



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 02 kwietnia 2025 r.

Znak:PNK.III.431.11.2025

**Pan
Rafał Pałka
Wójt Gminy Kluczewsko**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową zadań realizowanych przez Wójta Gminy Kluczewsko¹ w dniach 18-19 lutego 2025 r. przeprowadziły: Hanna Janiszewska-Karcz – starszy inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Edyta Adamczyk - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 95/2025 i 96/2025 z dnia 17 lutego 2025 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrola została przeprowadzona w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji przekazanej przez jednostkę kontrolowaną.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej², art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie³, art. 44 ust. 2 ustawy z dnia

¹ Z siedzibą w Urzędzie Gminy Kluczewsko, ul. Spółdzielcza 12, 29-120 Kluczewsko.

² Dz. U. z 2020 r. poz. 224

³ Dz. U. z 2023 r. poz. 190

6 marca 2018 r. prawo przedsiębiorców⁴ w zw. z art. 7 ust. 6 i art. 9b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁵, zwana dalej ustawą u.c.p.g.

Zakres kontroli:

1. zbadanie sposobu prowadzenia rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy u.c.p.g. oraz dokonywania w nim wpisów/zmian wpisów i wykreśleń,
2. sprawdzenie prawidłowości udzielania/odmowy wydania oraz cofnięcia zezwoleń w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych; ochrony przed bezdomnymi zwierzętami; a także prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części

Okres objęty kontrolą: 1.01.2023 r. do 28.01.2025 r.

Ocena działalności jednostki⁶:

Wykonywanie zadań przez Wójta Gminy Kluczewsko w zakresie:

1. prowadzenia rejestru działalności regulowanej - **oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami,**
2. stosowania ustawowej procedury przy udzielaniu, odmowie wydania oraz cofnięciu ww. zezwoleń - **oceniam pozytywnie z nieprawidłowością.**

Ustalenia kontroli:

Zadania będące przedmiotem kontroli, wynikające z przepisów ustawy u.c.p.g., wykonywane są w kontrolowanej jednostce przez pracownika zatrudnionego w Referacie Spraw Obywatelskich na stanowisku ds. obsługi interesantów i prowadzącego sprawę ewidencji ludności. Jak ustalono w trakcie kontroli, zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym

⁴ Dz.U. z 2024 r. poz. 236 ze zm.

⁵ Dz.U. z 2024 r. poz. 399 ze zm.

⁶ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Urzędu Gminy Kluczewsko⁷, sprawy związane z: przygotowaniem oraz prowadzeniem postępowań w sprawach z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi; prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz prowadzenie ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń Wójta na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (§ 22 pkt 12 ppkt 4, 8 i 23a Regulaminu) należą do zadań Referatu Planowania i Finansów.

[dowód: akta kontroli nr 4, 11, 12, 14-16]

Zgodnie z wyjaśnieniami Wójta Gminy Kluczewsko pismo z dnia 25 lutego 2025 r., zwane dalej wyjaśnieniami, ww. uregulowania dotyczące wskazania komórki, która w Urzędzie zajmuje się realizacją przedmiotowego zadania, zostały mylnie wpisane do zadań Referatu Planowania i Finansów. Ponadto wskazano, że Regulamin Organizacyjny Urzędu jest w tym zakresie w trakcie zmian.

[dowód: akta kontroli nr 35]

Prowadzenie przez Wójta Gminy Kluczewsko rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy u.c.p.g. oraz dokonywania w nim wpisów/zmian wpisów i wykreśleń

Wójt Gminy Kluczewsko stosownie do art. 9b ust. 2 ustawy u.c.p.g., prowadzi elektronicznie rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zwany dalej rejestrem, który zawiera dane wskazane w art. 9b ust. 4 ustawy u.c.p.g.

W okresie objętym kontrolą w rejestrze na wniosek przedsiębiorców dokonano 1 wpisu oraz 1 wykreślenia wpisu. Nie wykreślano wpisów z urzędu oraz nie dokonywano zmian danych we wpisach.

