



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 17 kwietnia 2025 r.

Znak:IR.V.431.1.2025

Szanowny Pan

Marek Staniek

Burmistrz Miasta i Gminy Iwaniska

ul. Rynek 3
27-750 Iwaniska

Wystąpienie pokontrolne

Działając w trybie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o *Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej*¹ w dniach: od 27 lutego 2025 r. do 31 marca 2025 r., przeprowadzona została kontrola Gminy Iwaniska, w zakresie realizacji zapisów ww. ustawy oraz zgodności wykorzystania udzielonej dopłaty do przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej na podstawie Umowy FRPA Nr 17/2024 z dnia 19 grudnia 2023 r., zawartej pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim reprezentowanym przez Pana Roberta Wzorka – Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju w Świętokrzyskim Urzędzie Wojewódzkim w Kielcach a Gminą Iwaniska – występującą jako reprezentant Porozumienia zwanym dalej Organizatorem, reprezentowanym przez Burmistrza Miasta i Gminy Iwaniska – Pana Marka Stańka, przy kontrasygnacie Skarbnika Miasta i Gminy – Pani Teresy Kaptur.

Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, aleja IX Wieków Kielc 3, 25-615 Kielce.

Kontrolę przeprowadził Zespół kontrolny, w składzie:

1. Anna Ozga – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju – kierownik Zespołu kontrolnego,

¹ t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 402 z późn. zm.

2. Urszula Kot – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju – członek Zespołu kontrolnego,

na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr: 99/2025, 100/2025 z dnia 18 lutego 2025 r., wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju – Pana Tomasza Łosaka.

Zawiadomienie o zamiarze przeprowadzenia kontroli w dniach od 27 lutego 2025 r. do 31 marca 2025 r., wraz z Upoważnieniami kontrolujących, doręczono adresatowi 19 lutego 2025 r. przy wykorzystaniu platformy e-PUAP.

Podczas kontroli odpowiedzi udzielał Pan Marek Staniek – Burmistrz Miasta i Gminy Iwaniska.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie wydatkowania dofinansowania przekazywanego przez Wojewodę Świętokrzyskiego na finansowanie dopłaty do ceny usługi, z przeznaczeniem na wykonywanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w zakresie:

- ❖ sposobu i terminowości wykonania zadania, na które została udzielona dopłata, mając na uwadze postanowienia umowy o dopłatę i umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- ❖ prawidłowości wyliczenia dopłaty pod względem zgodności z umową o dopłatę;
- ❖ zgodności umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego z wymogami przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. *o publicznym transporcie zbiorowym*².

W ramach ww. zagadnień badaniu podlegała dokumentacja z okresu, na jaki została zawarta umowa, tj. od dnia 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r., przekazana na potrzeby niniejszej kontroli przez Burmistrza Miasta i Gminy Iwaniska – Pana Marka Stańka przy wykorzystaniu platformy e-PUAP z dnia 26.02.2025 r., 18.03.2025 r., i dodatkowa dokumentacja przesłana e-mailem zwrotnym w dn. 20.03.2025 r. jak również dokumentacja znajdująca się w zasobach własnych Wydziału Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, którą Organizator przedłożył w latach 2023, 2024 i 2025, m.in. wniosek o dofinansowanie, uchwałę budżetową, uchwałę w sprawie wyrażenia zgody o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, umowę z operatorem publicznego transportu zbiorowego, kwartalne rozliczenia wniosków o dopłatę wraz z załącznikami za dane okresy rozliczeniowe oraz sprawozdania kwartalne i sprawozdanie roczne.

² t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 285

Wojewoda Świętokrzyski ocenia pozytywnie - wydatkowanie przekazanych Gminie Iwaniska środków finansowych pochodzących z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej z uchybieniem dotyczącym publikacji Ogłoszenia informacyjnego o zamiarze bezpośredniego zawarcia umowy na świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Na pozytywny wynik kontroli wpływa:

- prawidłowe wyliczenie dopłaty, jak również wielkości pracy eksploatacyjnej wyrażonej w wozokilometrach pod względem zgodności z umową o dopłatę i umową o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego oraz wykorzystanie otrzymanych środków zgodnie z przeznaczeniem, czyli na dofinansowanie deficytowych linii komunikacyjnych,
- zabezpieczenie w odpowiedniej wysokości środków własnych na finansowanie usług publicznego transportu zbiorowego,
- terminowe przekazywanie wniosków o dopłatę, sprawozdań kwartalnych oraz sprawozdania rocznego z wykonania zadania realizowanego w ramach Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej,
- prowadzenie wyodrębnionej ewidencji księgowej, ze szczególnym uwzględnieniem środków otrzymanych z ww. Funduszu oraz wydatków dokonywanych z tych środków,
- terminowe zawarcie umowy z operatorem świadczącym usługę publicznego transportu zbiorowego i realizacja przewozów na podstawie wymaganego zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego,
- zgodność umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego z wymogami przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o *publicznym transporcie zbiorowym*³.

