



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 06 maja 2025 r.

Znak:PNK.III.431.13.2025

**Pan
Paweł Król
Burmistrz Miasta i Gminy Małogoszcz**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową Burmistrza Miasta i Gminy Małogoszcz w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego, w dniach 11-12 marca 2025 r., na dokumentach nadesłanych za pośrednictwem platformy e-PUAP w formie skanów potwierdzonych podpisem elektronicznym przez Burmistrza Miasta i Gminy Małogoszcz, przeprowadziły: Magdalena Ściwiarska - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Katarzyna Frąszczak - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 126/2025 oraz 127/2025 z dnia 26 lutego 2025 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie², art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. prawo

¹ t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224

² t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 190

przedsiębiorców³ w zw. z art. 7 ust. 6 i art. 9b ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁴.

Zakres kontroli:

1. prowadzenie przez Burmistrza Miasta i Gminy Małogoszcz rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości⁵,
2. stosowanie przez Burmistrza Miasta i Gminy Małogoszcz ustawowej procedury przy udzielaniu/ odmowie wydania/ zmianie oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Okres objęty kontrolą:

1. rejestr działalności regulowanej: 01.01.2023 r. – 10.02.2025 r.
2. udzielanie zezwoleń: : 01.01.2023 r. – 10.02.2025 r.

Ocena działalności jednostki⁶:

Wykonywanie zadań przez Burmistrza Miasta i Gminy Małogoszcz w zakresie:

1. prowadzenia rejestru działalności regulowanej - **oceniam pozytywnie z nieprawidłowością,**
2. stosowania ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części - **oceniam pozytywnie z nieprawidłowością.**

Ustalenia kontroli:

1. **Prowadzenie przez Burmistrza Miasta i Gminy Małogoszcz rejestru działalności regulowanej**

³ t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 236

⁴ t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 399, zwana dalej ustawą u.c.p.g.

⁵ Zwany dalej rejestrem działalności regulowanej

⁶ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 5/2017 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Zgodnie z § 52 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy w Małogoszcz⁷, zadania związane z gospodarką komunalną oraz gospodarką odpadami należą do zakresu działania Referatu ochrony środowiska, rolnictwa, gospodarki przestrzennej i nieruchomości.

Burmistrz Miasta i Gminy Małogoszcz, stosownie do art. 9b ust. 3 ustawy u.c.p.g., prowadzi rejestr działalności regulowanej w postaci bazy danych.

W okresie objętym kontrolą Burmistrz Miasta i Gminy Małogoszcz na wniosek przedsiębiorców dokonał w rejestrze działalności regulowanej 1 wpisu, 2 zmian wpisów oraz 3 wykreśleń. Dla przedsiębiorcy wpisanego do rejestru prowadzone są akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem art. 43 ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców.

Zgodnie z informacją Burmistrza Miasta i Gminy Małogoszcz przedsiębiorcy składają wnioski o dokonanie wpisu lub zmianę wpisu do rejestru działalności regulowanej zgodnie z art. 9c ustawy u.c.p.g.

Kontroli poddano procedurę dokonania wpisów do rejestru działalności regulowanej stwierdzając, że:

1. wpisu i zmian wpisów w rejestrze dokonano na podstawie kompletnych wniosków przedsiębiorców zawierającego dane i załączniki określone w art. 9c ust. 3-5 ustawy u.c.p.g.,
2. wpisu i zmian w rejestrze dokonano z zachowaniem 7-dniowego terminu, zgodnie z art. 9ca ust. 1 ustawy u.c.p.g.,
3. na potwierdzenie dokonania wpisu, zmian i wykreśleń wydano z urzędu zaświadczenia,
4. za dokonanie wpisu i zmian pobrano stosowną opłatę skarbową w wysokości określonej w części I poz. 36 pkt 9a oraz poz. 37 pkt 1 załącznika do ustawy dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej⁸,
5. w dokumentacji spraw umieszczono dowody doręczenia przedsiębiorcom zaświadczeń potwierdzających dokonanie wpisu, zmianę lub wykreślenie (potwierdzenia doręczenia drogą pocztową).

W wyniku kontroli stwierdzono następujące:

1. nieprawidłowość:

- zgodnie z przesłaną pisemną informacją oraz po sprawdzeniu historii wpisów w systemie CEiDG kontrolujący ustalili, że organ nie przekazał do CEiDG informacji dotyczących wykreśleń z rejestru działalności regulowanej w terminie określonym w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r.