[dowód: akta kontroli nr 4]

Po zbadaniu ww. spraw ustalono, że:

1. do poprawnie wypełnionego wniosku o wpis dołączono stosowne dokumenty, o których mowa z art. 9c ust. 4 i 5 ustawy u.c.p.g. tj. dowód uiszczenia opłaty skarbowej oraz oświadczenie o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,

⁷ Wprowadzonego zarządzeniem Nr 90/2021 Wójta Gminy Kluczewsko z dnia 02 listopada 2021 r. z późniejszymi zmianami

2. wpisu do rejestru dokonano z zachowaniem 7-dniowego terminu, zgodnie z art. 9ca ust. 1 ustawy u.c.p.g.,
3. na potwierdzenie dokonania wpisu wydano z urzędu zaświadczenie,
4. za dokonanie wpisu pobrano stosowną opłatę skarbową w wysokości określonej w części I poz. 36 pkt 9a załącznika do ustawy dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej⁸,
5. na zaświadczeniu zamieszczono adnotację o wysokości dokonanej zapłaty opłaty skarbowej, zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej⁹.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące:

I. nieprawidłowości:

- 1) wykreślenia wpisu z rejestru na wniosek przedsiębiorcy (dot. sprawy znak: SO.6237.1.2023 z dnia 07.08.2023 r.) dokonano w formie decyzji administracyjnej przywołując w podstawie prawnej art. 9i ustawy u.c.p.g. oraz nieobowiązującą od 30.04.2018 r. ustawę z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (art. 73 tejże ustawy).

[dowód: akta kontroli nr 25]

Stosownie do art. 9cb ustawy u.c.p.g., wójt, burmistrz lub prezydent miasta wykreśla przedsiębiorcę z rejestru na jego wniosek, a także po uzyskaniu informacji o zgonie przedsiębiorcy lub po uzyskaniu informacji z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej albo z Krajowego Rejestru Sądowego o wykreśleniu przedsiębiorcy. Przepis ten nie wskazuje formy, w jakiej należy dokonać przedmiotowej czynności, jednakże załatwienie sprawy przez wydanie decyzji, odnosi się tylko do sytuacji, gdy z mocy przepisów prawa materialnego lub innych, załatwienie sprawy powinno nastąpić w tej formie prawnej¹⁰. Przykładowo artykuł 9j ust. 1 i 3 ustawy u.c.p.g. wskazuje w jakich przypadkach wykreślenie z rejestru następuje w drodze decyzji. Brak podstawy prawnej do załatwienia sprawy przez wydanie decyzji powoduje, że wykreślenie wpisu z rejestru działalności regulowanej w ww. przypadkach powinno nastąpić poprzez czynność materialno-techniczną z jednoczesnym powiadomieniem zainteresowanego.

⁸ Dz. U. z 2023 r. poz. 2111 ze zm.

⁹ Dz. U. z 2007 r. Nr 187, poz. 1330

¹⁰ Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 17 grudnia 1985 r., sygn. akt III S.A. 988/85

Zgodnie z wyjaśnieniami Wójta Gminy Kluczewsko, wykreślenie podmiotu z rejestru działalności regulowanej w drodze decyzji było spowodowane błędem pracownika.

[dowód: akta kontroli nr 35]

- 2) przekazanie do CEIDG informacji o wpisie przedsiębiorcy do rejestru oraz wykreśleniu nastąpiło z naruszeniem terminu określonego w art. 44 ust. 3 w zw. z ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy¹¹, zgodnie z którym, informacje o wpisie do rejestru działalności regulowanej oraz wykreśleniu z rejestru, są przekazywane do CEIDG przez organy prowadzące rejestry działalności regulowanej nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy. Jak ustalono w zbadanych sprawach ww. termin został naruszony:

- a) sprawa znak: SO.6233.1.2024 – zaświadczenie o wpisie 09.08.2024 r. – przekazanie informacji do CEIDG 11.02.2025 r.
- b) sprawa znak: SO.6237.1.2023 – wykreślenie z rejestru decyzja z 07.08.2023 r. - przekazanie informacji do CEIDG 13.02.2025 r.

