



WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w Kielcach
Oddział Obsługi Klienta

Wysł.
dnia 26. 11. 2024

L.dz..... Ilość zał.....
Podpis.....

Kielce, dnia 21 listopada 2024 r.

Znak: PSZ.VI.431.9.2024

Pan Marcin Wojniak
Starosta Pińczowski

ZALECENIA POKONTROLNE

Zespół Inspektorów Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w dniu **17 października 2024 roku** przeprowadził kontrolę kompleksową w zakresie realizacji przez powiat pińczowski zadań własnych wynikających z art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. 2024, poz. 424) dotyczących:

1. opracowania i realizacji powiatowego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej;
2. opracowania i realizacji programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą domową;
3. zapewnienia osobom dotkniętym przemocą domową miejsc w ośrodkach wsparcia;
4. zapewnienia osobom dotkniętym przemocą domową miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej.

Na podstawie uzyskanych w trakcie kontroli informacji ustalono, że w badanym okresie za realizację zadań powiatu wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie odpowiadało Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, zgodnie z zapisem zawartym w §1 ust. 6 Załącznika do Uchwały Nr XVIII/108/2012 Rady Powiatu Pińczowskiego z dnia 21 marca 2012 roku w sprawie nadania Statutu dla Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pińczowie. Ww. akt zmieniono Uchwałą XXVI/151/2012 z 28 grudnia 2012 r. w sprawie zatwierdzenia zmian w Statucie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie wprowadzając rozdział III dotyczący *gospodarki finansowej i majątku Centrum*. W okresie objętym oceną zapisy ww. dokumentu nie były modyfikowane.

q/a

W okresie poddany kontrolom organizację pracy i zadania realizowane przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Pińczowie określał Regulamin organizacyjny wprowadzony na mocy Uchwały nr 49/2024 Zarządu Powiatu w Pińczowie z dnia 23 września 2024 roku. Realizację zadań własnych Powiatu w tym zleconych z zakresu administracji rządowej, wynikających z ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej, zgodnie z zapisem w §16 Regulaminu PCPR powierzono funkcjonującemu w strukturze PCPR Ośrodkowi Interwencji Kryzysowej.

Ustalono, że w okresie objętym oceną powiat realizował zadanie wynikające z art. 6 ust. 3 pkt 1 obowiązujących w tym czasie ustaw¹. W badanym okresie opracowano i wdrażano: Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Osób Doznających Przemocy w Rodzinie, uchwalony na podstawie Uchwały Nr XL/275/2023 Rady Powiatu w Pińczowie z 28 marca 2023 r. oraz Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na terenie Powiatu Pińczowskiego na lata 2023-2028, przyjęty na podstawie Uchwały Nr XLVI/308/2023 z dnia 22 grudnia 2023 roku Rady Powiatu w Pińczowie. Wykonanie uchwał powierzono Dyrektorowi Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie. Dokumenty podjęto na podstawie adekwatnych przepisów prawa.

Zespół kontrolerów stwierdził, że oba Programy zawierają wady w postaci braku instrukcji dot. sposobów oraz częstotliwości monitorowania stopnia ich realizacji, harmonogramów dla poszczególnych działań. Programy nie wskazują również realizatorów (konkretnych instytucji, służb i podmiotów) odpowiedzialnych za wykonanie poszczególnych działań w okresie obowiązywania. Nie wskazują również formalnego obowiązku przedstawienia Radzie Powiatu sprawozdań z ich wykonania.

W toku kontroli nie przedłożono sprawozdania z wykonania Programu za rok 2023. Z wyjaśnień Dyrektor PCPR Pani Joanny Słoniny wynika, że sporządzenie i przedłożenie ww. sprawozdania Radzie Powiatu ma nastąpić dopiero w grudniu 2024 r., zgodnie z planem pracy Rady Powiatu na II półrocze 2024 r. Nie przedłożono również sprawozdania cząstkowego za rok 2024 z realizacji Programu obowiązującego na dzień kontroli. Z uwagi na powyższe kontrola opierała się na ocenie działań realizowanych wyłącznie przez PCPR, z powodu braku informacji na temat przedsięwzięć zrealizowanych przez instytucje i podmioty będące współrealizatorami ww. Programów.

