



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 15 kwietnia 2025 r.

Znak:PNK.III.431.3.2025

**Pan
Andrzej Cieślicki
Burmistrz Miasta i Gminy Łopuszno**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Świętokrzyskim Urzędzie Wojewódzkim na wyznaczonych do kontroli dokumentach nadesłanych za pośrednictwem platformy e-PUAP w formie skanów potwierdzonych podpisem elektronicznym przez Burmistrza Miasta i Gminy Łopuszno, ul. Konecka 12, 26 - 070 Łopuszno, w dniach 19 - 20 lutego 2025 r. przeprowadziły: Katarzyna Frąszczak – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Edyta Adamczyk - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 93/2025 i Nr 94/2025 z dnia 17 lutego 2025 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie², art. 44 ust. 2 ustawy z dnia

¹ T. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224

² T. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 190

6 marca 2018 r. prawo przedsiębiorców³ w zw. z art. 7 ust. 6 i art. 9b ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁴.

Zakres kontroli:

1. prowadzenie przez Burmistrza Miasta i Gminy Łopuszno rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
2. stosowanie przez Burmistrza Miasta i Gminy Łopuszno ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwoleń w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Okres objęty kontrolą: 01.01.2023 – 10.01.2025 r.

Ocena działalności jednostki⁵:

Wykonywanie zadań przez Burmistrza Miasta i Gminy Łopuszno w zakresie:

1. prowadzenia rejestru działalności regulowanej - **oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami,**
2. stosowania ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwoleń w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części - **oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.**

Ustalenia kontroli:

³ T. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 236 ze zm.

⁴ T. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 399 ze zm. - zwana dalej ustawą u.c.p.g.

⁵ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Prowadzenie przez Burmistrza Miasta i Gminy Łopuszno rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy u.c.p.g.

Zgodnie z § 37 ust. 2 pkt 80 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Łopuszno⁶ zadania wynikające z ustawy o czystości i porządku w gminach: prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie gospodarki odpadami wraz z wydawaniem zaświadczeń i decyzji wykonywane są w Referacie Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska.

Burmistrz Miasta i Gminy Łopuszno stosownie do art. 9b ust. 3 ustawy u.c.p.g., prowadzi rejestr działalności regulowanej⁷ w postaci elektronicznej bazy danych.

Przedstawiony do kontroli rejestr zawiera następujące dane: firma, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres przedsiębiorcy, numer identyfikacji podatkowej NIP, numer rejestrowy, określenie rodzaju odbieranych odpadów komunalnych.

Rejestr zawiera ponadto rubryki: l.p., data wpisu do rejestru i numer identyfikacji REGON. Kontrolujące zwracają uwagę, że ustawa z dnia 6 marca 2018 r. przepisy wprowadzające ustawę – prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej⁸, która weszła w życie 30 kwietnia 2018 r. w art. 39 pkt 2 ppkt b) uchyliła art. 9b ust. 4 pkt 3 ustawy u.c.p.g., zgodnie z którym w rejestrze zamieszcza się numer identyfikacyjny REGON, o ile przedsiębiorca taki numer posiada.

W trakcie kontroli ustalono, że rejestr opublikowano na stronie BIP Urzędu w zakładce odpady⁹. Tam znajduje się również opracowany wzór wniosku o wpis do rejestru i wzór oświadczenia o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, które poddano sprawdzeniu.

W przedmiotowym zakresie stwierdzono następujące **uchybień**:

- wzór wniosku zawierał wymóg podania nr REGON, Kontrolujące zwracają uwagę, że ustawa z dnia 6 marca 2018 r. przepisy wprowadzające ustawę - Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej, która weszła w życie 30 kwietnia 2018 r. w art. 39 pkt 4 uchyliła art. 9c ust. 3 pkt 3 ustawy u.c.p.g., zgodnie z którym we

⁶ Stanowiącego Załącznik do [Zarządzenia Nr 109/2024](#) Burmistrza Miasta i Gminy Łopuszno z dnia 31.10.2024 roku w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Łopuszno – zwany dalej Regulaminem organizacyjnym

⁷ Zwany dalej rejestrem

⁸ T.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 162 ze zm.

⁹ <https://bip.lopuszno.pl/odpady>

wniosku zamieszcza się numer identyfikacyjny REGON, o ile przedsiębiorca taki numer posiada.