Uchybienie stwierdzone podczas kontroli odnosi się do:

- braku publikacji Ogłoszenia informacyjnego o zamiarze bezpośredniego zawarcia umowy na świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w Biuletynie Informacji Publicznej a następnie w miejscu powszechnie dostępnym z zachowaniem terminu, o którym mowa w art. 23 ust 1-3 ustawy o *publicznym transporcie zbiorowym*⁴.

³ t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 285

⁴ t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 285

W wyniku przeprowadzonej kontroli dokumentacji ustalono:

w okresie objętym kontrolą na mocy Umowy FRPA Nr 17/2024 zawartej 19 grudnia 2023 r., zawartej pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim a Burmistrzem Miasta i Gminy Iwaniska, ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (zwanego dalej Funduszem) przyznano Gminie, jako Organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, dopłatę na realizację zadania własnego w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w kwocie **280 151,77 zł** i łącznej wielkości pracy eksploatacyjnej wynoszącej **95 028,10 wozokilometrów**.

Całkowita wartość zrealizowanego zadania wyniosła **312 818,08 zł**, z tego: **280 151,77 zł** wydatki sfinansowane ze środków Funduszu oraz **32 666,31 zł** – wkład własny Gminy Iwaniska, (co stanowiło ok. **10,44% kwoty deficytu** poniesionych środków własnych na wykonanie zadania), z rozliczeniem łącznie **95 028,10 wozokilometrów**.

Zgodnie z zapisami Uchwały Nr XCIV/453/2023 Rady Miejskiej w Iwaniskach z dnia 29 grudnia 2023 r., w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Iwaniska na 2024 rok, Gmina zabezpieczyła odpowiednią wysokość środków finansowych na finansowanie usługi publicznego transportu zbiorowego i realizację przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w ramach zawartej Umowy FRPA. Kopię Uchwały budżetowej przedłożono za pośrednictwem platformy e-PUAP do Wydziału Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w dniu 14 marca 2024 r.

Rada Miejska w Iwaniskach na mocy Uchwał: Nr LV/240/2021 z dnia 15 grudnia 2021 r. oraz Nr LXX/337/2022 z dnia 22 listopada 2022 r. wyraziła zgodę na zawarcie porozumienia w sprawie powierzenia Gminie Iwaniska zadania z zakresu organizacji publicznego transportu zbiorowego w gminnych przewozach pasażerskich oraz na zawarcie przez Gminę Iwaniska umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego o charakterze użyteczności publicznej w przewozach autobusowych.

W ramach realizacji zadania, na terenie Gminy Iwaniska występującej w Porozumieniu międzygminnym utworzono 2 linie komunikacyjne o łącznej długości 131,70 km.:

- *Stara Łagowica – Baćkowice przez Jastrzębska Wola, Skolankowska Wola, Wzory, Iwaniska, Zaldów, Wojnowice, Baranówek,*
- *Stara Łagowica – Opatów przez Jastrzębska Wola, Skolankowska Wola, Wzory, Iwaniska, Zaldów, Stobiec, Zaldów, Iwaniska, Ujazd, Radwan, Ujazd, Iwaniska, Tęcza, Kobyłany, Kobyłanki, Czerników Opatowski.*

Dofinansowane linie komunikacyjne, na których wykonywano przewozy o charakterze użyteczności publicznej, obsługiwał jeden Operator publicznego transportu zbiorowego -

Kserokopię umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego nr 1/2024, z dnia 29.12.2023 r. zawartą pomiędzy Gminą Iwaniska reprezentowaną przez Burmistrza Miasta i Gminy a _____ przekazano Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 8 kwietnia 2024 r.

Z przedłożonej dokumentacji kontrolnej z dnia 26 lutego 2025 r., jak również z dokumentacji znajdującej się w zasobach własnych WliR Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach wynika, iż wyboru operatora dokonano w trybie art. 19 ust. 1 pkt 3 w związku art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o *publicznym transporcie zbiorowym*⁵, tj. w trybie bezpośredniego zawarcia umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Organizator przekazywał do Wojewody Świętokrzyskiego dokumentację rozliczeniową zachowując terminowość określoną w § 3 ust. 1 – 3 Umowy FRPA Nr 17/2024 tj.: wnioski kwartalne o objęcie dopłatą wraz z wymaganymi załącznikami za dane okresy rozliczeniowe z notami obciążeniowymi przewidzianymi do sfinansowania wnioskowanej kwoty dopłaty z kompletnym opisem księgowym, wymaganym w oparciu o zapis § 3 ust. 2 ww. umowy FRPA. Sprawozdania z wykonania zadania realizowanego w ramach Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej za II, III, i IV kwartał 2023 r. oraz Sprawozdanie roczne zostały również przedłożone terminowo.