[dowód: akta kontroli nr 31, 32]

Jak wyjaśnił Wójt Gminy Kluczewsko, *„Przyczyną nieterminowego przekazania do CEIDG informacji o wpisie do rejestru działalności regulowanej oraz wykreśleniu z rejestru było nadanie uprawnień pracownikowi prowadzącemu Rejestr Działalności Regulowanej dopiero w czasie trwania kontroli”*,

II. uchybienia:

- 1) nieterminowe przekazanie Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego wykazu podmiotów, które w 2024 r. uzyskały wpis do rejestru działalności regulowanej. Zgodnie z art. 9c ust. 10 ustawy u.c.p.g., wykaz jest przekazywany do końca stycznia następnego roku po okresie objętym wykazem. Jak ustalono, Wójt Gminy Kluczewsko przekazał przedmiotowy wykaz Marszałkowi w dniu 4.02.2025 r. Dodatkowo, zarówno wykaz za 2023 r., jak i wykaz za 2024 r. nie zawierał wskazania rodzaju odbieranych odpadów komunalnych, a wykaz za 2024 r. również numeru identyfikacji podatkowej (NIP).

¹¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 541, zwana dalej ustawą o CEIDG

[dowód: akta kontroli nr 27]

Przekazanie ww. danych wymagane jest art. 9c ust. 9 ustawy u.c.p.g.,

- 2) opracowany przez organ wzór wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, dostępny na stronie BIP Urzędu Gminy w Kluczewsku wymaga podania *numeru identyfikacyjnego REGON* pomimo faktu, że Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo przedsiębiorców (...) ¹², które weszły w życie 30.04.2018 r., w art. 39 pkt 4 uchylili art. 9c ust. 3 pkt 3 ustawy u.c.p.g. Ponadto:

- w załączniku do wniosku stanowiącym oświadczenie o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości przywołano niepełną treść art. 9c ust. 4 ppkt 2). We wzorze zabrakło treści „oraz w przepisach wydanych na podstawie art. 9d ust. 2 tej ustawy”,
- wzór wniosku wymaga podania przez przedsiębiorcę dodatkowo telefonu i e-maila bez wskazania, że podanie tych danych jest fakultatywne (ustawa u.c.p.g. nie nakłada na przedsiębiorcę obowiązku podania przedmiotowych danych),

[dowód: akta kontroli nr 19, 40]

- 3) odnotowanie na wydanym zaświadczeniu o wpisie do rejestru działalności gospodarczej z dnia 09.08.2024 r. nr identyfikacyjnego REGON przedsiębiorcy w sytuacji, gdy wniosek o wpis do rejestru od 30.04.2018 r. (art. 9c ust. 3 ustawy u.c.p.g) nie wymaga podawania numeru identyfikacyjnego REGON.

[dowód: akta kontroli nr 26]

Stosowanie przez Wójta Gminy Kluczewsko ustawowej procedury przy udzielaniu, odmowie wydania oraz cofnięciu zezwoleń w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych; ochrony przed bezdomnymi zwierzętami; prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części

¹² Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 650)

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Kluczewsko wydał 1 zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Nie wydano zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części oraz decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia lub cofających zezwolenie na prowadzenie działalności w powyższych zakresach.

Artykuł 7 w ust. 3 i 3a ustawy u.c.p.g. nakłada na radę gminy obowiązek określenia w drodze uchwał wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwoleń, o których mowa w ust. 1 pkt. 2-4 ww. artykułu.

Jak ustalono, Rada Gminy w Kluczewsku ww. obowiązki określiła w uchwałach: Nr XXXVI/37/2023 z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie wymagań jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych oraz Nr XXXVI/38/2023 z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie Gminy Kluczewsko.

[dowód: akta kontroli nr 20, 21]

Zgodnie z brzmieniem art. 8 ust. 5 ustawy u.c.p.g., *wójt, burmistrz lub prezydent miasta udostępnia w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu gminy lub miasta wzór wniosku o udzielenie zezwolenia*. Jak ustalono Wójt Gminy Kluczewsko opracował i opublikował stronie BIP Urzędu Gminy wzory wniosków o udzielenie wszystkich zezwoleń wymienionych w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g.