W okresie objętym oceną prowadzono działania profilaktyczne o charakterze informacyjno-edukacyjnym, skierowane zarówno do ogółu społeczności lokalnej, jak również konkretnych grup docelowych (młodzież szkół ponadpodstawowych, rodziny zastępcze z terenu powiatu), upowszechniano informacje na temat miejsc i możliwości uzyskania wsparcia oraz podejmowano działania w kierunku rozwoju specjalistycznego poradnictwa i profesjonalizacji kadry realizującej zadania w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej.

¹ Art 6 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2021, poz. 1249 ze zm.), art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. 2024, poz. 424 ze zm.)

Do dnia kontroli powiat pińczowski nie przyjął w drodze uchwały Programu służącego działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą domową, o którym mowa w art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. 2024, poz. 424 ze zm.), mimo, że okres przejściowy na dostosowanie systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie do wymogów wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej zakończył się w roku 2023. Za powyższe zaniechanie odpowiada Rada Powiatu w Pińczowie.

Ponadto, do dnia kontroli nie sporządzono sprawozdania z wykonania uprzednio obowiązującego Programu, o którym mowa w art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy (Uchwała nr XXIII/156/2021 Rady Powiatu w Pińczowie z 30 marca 2021 roku) mimo, że obowiązek ten został zawarty w cz. 7 Programu. Za powyższe zaniechanie odpowiada Dyrektor PCPR Pani Joanna Słonina. Udostępniona w toku kontroli dokumentacja świadczy o realizacji przez PCPR zadań ujętych w ww. Programie, oraz ich kontynuacji w roku 2024, jednakże nie jest możliwe dokonanie pełnej oceny realizacji Programu, z uwagi na brak informacji pochodzących od pozostałych instytucji włączonych w jego realizację.

Powiat pińczowski zapewnia miejsca dla osób dotkniętych przemocą domową w Powiatowym Ośrodku Interwencji Kryzysowej w Pińczowie, który dysponuje dwoma miejscami całodobowego pobytu. W okresie kontroli nie zachodziła konieczność zapewnienia osobom dotkniętym przemocą całodobowego schronienia w hostelu OIK. Wsparcie dla osób uwikłanych w przemoc w okresie objętym oceną świadczone było w formie ambulatoryjnej, w tym za pośrednictwem całodobowego telefonu OIK.

Powiat dysponuje zasobami umożliwiającymi świadczenie poradnictwa specjalistycznego osobom w kryzysie, w tym uwikłanym w przemoc domową - funkcjonujący w budynku Starostwa Punkt Porad Prawnych zapewnia dostęp do specjalistycznych porad prawnych, za wsparcie psychologiczne odpowiada psycholog zatrudniony w Ośrodku Interwencji Kryzysowej. Zarówno Ośrodek Interwencji Kryzysowej, jak i Punkt Porad Prawnych widnieją w *Rejestrze jednostek specjalistycznego poradnictwa Wojewody Świętokrzyskiego*, przy czym na dzień kontroli harmonogram dyżurów OIK jest niespójny z wpisem w Rejestrze.

Do dnia kontroli powiat pińczowski nie dysponował infrastrukturą w postaci ośrodka wsparcia dla osób doznających przemocy domowej. W okresie objętym oceną nie zachodziła konieczność zapewniania osobom pokrzywdzonych przemocą całodobowego schronienia. W sytuacji potrzeby zapewnienia schronienia osoby dotknięte przemocą domową zostaną objęte wsparciem w OIK.

