przez Gminę Wiślica dotacji otrzymanej z budżetu państwa w 2023 r. na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych.

#### **V. Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o:**

- sprawdzoną dokumentację oraz informacje i wyjaśnienia udzielone przez Kierownika Ośrodka.

Treść protokołu i wnioski wynikające z kontroli omówiono z Kierownikiem placówki.

#### **VI. Pouczenie o prawie i terminie zgłoszenia zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole kontroli oraz o prawie do odmowy podpisania protokołu:**

Kierownik jednostki podlegającej kontroli może odmówić podpisania protokołu kontroli, składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienie przyczyny tej odmowy. Odmowa podpisania protokołu kontroli nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez zespół inspektorów i sporządzenia zaleceń pokontrolnych. Kierownikowi jednostki podlegającej kontroli przysługuje prawo zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole. Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do dyrektora właściwego, do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu. W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń do protokołu kontroli, termin odmowy podpisania protokołu wraz z podaniem jej przyczyn biegnie od dnia doręczenia kierownikowi jednostki podlegającej kontroli stanowiska dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej

*W. Kozłowski*

7

wydziału urzędu wojewódzkiego wobec zastrzeżeń. Pisemne zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole kontroli są poddawane analizie przez kontrolujący daną jednostkę zespół inspektorów (§ 16 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r., poz. 2285).

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, jeden egzemplarz za poświadczaniem odbioru otrzymuje Kierownik jednostki podlegającej kontroli, drugi włącza się do akt kontroli.

Protokół podpisali:

Ze strony kontrolującej:

1. Renata Gwóźdź

2. Ilona Zaczekowska

Ze strony kontrolowanej:

**KIEROWNIK**  
Miejsko-Gminnego  
Ośrodka Pomocy Społecznej  
w Wiślicy

Janina Krzemień

Kielce, dnia 20 stycznia 2025 r.

Data podpisania protokołu:

Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO  
Renata Parsons  
ZASTĘPCA DYREKTORA  
Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia

ŚWIĘTOKRZYSKI  
URZĄD WOJEWÓDZKI W KIELCACH  
Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia  
ul. IX Wieków Kielce 3, 25-516 Kielce