Po analizie przedmiotowych wniosków stwierdzono następujące *uchybenia*:

- 1) wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na świadczenie usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych w punkcie 7. wskazuje, że do wniosku należy dołączyć zaświadczenie o braku zaległości podatkowych i zaświadczenie o braku zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne i społeczne, tymczasem zgodnie z art. 8 ust. 1a ustawy u.c.p.g. przedsiębiorca jest obowiązany dołączyć zaświadczenie *albo*

oświadczenie o braku zaległości podatkowych i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne, które składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań (art. 8 ust. 1b ustawy u.c.p.g.). Organ nie może wymagać tylko zaświadczenia, jeżeli ustawa dopuszcza zaświadczenie *albo* oświadczenie, [dowód: akta kontroli nr 39]

- 2) we wzorach wniosków o udzielenie zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami; na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt; na prowadzenie działalności w zakresie grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części stwierdzono, że oprócz elementów wymienionych w art. 8 ust. 1-1b ustawy u.c.p.g., wskazują one na konieczność przedłożenia w załączeniu do wniosków dodatkowych dokumentów, niewymaganych przepisami ustawy u.c.p.g. np. dokument potwierdzający zarejestrowanie działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt; dokument potwierdzający tytuł prawny do terenu przeznaczonego zgodnie z przepisami na prowadzenie grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt; pozwolenie na użytkowanie obiektu lub inny dokument potwierdzający dopuszczenie obiektu do użytkowania, wymagany przepisami prawa budowlanego; oświadczenia o spełnianiu wymagań określonych w uchwale Nr XXXVI/38/2023 z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami (...).

[dowód: akta kontroli nr 36-38]

Ustawodawca w art. 8 ust. 1 ustawy u.c.p.g. określił wymagania formalne wniosku o udzielenie zezwolenia, a w art. 8 ust. 1a i 2a niniejszej ustawy ustanowił katalog załączników, które przedsiębiorca jest zobowiązany dołączyć. W związku z powyższym, organ sporządzając wzór wniosku o udzielenie zezwolenia nie może określać w nim wymagań nieprzewidzianych przez ustawę u.c.p.g.¹³ Jednocześnie należy zauważyć, że w razie zaistnienia takiej potrzeby, przed podjęciem decyzji w sprawie wydania zezwolenia organ może, zgodnie z art. 8a ust. 1 pkt 2 ustawy u.c.p.g., „(...) dokonać kontrolnego sprawdzenia faktów podanych we wniosku o udzielenie zezwolenia w celu stwierdzenia,

¹³ Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 22 kwietnia 2013 r., sygn. akt II SA/GI 1536/12

czy przedsiębiorca spełnia warunki wykonywania działalności objętej zezwoleniem (...)”.

Badaniu poddano wydaną przez organ kontrolowany decyzję w sprawie udzielenia zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, stwierdzając zachowanie właściwości miejscowej organu, określonej w art. 7 ust. 6 ustawy u.c.p.g.

Decyzję wydano z zachowaniem terminu określonego w art. 35 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego¹⁴ oraz po uiszczeniu przez wnioskodawcę opłaty skarbowej za wydanie zezwolenia w wysokości określonej w części III poz. 42 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej. Na zezwoleniu znajdowała się odpowiednia adnotacja o wysokości dokonanej zapłaty opłaty skarbowej.

W przedmiotowym zakresie stwierdzono następujące:

I. nieprawidłowość:

- a. nieterminowe przekazanie do CEIDG informacji o udzielonym zezwoleniu (decyzja znak: SO.6233.1.2023 z dnia 31.07.2023 r., informacja o udzieleniu zezwolenia przekazana do CEIDG przez organ kontrolowany w dniu 11.02.2025 r.). Powyższym działaniem naruszono wymogi art. 44 ust. 3 w zw. z ust. 1 pkt 3 ustawy o CEIDG, zgodnie z którym informacje o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwolenia są przekazywane do CEIDG nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy.