- w załączniku 2 do wzoru wniosku - w pkt 2 oświadczenia o spełnieniu warunków (...), pominięty został fragment treści określony w art. 9c ust. 4 ustawy u.c.p.g.: „oraz w przepisach wydanych na podstawie art. 9d ust. 2 tej ustawy”, podano tam również nieaktualną podstawę prawną,
- oświadczenie zawiera niewymagany ustawą u.c.p.g. dopisek wynikający z art. 233 § 1 kodeksu karnego.

Dowód: a.k.11-13

Kontrolujące, ponadto, zwróciły uwagę, że wzór wniosku adresowany jest do Wójta Gminy Łopuszno, pomimo że obecnie organem wykonawczym Miasta i Gminy Łopuszno jest Burmistrz.

Zgodnie z przesłaną informacją przedkontrolną¹⁰ w kontrolowanym okresie Burmistrz Miasta i Gminy Łopuszno dokonał 1 wpisu (2024 r.), 1 wykreślenia z rejestru (2025 r.).

Kontroli poddano procedurę dokonania wpisu do rejestru działalności regulowanej oraz wykreślenie wpisu stwierdzając, że:

1. wpisu dokonano na podstawie kompletnego wniosku przedsiębiorcy zawierającego dane i załączniki określone w art. 9c ust. 3-5 ustawy u.c.p.g.,
2. wpis do rejestru został dokonany z zachowaniem 7-dniowego terminu, zgodnie z art. 9ca ust. 1 ustawy u.c.p.g.,
3. na potwierdzenie dokonania wpisu wydano z urzędu zaświadczenie,
4. za dokonanie wpisu pobrano stosowną opłatę skarbową w wysokości określonej w części I poz. 36 pkt 9a oraz poz. 37 pkt 1 załącznika do ustawy dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej¹¹,
5. w dokumentacji do kontroli umieszczono dowody doręczenia przedsiębiorcy zaświadczenia potwierdzającego dokonanie wpisu i wykreślenia.

W trakcie kontroli wniosku o wpis oraz wniosku o wykreślenie stwierdzono następujące:

- **nieprawidłowości:**

¹⁰ Pismo Burmistrza Miasta i Gminy Łopuszno z dnia 24.01.2025 r.

¹¹ T. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2111 ze zm., dalej zwana: ustawa o opłacie skarbowej

- Nie przekazano do CEIDG informacji o wpisie oraz wykreśleniu przedsiębiorcy pomimo obowiązku wynikającego z art. 44 ust. 3 w zw. z ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy¹², zgodnie z którym, informacje o wpisie do rejestru działalności regulowanej, są przekazywane do CEIDG przez organy prowadzące rejestry działalności regulowanej nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy.
- Wykreślenie z rejestru działalności regulowanej na wniosek przedsiębiorcy złożony na podstawie art. 9 i ustawy u.c.p.g (zakończenie działalności) nastąpiło w drodze decyzji. Przypadki, w których organ dokonuje wykreślenia przedsiębiorcy z rejestru w drodze decyzji ściśle określa art. 9 j ustawy u.c.p.g.

Dowód: a.k. 6.1.

- **uchybie:**

- Na wydanym zaświadczeniu o wpisie, za który pobrano opłatę skarbową, organ nie zamieścił adnotacji dotyczącej pobrania opłaty skarbowej, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej¹³, zgodnie z którym, wydając wnioskodawcy lub dokonującemu zgłoszenia dokument potwierdzający dokonanie czynności urzędowej, zaświadczenie lub zezwolenie (pozwolenie, koncesję), organ zamieszcza na nim adnotację, potwierdzoną podpisem osoby dokonującej adnotacji, z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego, w której określa wysokość uiszczanej opłaty – w przypadku gdy dokonano zapłaty opłaty skarbowej.

Dowód: a.k. 6.2.

Ustalono, że Burmistrz Miasta i Gminy Łopuszno w kontrolowanym okresie przesłał trzykrotnie Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego w terminie określonym w art. 9c ust. 10 ustawy u.c.p.g. „wykaz podmiotów wpisanych do Rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru na wg stanu na dzień (...)”.

¹² Dz. U. z 2022 r. poz. 541

¹³ Dz. U. z 2007 r. Nr 187, poz.1330

Stosowanie przez Burmistrza Miasta i Gminy Łopuszno ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części

Zgodnie z § 37 ust. 2 pkt 14, 58 i 59 Regulaminu organizacyjnego zadania wynikające z ustawy o czystości i porządku w gminach dot. wydawania zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, wykonywane są w Referacie Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska. Zgodnie z § 37 ust. 2 pkt 58 i 59 prowadzenie spraw dotyczących ochrony zwierząt, opieka nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobieganie bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy również należy do ww. Referatu. Żadne z powyższych zdań nie dotyczy wydawania zezwoleń na opróżnianie osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Przepis art. 7 ust. 3 i 3a ustawy u.c.p.g. nakłada na radę gminy obowiązek określenia w drodze uchwał wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwoleń, o których mowa w ust. 1 pkt. 2-4 ww. artykułu.