⁷ Załącznik do Zarządzenia Nr K.1.2024 Burmistrza Miasta i Gminy Małogoszcz z dnia 14 czerwca 2024r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy w Małogoszczu

⁸ t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2111 – ze zm.

o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy⁹, tj. nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy. Informacje te zostały wprowadzone do CEiDG w dniu 6.03.2025 r.

[akta kontroli nr: 9]

2. uchybienie:

- na wydanych zaświadczeniach o wpisach, za które pobrano opłatę skarbową, organ nie zamieścił adnotacji dotyczącej pobrania opłaty skarbowej. Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej¹⁰, wydając wnioskodawcy lub dokonującemu zgłoszenia dokument potwierdzający dokonanie czynności urzędowej, zaświadczenie lub zezwolenie (pozwolenie, koncesję), organ zamieszcza na nim adnotację, potwierdzoną podpisem osoby dokonującej adnotacji, z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego, w której określa wysokość uiszczanej opłaty - w przypadku, gdy dokonano zapłaty opłaty skarbowej.

[akta kontroli nr: 9]

Ustalono, że Burmistrz Miasta i Gminy Małogoszcz przesłał Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości pismem z dnia 26 stycznia 2024 r. oraz 14 stycznia 2025 r., czyli zgodnie z terminem określonym w art. 9c ust. 10 ustawy u.c.p.g.

2. **Stosowanie przez Burmistrza Miasta i Gminy Małogoszcz ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmiany oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części**

W okresie objętym kontrolą Burmistrz Miasta i Gminy Małogoszcz wydał 2 zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych. Nie wydano zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami,

⁹ Dz.U. z 2022 r. poz. 541, zw. c.e.i.d.g.

¹⁰ Dz.U. z 2007 r. Nr 187, poz. 1330

prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części oraz decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia lub cofających zezwolenie na prowadzenie działalności w powyższych zakresach.

Artykuł 7 ust. 3 i 3a ustawy u.c.p.g. nakłada na radę gminy obowiązek określenia w drodze uchwały wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwoleń, o których mowa w ust 1. pkt. 2-4 ww. artykułu.

Rada Miejska w Małogoszczu wypełniła dyspozycję art. 7 ust. 3 ustawy u.c.p.g. podejmując Uchwałę NR 11/100/16 z dnia 26 lutego 2016 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Małogoszcz.

Na podstawie art. 7 ust. 3a ustawy u.c.p.g. Rada Miejska w Małogoszczu podjęła Uchwałę Nr 11/99/16 Rady Miejskiej w Małogoszczu z dnia 26 lutego 2016 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Kontrolujące zwracają uwagę, że od 9 sierpnia 2022 r. artykułowi 7 ust. 1 pkt 2 ustawy u.c.p.g. nadano nowe brzmienie. Na podstawie Ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw¹¹, rozszerzono zakres zezwolenia o działalność związaną z opróżnianiem osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków. W konsekwencji tej zmiany dostosowaniu musi ulec również uchwała rady gminy określająca wymagania dla przedsiębiorców odbierających nieczystości ciekłe - w terminie 24 miesięcy od dnia wejścia w życie nowelizacji – zgodnie z art. 14 ust. 3 przywołanej wyżej nowelizacji. Naturalną konsekwencją tej nowelizacji jest również konieczność dokonania zmiany w nazwie ewidencji - zgodnie z art. 7 ust. 1 punkt 2 ustawy u.c.p.g w nowym brzmieniu. Powyższe stanowi **uchybie**.

Zgodnie z art. 8 ust. 5 ustawy u.c.p.g., wójt, burmistrz lub prezydent miasta udostępnia w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu miasta wzór wniosku o udzielenie zezwolenia, o którym mowa w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g.

W jednostce opracowano i udostępniono na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy Małogoszcz wzór wniosku o wydanie zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na świadczenie usług

¹¹ Dz.U. z 2022 r. poz. 1549 ze zm.

w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Zgodnie z art. 7 ust. 6b ustawy u.c.p.g., Burmistrz Miasta i Gminy Małogoszcz prowadzi w formie elektronicznej ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń.

W okresie objętym kontrolą do Urzędu Miasta i Gminy Małogoszcz wpłynęły 2 wnioski o wydanie zezwoleń na prowadzenie działalności dot. opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.

Zezwolenia te zostały wydane zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową, na podstawie wniosków złożonych przez przedsiębiorców (wraz z załącznikami), z zachowaniem terminu określonego w art. 35 § 3 k.p.a. W dokumentacji znajdowały się potwierdzenia doręczenia decyzji.