[dowód: akta kontroli nr 33]

Jak wyjaśnił Wójt Gminy Kluczewsko, *„Przyczyną nieterminowego przekazania do CEIDG informacji w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych było nadanie uprawnień pracownikowi prowadzącemu Rejestru Działalności Regulowanej dopiero w czasie trwania kontroli”,*

[dowód: akta kontroli nr 35]

II. uchybienia:

¹⁴ Dz. U. z 2024 r. poz. 572

- a. w wydanym zezwoleniu niewłaściwie określono termin podjęcia działalności: *„Termin podjęcia działalności: od dnia uprawomocnienia się niniejszej decyzji”* oraz zamierzony czas jej prowadzenia: *„Zezwolenie wydaje się na okres 10 lat od dnia uprawomocnienia się niniejszej decyzji”*. Zgodnie ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego¹⁵ oznaczenie początku biegu jako dzień uprawomocnienia się decyzji stoi w sprzeczności z zasadą pewności i trwałości obrotu prawnego. Określenie uprawomocnienia się decyzji wiąże się z datą doręczenia decyzji, której organ nie zna i nie może z góry zakładać. Decydujące znaczenie, zdaniem NSA, ma w rozpoznawanej sprawie data wydania decyzji, czyli dzień według którego ocenia się stan faktyczny i stan prawny będący podstawą rozstrzygnięcia decyzji. W związku z powyższym, organ nie może uzależnić daty obowiązywania zezwolenia od zdarzenia, którego terminu nie można uprzednio konkretnie określić. Należy zatem wskazać konkretną datę rozpoczęcia okresu obowiązywania zezwolenia, która ułatwi również określenie terminu zakończenia obowiązywania zezwolenia. Zezwolenie ma być wydane na czas oznaczony,
- b. wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na podstawie niekompletnego wniosku przedsiębiorcy, w którym niewłaściwie określono termin podjęcia działalności objętej wnioskiem oraz zamierzony czas jej prowadzenia cyt. *„Podjęcie działalności planowane jest na dzień uprawomocnienia się decyzji administracyjnej w przedmiotowej sprawie a okres planowanego trwania działalności to 10 lat od daty uprawomocnienia się decyzji”*. Powyższe stanowi naruszenie art. 8 ust. 1 pkt 6 ustawy u.c.p.g. Jak już wyżej wskazano, decyzja w przedmiocie udzielenia zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorcę działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych jest aktem administracyjnym związanym, co oznacza, że organ jest obowiązany uwzględnić w treści decyzji informacje zawarte przez przedsiębiorcę we wniosku, między innymi w zakresie terminu rozpoczęcia działalności, dlatego też przedsiębiorca jest obowiązany wskazać we wniosku dokładną datę dzień – miesiąc – rok podjęcia działalności. W przypadku niewłaściwego uzupełnienia wniosku przez przedsiębiorcę organ jest zobligowany

¹⁵ Wyrok NSA z dnia 15 kwietnia 2010 r. sygn. akt II OSK 581/09

– na podstawie 64 § 2 k.p.a. wezwać wnoszącego do usunięcia braku w wyznaczonym terminie,

[dowód: akta kontroli nr 28]

- c. w pkt. 3.b) sentencji decyzji organ kontrolowany zawarł wykaz pojazdów, z oznaczeniem ich numerów rejestracyjnych, przy pomocy których będą świadczone usługi nim objęte.

Wskazanie w zezwoleniu numerów rejestracyjnych samochodów wykracza poza ramy art. 9 ust. 1, ust. 1aa i 1b ustawy u.c.p.g., które to przepisy stanowią zamknięty katalog, a organ udzielający zezwolenia nie może pominąć żadnego z nich, jak również nie może wykroczyć poza ich ramy. W zakresie wymogów jakościowych prowadzonej działalności należy podkreślić, że z art. 9 ust. 1 u.c.p.g. nie wynika, aby dopuszczalne było określanie konkretnych (oznaczonych numerem rejestracyjnym) pojazdów asenizacyjnych, albowiem wykracza to poza dyspozycję ww. przepisu. Fakt wskazania we wniosku pojazdów asenizacyjnych ma na celu wykazanie, że przedsiębiorca posiada odpowiednie środki techniczne (art. 8 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g.) oraz, że spełnia warunki wynikające z aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie art. 7 ust. 3a ww. ustawy. W udzielonym zezwoleniu wystarczające jest określenie, że muszą być to pojazdy asenizacyjne sprawne technicznie i spełniające warunki określone w rozporządzeniu w sprawie wymagań dla pojazdów asenizacyjnych. Wymagania techniczne (jakościowe) nie mogą być utożsamiane z koniecznością prowadzenia działalności konkretnymi pojazdami¹⁶,