Rada Miejska w Łopusznie wypełniła dyspozycję art. 7 ust. 3a ustawy u.c.p.g. podejmując Uchwałę Nr L/422/2023 z dnia 31 sierpnia 2023 r. w sprawie wymagań jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych z terenu Miasta i Gminy Łopuszno.

Rada Miejska nie wypełniła dyspozycji art. 7 ust. 3 ustawy u.c.p.g. i nie podjęła uchwał/y w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Powyższe stanowi **nieprawidłowość**.

Zgodnie z art. 8 ust. 5 ustawy u.c.p.g., wójt, burmistrz lub prezydent miasta udostępnia w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu gminy lub miasta wzór wniosku o udzielenie zezwolenia, o którym mowa w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g.

W kontrolowanej jednostce opracowano i udostępniono na stronie internetowej Urzędu wzór wniosku o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transport nieczystości ciekłych¹⁴.

W przedmiotowym zakresie stwierdzono **uchybień**:

- Wzór wniosku oprócz informacji i dokumentów określonych art. 8 ust. 1, 1a i 2a ustawy u.c.p.g. wskazuje na konieczność przedłożenia dodatkowych informacji oraz dokumentów niewymaganych przepisami ww. ustawy takich jak:
 - b) „Dodatkowe informacje / wymagania wynikające z przepisów prawa miejscowego – zgodnie z treścią art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (...)” – pkt 11.
 - c) „Dokumenty wynikające z przepisów prawa miejscowego (...)” – zał. 5.

Ustawodawca w art. 8 ust. 1 ustawy u.c.p.g. określił wymagania formalne wniosku o udzielenie zezwolenia, a w art. 8 ust. 1a i 2a niniejszej ustawy ustanowił katalog załączników, które przedsiębiorca jest zobowiązany dołączyć. W związku z powyższym, organ sporządzając wzór wniosku o udzielenie zezwolenia nie może określać w nim wymagań nieprzewidzianych przez ustawę u.c.p.g.¹⁵ Jednocześnie należy zauważyć, że w razie zaistnienia takiej potrzeby, przed podjęciem decyzji w sprawie wydania zezwolenia organ może, zgodnie z art. 8a ust. 1 pkt 2 ustawy u.c.p.g., dokonać kontrolnego sprawdzenia faktów podanych we wniosku o udzielenie zezwolenia w celu stwierdzenia, czy przedsiębiorca spełnia warunki wykonywania działalności objętej zezwoleniem.

- Wskazując jako zał. 1 i 2 do wniosku: „Zaświadczenie albo oświadczenie o braku zaległości podatkowych”, „Zaświadczenie albo oświadczenie o braku zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne” nie zamieszczono wzorów tych oświadczeń. Kontrolujące zwróciły również uwagę na następujące kwestie we wniosku:

¹⁴ <https://www.lopuszno.pl/dla-mieszkanca/odpady-komunalne/zezwozenie-na-swadczenie-uslug-w-zakresie-oprozniania-zbiornikow-bezodplywowych-i-transportu-nieczystosci-cieklych>

¹⁵ Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 22 kwietnia 2013 r., sygn. akt II SA/GI 1536/12

- Wzór wniosku o wydanie zezwolenia zawierał rubrykę: „imię i nazwisko, nazwa firmy” – pkt 1. Zgodnie z art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy u.c.p.g. wniosek o udzielenie zezwolenia powinien zawierać: imię i nazwisko lub nazwę (...).
- Wzór wniosku, zawierał informację dot. opłaty skarbowej za złożenie dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury oraz jego odpisu, wypisu lub kopii - od każdego stosunku pełnomocnictwa (prokury) – zał. 3. Należałoby również dodać, że zwolnienie z obowiązku wnoszenia opłaty skarbowej następuje w sytuacji złożenia pełnomocnictwa udzielonego małżonkowi, wstępnemu, zstępnemu lub rodzeństwu, zgodnie z cz. IV pkt 3 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej.

W kontrolowanej jednostce nie opracowano i nie udostępniono na stronie internetowej Urzędu wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Powyższe stanowi **uchybie**.