Z przedstawionego zestawienia tabelarycznego oraz dokumentacji znajdującej się w zasobach własnych Wydziału Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, wynika iż środki przekazane Organizatorowi, były wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem tj. na pokrycie deficytu linii komunikacyjnych w przewozach autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Gmina Iwaniska do obsługi tego zadania prowadziła wyodrębnioną ewidencję księgową otrzymanych środków z Funduszu oraz wydatków dokonywanych z tych środków, co potwierdza przedłożona przez Organizatora kopia *Wykazu sald i obrotów za okres 01-12 2024 roku*, zawierająca zestawienia wpływów kwartalnych dopłaty z Funduszu jak również przelewy miesięczne przekazane dla Operatora za zrealizowane przewozy. Przekazane zostały również kopie potwierdzeń wykonanych terminowo przelewów dla Operatora za zrealizowane przewozy w oparciu o noty rozliczeniowe obciążeniowe.

Zestawienie osiągniętych przychodów za 2024 rok Organizator przedstawił w formie tabelarycznej, w której kontrolujący potwierdzili zgodność z dokumentacją złożoną w całym okresie rozliczeniowym

⁵ t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 285

w zakresie ilości biletów miesięcznych i jednorazowych sprzedanych na danej linii wraz z ich kwotą ze sprzedaży i kwotą dopłaty od Marszałka określonej jako zwrot za utracone przychody w związku ze stosowaniem ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów w publicznym transporcie zbiorowym (złożone Oświadczenie Organizatora o pozyskiwaniu z Urzędu Marszałkowskiego rekompensaty w zakresie zwrotu utraconych przychodów z tytułu stosowania ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów).

Przewozy o charakterze użyteczności publicznej realizowane były w oparciu o obowiązujący rozkład jazdy jako załącznik do Zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego na danej linii komunikacyjnej.

Organizator oświadczył, iż w trakcie realizacji zadania w zakresie świadczenia usług przewozowych na liniach dofinansowanych z Funduszu nie wpływały skargi od pasażerów i innych podmiotów w stosunku do Operatora jak również nie zwiększono i nie ograniczono kursów na tych liniach.

Ponadto „Gmina przeprowadzała kontrole w celu sprawdzenia realizacji umowy zawartej z Operatorem o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Kontrole dotyczyły zgodności przebiegu linii komunikacyjnych z rozkładem jazdy. Na podstawie przeprowadzonych kontroli stwierdzono, że Operator wykonuje kursy zgodnie z rozkładem jazdy”. Na dowód przeprowadzonych kontroli w okresie od 18.07.2024 r. do 12.12.2024 r. Organizator załączył Notatki służbowe sformułowane na tę okoliczność, w których nie stwierdził nieprawidłowości w badanym obszarze.

Na pytanie z zakresu analizy kosztu za wozokilometr, którą przedstawił Operator, Organizator oświadczył, iż „koszt jednego wozokilometra został wyliczony na podstawie rzeczywistych poniesionych kosztów”.

Ponadto Organizator na pytania zadane przez kontrolujących przedłożył oświadczenia, że:

- „... kopie wszystkich umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego z Operatorem publicznego transportu zbiorowego oraz aneksy do nich zawarte zostały przekazane Wojewodzie Świętokrzyskiemu”,
- „...środki własne na pokrycie zadania nie były mniejsze niż 10% i nie obejmowały środków pochodzących z budżetu państwa oraz Unii Europejskiej”.

Biorąc pod uwagę wskazane w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym uchybienie, wnoszę aby w perspektywie kolejnych lat przy organizowaniu publicznego transportu zbiorowego przestrzegać:

- terminowej publikacji ogłoszenia, o którym mowa w ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U. z 2025 r. poz. 285) art. 23 ust. 1 – 6.

Na podstawie art. 49 ustawy *o kontroli w administracji rządowej*⁶ proszę o przedstawienie **w terminie do dnia 16 maja 2025 r.** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego informacji o sposobie wykonania zalecenia i podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy *o kontroli w administracji rządowej*⁷ od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI



podpis kierownika jednostki kontrolującej

⁶ t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224

⁷ j.t. Dz.U. z 2020 r. poz. 224