- d. w pkt 5 ppkt b i d sentencji wydanych decyzji „Inne wymagania szczególne wynikające

z odrębnych przepisów, w tym wymagania dotyczące standardu wykonywania usług, ochrony środowiska i obowiązku prowadzenia odpowiedniej działalności objętej zezwoleniem.” organ zobowiązał przedsiębiorców do „sporządzania i przekazywania Wójtowi Gminy Kluczewsko sprawozdań, zgodnie z obowiązującymi przepisami” oraz do „prowadzenia ewidencji nieczystości ciekłych”.

Należy wskazać, że wynikający z art. 9o ustawy u.c.p.g. obowiązek sprawozdawczy, jak i wymóg zawarcia w sprawozdaniu informacji o ilości odebranych z obszaru

¹⁶ Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 8 lutego 2018 r., sygn. II SA/Bk 864/17

gminy nieczystości ciekłych, nie podlegają dyspozycji art. 9 ust. 1 pkt 6 ustawy u.c.p.g., bowiem nie zostały one ustanowione w odrębnych przepisach. Ponadto, obciążają one każdego posiadacza zezwolenia na opróżnianie zbiorników lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych *ex lege*. Zbędnie przytoczono również w pkt 5 decyzji ustawę u.c.p.g., która nie jest odrębnym przepisem. Przepis art. 9 ust. 1 pkt 6 ustawy u.c.p.g. przewiduje określenie w zezwoleniu konkretnych wymagań mających źródło w przepisach innych niż ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Organ kontrolujący zwraca również uwagę, że w pkt 5 sentencji decyzji „Inne wymagania szczególne (...)” wymieniono nazwy aktów prawnych: ustawa o odpadach, Prawo ochrony środowiska, przepisy sanitarne, regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kluczewsko, uchwała w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na świadczenie usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Kluczewsko, lecz nie określając przy tym konkretnych wymagań, wynikających z tych przepisów prawa. Wymagania powinny być skonkretyzowane nie zaś przybrać postać ogólnego odesłania do przepisów innych ustaw¹⁷.

Ponadto, cytując w pkt 5 sentencji decyzji art. 9 ust. 1 pkt 6 ustawy u.c.p.g. „Inne wymagania szczególne (...)” pominięto słowa „sanitarnego” i „dokumentacji”.

[dowód: akta kontroli nr 28]

Zgodnie z art. 7 ust. 6b ustawy u.c.p.g., wójt, burmistrz lub prezydent miasta prowadzi w formie elektronicznej ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń. Do kontroli przedstawiono dokument nazwany „Ewidencja zezwoleń na opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych”, który jest dostępny na stronie BIP Urzędu¹⁸. Ewidencja zawiera rubryki: nazwa i adres przedsiębiorcy; NIP; e-mail; telefon i termin ważności decyzji. W przedmiotowym zakresie stwierdzono następujące *uchybie* – prowadzona ewidencja nie zawiera rubryki, która umożliwiałaby wpisanie informacji o cofnięciu zezwolenia.

¹⁷ Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 24 września 2015 r., sygn. II OSK 193/14

¹⁸ <https://bip.kluczewsko.pl/80/184/gospodarka-odpadami-komunalnymi.html>

[dowód: akta kontroli nr 41]

Równocześnie Wójt Gminy wyjaśnił, że nie jest prowadzona w formie elektronicznej ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń w zakresie: ochrony przed bezdomnymi zwierzętami; prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt oraz prowadzenia grzebowisk, prowadzenia spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, ponieważ gmina nie udzielała dotychczas zezwoleń w tych obszarach.