W okresie objętym kontrolą Burmistrz Miasta i Gminy wydał 4 zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Nie wydano zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części oraz decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia lub cofających zezwolenie na prowadzenie działalności w powyższych zakresach.

Badaniu poddano wszystkie wydane w kontrolowanym okresie decyzje (zezwoenia) na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Zezwolenia zostały wydane zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową, na podstawie wniosków złożonych przez przedsiębiorcę (wraz z załącznikami), na okres nie dłuższy niż 10 lat, zgodnie z wymogiem art. 9 ust. 1b ustawy u.c.p.g. oraz z zachowaniem terminu określonego w art. 35 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego¹⁶. Wydane zezwolenia podpisane były przez Burmistrza Miasta i Gminy oraz zawierały informacje wymagane art. 107 § 1 k.p.a. i art. 9 ust. 1 – 1 aa ustawy u.c.p.g. oraz adnotację o pobranej za ich wydanie opłacie skarbowej, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie zapłaty opłaty skarbowej, jak i prawidłowe pouczenie

¹⁶ T. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 - zwana dalej k.p.a.

o prawie, trybie i terminie złożenia odwołania oraz wskazywało właściwy organ odwoławczy (tj. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Kielcach). W dokumentacji znajdowały się potwierdzenia doręczenia decyzji przedsiębiorcom.

W wyniku kontroli procedury wydania przedmiotowych zezwoleń stwierdzono:

nieprawidłowości:

- Nieprzekazanie do CEIDG informacji o udzielonych zezwoleniach. Powyższym działaniem naruszono wymogi art. 44 ust. 3 w zw. z ust. 1 pkt 3 ustawy o CEIDG, zgodnie z którym informacje o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwolenia są przekazywane do CEIDG nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawnomożenia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy.
- W wydanych decyzjach nie zawarto pouczenia o prawie do zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania, zgodnie z art. 107 § 1 pkt 7 k.p.a.

uchybień:

- Rozbieżność w datach obowiązywania decyzji i podjęcia działalności we wszystkich wydanych decyzjach.

W decyzjach wskazano konkretny termin podjęcia działalności – datę dzienną, który jest inny niż początek biegu ważności zezwolenia, gdyż termin ważności zezwolenia określono na 10 lat od daty wydania decyzji. Data wydania decyzji w każdym z badanych przypadków jest wcześniejsza niż wskazany w zezwoleniu termin podjęcia działalności:

- Znak: GKiOŚ.6221.02.2023, decyzja z dnia **14.07.2023**, termin podjęcia działalności: **29.07.2023**,
- Znak: GKiOŚ.6221.02.2023, decyzja z dnia **27.07.2023**, termin podjęcia działalności: **11.08.2023**,
- Znak GKiOŚ.6221.03.2023, decyzja z dnia **28.07.2023**, termin podjęcia działalności: **14.08.2023**,
- Znak: GKiOŚ.6221.04.2023, decyzja z dnia **24.08.2023**, termin podjęcia działalności: **01.09.2023**.

Z powyższego wynika, że przedsiębiorca nie może prowadzić działalności do dnia terminu podjęcia działalności. Co za tym idzie – choć wszyscy przedsiębiorcy wnioskowali

o zezwolenie na 10 lat- faktycznie otrzymują je na krótszy okres. Zezwolenia wydano zatem niezgodnie z wnioskiem - na okres krótszy niż 10 lat.

- Zezwolenia znak: GKiOŚ.6221.03.2023, GKiOŚ.6221.02.2023 wydano na podstawie niekompletnego wniosku, w którym nie podano precyzyjnie terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem¹⁷. We wnioskach, jako termin podjęcia działalności, wskazano datę wcześniejszą niż dzień złożenia wniosku. Pomimo występującego braku formalnego, organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 k.p.a.
- W uzasadnieniu decyzji, zamieszczano pouczenie o prawie do odwołania od decyzji oraz adnotację o opłacie skarbowej, brak jest podstaw, by w tej części decyzji zawierać inne informacje poza uzasadnieniem faktycznym i prawnym.
- W części dot. pouczeń zawarto pouczenia wynikające z przepisów przedmiotowej ustawy, które obciążają posiadaczy zezwoleń ex lege, dlatego nie muszą znajdować się w decyzji.

Dowód: a.k. 6.10.-13.