W wyniku kontroli procedury wydawania zezwoleń stwierdzono następujące:

1. nieprawidłowość:

- organ nie spełnił wymogów art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 3 ustawy c.e.i.d.g., zgodnie z którym informacje o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwolenia są przekazywane do CEIDG nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy. Dane te wprowadzono 6.03.2025 r.

2. uchybienia:

- jedno zezwolenie¹² wydano na podstawie niekompletnego wniosku, w którym przedsiębiorca nie wskazał precyzyjnie terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem, tj. wskazał termin wcześniejszy niż dzień złożenia wniosku. Pomimo występującego braku formalnego organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 k.p.a.,

- w drugim zezwoleniu określono termin podjęcia działalności jako dzień uprawomocnienia się decyzji. Na podstawie art. 9 ust. 1b ustawy u.c.p.g.: *Zezwolenie wydaje się na czas oznaczony, nie dłuższy niż 10 lat.* W związku z powyższym, organ nie może uzależnić daty obowiązywania zezwolenia od zdarzenia, którego terminu nie można uprzednio konkretnie określić.¹³ Należy zatem wskazać konkretną datę rozpoczęcia okresu obowiązywania zezwolenia, która ułatwi również określenie terminu zakończenia obowiązywania zezwolenia. Zezwolenie ma być wydane na czas oznaczony.

- opracowany i udostępniony wniosek o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych (...), oprócz informacji i dokumentów

¹² Sprawa znak: OŚRGPiN.6233.1.2023 – data wpływu wniosku 26.07.2023 r., termin podjęcia działalności objętej wnioskiem 15.06.2023 r.

¹³ II OSK 581/09 - Wyrok NSA z dnia 15 kwietnia 2010 r.

określonych art. 8 ust. 1-2a ustawy u.c.p.g. wskazuje na konieczność ujawnienia informacji niewymaganych przepisami ww. ustawy tj.: marka pojazdu, typ, numer rejestracyjny, data następnych badań technicznych, forma władania pojazdem oraz dołączenia załączników jak np. zdjęć poszczególnych pojazdów z widocznym numerem rejestracyjnym,

- opracowany i udostępniony wniosek o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części wskazuje na konieczność dołączenia załączników niewymaganych przepisami ww. ustawy tj. dokumentu potwierdzającego odbiór zwłok zwierząt przez podmiot zajmujący się unieszkodliwianiem zwłok zwierzęcych, opinię powiatowego lekarza weterynarii o obiektach i środkach technicznych służących do przetrzymywania zwierząt znajdujących się na terenie schroniska.

[akta kontroli nr: 9]

Przedstawiając powyższe ustalenia oraz stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia wnoszę o:

- I. w zakresie prowadzenia rejestru działalności regulowanej:
 - przekazywanie do CEIDG informacji dotyczących wpisów do rejestru działalności regulowanej oraz wykreśleń z rejestru nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy zgodnie z art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 4 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy,
 - umieszczanie adnotacji dotyczącej pobrania opłaty skarbowej na wydanych zaświadczeniach o wpisach/zmianach do rejestru działalności regulowanej, w przypadkach kiedy dokonano zapłaty opłaty skarbowej,
- II. w zakresie stosowania ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części:
 - przekazywanie do CEIDG informacji o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwoleń zgodnie z art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 3 ustawy c.e.i.d.g,
 - wzmożenie nadzoru nad kompletnością składanych wniosków o zezwolenia, a w przypadku braków formalnych – wzywanie do ich uzupełnienia, zgodnie z art. 64 § 2 k.p.a,

- wskazywanie w zezwoleniach dziennej daty podjęcia działalności przez przedsiębiorcę, uwzględniając sugerowany we wniosku zamierzony czas prowadzenia działalności,
- weryfikację wzorów wniosków o udzielenie ww. zezwoleń w taki sposób, aby odpowiadały wymaganiom wskazanym w art. 8 ust. 1, 1a i 2a ustawy u.c.p.g.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień, a także o przekazanie – w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Michał Skotnicki
Wicewojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2586992.7576465.9734748
Nazwa dokumentu	Wystapienie pokontrolne.pdf
Tytuł dokumentu	Wystapienie pokontrolne
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.13.2025
Data dokumentu	06.05.2025
Skrót dokumentu	4A73D823309B2D397D638DC60E8FA4D92EEA9AEB
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	06.05.2025 11:27:21
Podpisane przez	Michał Tomasz Skotnicki Wicewojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.126.43.43.

Data wydruku: 06.05.2025

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Izabela Antoszevska-Mazur)