Mając na uwadze powyższe ustalenia oraz stwierdzone uchybienia i nieprawidłowości, zalecam:

- I. w zakresie prowadzenia rejestru działalności regulowanej:
 - 1) potwierdzanie wykreślenia wpisu z rejestru działalności regulowanej dokonywanego na wniosek przedsiębiorcy poprzez czynność materialno-techniczną z jednoczesnym powiadomieniem zainteresowanego w formie „zwykłego” pisma,
 - 2) terminowe przekazywanie do CEIDG informacji o wpisie przedsiębiorcy do rejestru oraz wykreśleniu z rejestru - nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy,
 - 3) terminowe przekazywanie Marszałkowi Województwa informacji o podmiotach wpisanych do rejestru działalności regulowanej oraz wykreślonych z rejestru, zgodnie z art. 9c ust. 10 ustawy u.c.p.g. oraz wzmocnienie nadzoru nad poprawnością redagowania przedmiotowej korespondencji w taki sposób, aby zawierała wszystkie dane, o których mowa w art. 9b ust. 4 ustawy u.c.p.g.,
 - 4) weryfikację wzoru wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w taki sposób, aby spełniał wymagania określone w 9c ust. 3 i 4 ustawy u.c.p.g. i umieszczenie poprawnego dokumentu na stronie BIP Urzędu Gminy,
 - 5) niezamieszczanie na wydanym zaświadczeniu o wpisie do rejestru działalności regulowanej nr identyfikacyjnego REGON przedsiębiorcy,
- II. w zakresie udzielania, odmowy wydania oraz cofnięcia zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonych w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g.:

- 1) weryfikację wzoru wniosku o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych w taki sposób, aby spełniał wymagania określone w 8 ust. 1a ustawy u.c.p.g. i zamieszczenie poprawnego dokumentu na stronie BIP Urzędu Gminy,
- 2) we wzorach wniosków o udzielenie zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami; na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt; na prowadzenie działalności w zakresie grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części odstąpić od żądania dodatkowych informacji i wymogu załączania przez przedsiębiorcę dokumentów, których przedłożenie nie jest wymagane przepisami prawa i zamieszczenie uaktualnionego dokumentu na stronie BIP Urzędu Gminy,
- 3) terminowe przekazywanie do CEIDG informacji o udzielonych zezwoleniach - nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy,
- 4) prawidłowe określanie w zezwoleniach terminu podjęcia działalności przez przedsiębiorcę oraz daty upływu terminu ważności,
- 5) weryfikację złożonych wniosków o wydanie zezwolenia pod kątem ich poprawności i kompletności, ze szczególnym uwzględnieniem wymogów określonych w art. 8 ust. 1 pkt 6 ustawy u.c.p.g., a w przypadku stwierdzenia braków formalnych – wzywania wnioskodawców do ich usunięcia w trybie art. 64 § 2 k.p.a.,
- 6) niezamieszczanie w zezwoleniu (w części zawierającej rozstrzygnięcie organu) elementów niewymaganych art. 9 ust. 1 ustawy u.c.p.g. (wykazu pojazdów z oznaczeniem ich numerów rejestracyjnych oraz obowiązku sporządzania i przekazywania Wójtowi sprawozdań¹⁹),
- 7) wskazywanie w treści zezwoleń konkretnych wymagań określonych w art. 9 ust. 1 pkt 5 i 6 ustawy u.c.p.g.,
- 8) dostosowanie prowadzonej ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach

¹⁹ Pouczenie o takim obowiązku można zawrzeć w zezwoleniu, o ile nie znajdzie się to w części zawierającej rozstrzygnięcie organu (przy pouczeniach) i będzie odpowiadać treści określonej przepisami ustawy u.c.p.g.

przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych w taki sposób, aby możliwe było wpisanie informacji o cofniętych zezwoleniach.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości, a także o przekazanie w *terminie 15 dni* od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2584796.7486452.9631078
Nazwa dokumentu	wystąpienie pokontrolne.pdf
Tytuł dokumentu	wystąpienie pokontrolne
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.11.2025
Data dokumentu	02.04.2025
Skrót dokumentu	B63EFC19316BC0145841BD0182BDEA0F4C770016
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	02.04.2025 12:08:06
Podpisane przez	Józef Bryk Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.126.43.43.

Data wydruku: 02.04.2025

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Izabela Antoszevska-Mazur)