Kontrola wykazała, że Burmistrz Miasta i Gminy Łopuszno prowadzi w formie elektronicznej ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń, o której mowa w art. 7 ust. 6b ustawy u.c.p.g., którą opublikowano na stronie Urzędu w formie praktycznej informacji (wraz z numerami kontaktowymi) pod nazwą: *Firmy posiadające zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transport nieczystości ciekłych - gmina Łopuszno*¹⁸

Uwzględniając powyższe oceny i uwagi zalecam:

- I. w zakresie prowadzenia rejestru działalności regulowanej:
 1. dostosowanie wzoru wniosku o wpis do rejestru (wraz z załącznikami) do wymogów określonych w ustawie u.c.p.g.,
 2. przekazywanie do CEIDG informacji o wpisie/ zmianie wpisu czy wykreśleniu w rejestrze, nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczy,

¹⁷ Znak: GKiOŚ.6221.02.2023: termin podjęcia działalności z wniosku: 15.06.2023, dzień złożenia wniosku:12.07.2023; Znak GKiOŚ.6221.03.2023: termin podjęcia działalności z wniosku: 02.07.2012 (dzień złożenia wniosku:26.07.2023)

¹⁸ <https://www.łopuszno.pl/dla-mieszkanca/odpady-komunalne/firmy-posiadajace-zezwolenie-na-oprozniwanie-zbiornikow-bezodplywowych-lub-osadnikow-w-instalacjach-przydomowych-oczyszczalni-sciekow-i-trnsport-nieczystosci-cieklych-gmina-łopuszno>

3. wykreślanie przedsiębiorcy z rejestru w drodze decyzji jedynie w sytuacjach, które ściśle określa art. 9 j ustawy u.c.p.g.,
 4. umieszczanie na wydawanym zaświadczeniu o wpisie, za który pobrano opłatę skarbową, adnotacji dotyczącej pobrania opłaty skarbowej, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej.
- II. w zakresie udzielania/odmowy wydania/zmiany oraz cofnięcia zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
1. podjęcie uchwał/y w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części – zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy u.c.p.g.,
 2. dostosowanie wzoru wniosku o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, do wymogów określonych w ustawie u.c.p.g. poprzez:
 - a) odstąpienie od żądania dodatkowych informacji i wymogu załączania przez przedsiębiorcę dokumentów, których przedłożenie nie jest wymagane przepisami prawa,
 - b) precyzyjne określenie, jaką treść i jakie dane powinno zawierać oświadczenie o braku zaległości podatkowych oraz oświadczenie o braku zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne albo zamieszczenie w załączeniu do wniosku wzoru takiego oświadczenia,
 - c) poprawne zredagowanie rubryki imię i nazwisko **lub** nazwa firmy we wniosku,
 - d) dodanie w zał. 3 informacji odnośnie zwolnienia z obowiązku wnoszenia opłaty skarbowej,
 3. opracowanie wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, zgodnego z przepisami ustawy u.c.p.g.
 4. przekazywanie do CEIDG informacji o udzielonych zezwoleniach nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o rozstrzygnięciu sprawy, której

dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy, a także zwrócenie uwagi na poprawność wpisywania dat w CEIDG,

5. zamieszczanie – w wydawanych decyzjach - pouczenia o prawie do zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania, zgodnie z art. 107 § 1 pkt 7 k.p.a.,
6. wydawanie zezwoleń na czas określony we wnioskach, a nie – jedynie z uwagi na rozbieżność dat wydania decyzji i podjęcia działalności – na okres o kilka/kilkanaście dni krótszy,
7. weryfikowanie kompletności składanego przez przedsiębiorcę wniosku o wydanie zezwolenia, odnośnie wskazywania dziennej daty podjęcia działalności objętej wnioskiem, a w przypadku braków formalnych – wzywanie do ich uzupełnienia,
8. umieszczanie jedynie niezbędnych pouczeń - w jednym miejscu, na końcu decyzji,
9. niezamieszczanie adnotacji o opłacie skarbowej w uzasadnieniu decyzji, lecz na jej końcu.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości, a także o przekazanie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2573722.7533914.9678888
Nazwa dokumentu	wystąpienie pokontrolne.pdf
Tytuł dokumentu	wystąpienie pokontrolne
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.3.2025
Data dokumentu	15.04.2025
Skrót dokumentu	FB89516F1C46D840923149113E9858D149E08B08
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	15.04.2025 11:52:48
Podpisane przez	Józef Bryk Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.126.43.43.

Data wydruku: 17.04.2025

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Izabela Antoszevska-Mazur)