W okresie objętym oceną nie prowadzono interwencji w trybie art. 12a ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej, skutkującą zapewnieniem krzywdzonym dzieciom ochrony poprzez umieszczenie ich u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej, dającej gwarancję bezpieczeństwa i należytej opieki, rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka lub w instytucjonalnej pieczy zastępczej.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**. Powiat pińczowski do dnia kontroli nie przyjął w drodze uchwały Programu służącego działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą domową, o którym mowa w art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. 2024, poz. 424 ze zm.). Ponadto, z uwagi na brak okazania sprawozdań z realizacji programów powiatowych, o których mowa w art. 6 ust. 3 pkt 1-2 obowiązujących w okresie kontroli ustaw (Dz. U. 2021, poz. 1249; Dz. U. 2024, poz. 424 ze zm.) nie ma możliwości dokonania pełnej oceny stopnia ich realizacji.

Wobec stwierdzonych nieprawidłowości – stosownie do §19 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej (Dz.U. 2023 poz. 1165) – wnoszę o:

1. Zmodyfikowanie Uchwały Nr XLVI/308/2023 z dnia 22 grudnia 2023 roku w sprawie przyjęcia do realizacji Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na terenie Powiatu Pińczowskiego na lata 2023-2028, poprzez wprowadzenie do treści Programu elementów i narzędzi umożliwiających skuteczne monitorowanie jego realizacji, w tym:
 - harmonogramu zadań wraz z określeniem częstotliwości i terminów ich realizacji oraz ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie;
 - zapisu dot. obowiązku przedkładania Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie przez poszczególne podmioty zaangażowane w Program sprawozdań z jego wykonania za dany rok oraz sporządzanie przez PCPR w oparciu o uzyskane dane sprawozdania z wykonania Programu na poziomie Powiatu. Dla ww. obowiązków należy określić terminy, np. w ujęciu kwartalnym. Ponadto, w zapisach Programu należy uwzględnić obowiązek przedkładania Radzie Powiatu przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie sprawozdania z wykonania Programu, powierzonego do realizacji Dyrektorowi PCPR na mocy §3 Uchwały;
2. Złożenie wniosku do Wojewody Świętokrzyskiego za pośrednictwem Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia o aktualizację wpisu w rejestrze jednostek specjalistycznego poradnictwa województwa świętokrzyskiego w zakresie dot. harmonogramu pracy Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Pińczowie.

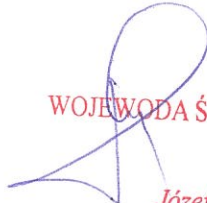
W dniu 30.10. 2024 r. powiat pińczowski przyjął w drodze uchwały Nr VII/53/2024 program profilaktyczny służący działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą domową, o którym mowa w art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. 2024, poz. 424 ze zm.). **Mając powyższe na uwadze odstępuje się od wydania zalecenia pokontrolnego w przedmiocie podjęcia uchwały w zakresie wynikającym z ww. ustawy.**

Rekomendacje:

- Zaktualizowanie Statutu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pińczowie;
- Podjęcie działań mających na celu powierzenie realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej większej liczbie pracowników PCPR w celu zapewnienia gwarancji realizacji ustawowych zadań. Formalnie za realizację zadań wynikających z przedmiotowej ustawy (na dzień prowadzenia kontroli) odpowiadała zatrudniona na podstawie umowy zlecenia psycholog OIK. W sytuacji braku ciągłości zawierania umów lub dłuższej nieobecności ww. specjalisty (np. choroba) realizacja zadań wynikających z przedmiotowej ustawy może być zagrożona.

Jednostka podlegająca kontroli może na podstawie §19.2 Rozporządzenia, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia. Wojewoda ustosunkowuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.

W przypadku niewniesienia zastrzeżeń, Kierownik jednostki podlegającej kontroli powinien powiadomić Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach o sposobie wykonania zaleceń, w terminie 30 dni od ich otrzymania. Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 130 ust.1 ustawy o pomocy społecznej: *Kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 do 12 000 zł.*


WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI
Józef Bryk

z pominięciem się

OSTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia


Jacek Matera

