



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 06 maja 2025 r.

Znak:PNK.III.431.14.2025

**Pan
Dariusz Meresiński
Burmistrz Miasta i Gminy Daleszyce**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego, w dniach 25-26 marca 2025 r., na dokumentach nadesłanych za pośrednictwem platformy e-PUAP w formie skanów potwierdzonych podpisem elektronicznym przez Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce, przeprowadziły: Magdalena Ściwiarska - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Katarzyna Rabajczyk - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 149/2025 oraz 150/2025 z dnia 7 marca 2025 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie², art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. prawo

¹ t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224

² t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 190

przedsiębiorców³ w zw. z art. 7 ust. 6 i art. 9b ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁴.

Zakres kontroli:

1. prowadzenie przez Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości⁵,
2. stosowanie przez Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce ustawowej procedury przy udzielaniu/ odmowie wydania/ zmianie oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Okres objęty kontrolą:

1. rejestr działalności regulowanej: 01.01.2024 r. – 03.03.2025 r.
2. udzielanie zezwoleń: : 01.01.2024 r. – 03.03.2025 r.

Ocena działalności jednostki⁶:

Wykonywanie zadań przez Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce w zakresie:

1. prowadzenia rejestru działalności regulowanej - **oceniam pozytywnie z nieprawidłowością,**
2. stosowania ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części - **oceniam pozytywnie z nieprawidłowością.**

Ustalenia kontroli:

1. **Prowadzenie przez Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce rejestru działalności regulowanej**

³ t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 236

⁴ t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 399, zwana dalej ustawą u.c.p.g.

⁵ Zwany dalej rejestrem działalności regulowanej

⁶ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 5/2017 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Zgodnie z § 19 ust 3 pkt3 ppkt 24 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy w Daleszycach⁷, prowadzenie spraw wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach należą do zakresu działania Wydziału Inwestycji i Ochrony Środowiska.

Burmistrz Miasta i Gminy Daleszyce stosownie do art. 9b ust. 3 ustawy u.c.p.g., prowadzi rejestr działalności regulowanej w postaci bazy danych.

W okresie objętym kontrolą Burmistrz Miasta i Gminy Daleszyce na wniosek przedsiębiorców dokonał w rejestrze działalności regulowanej 2 wpisów oraz 1 wykreślenia. Dla przedsiębiorców wpisanych do rejestru prowadzone są akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem art. 43 ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców.

Zgodnie z informacją Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce przedsiębiorcy składają wnioski o dokonanie wpisu do rejestru działalności regulowanej zgodnie z art. 9c ustawy u.c.p.g.

Kontroli poddano procedurę dokonania wpisów do rejestru działalności regulowanej stwierdzając, że:

1. wpisów w rejestrze dokonano na podstawie kompletnych wniosków przedsiębiorców zawierającego dane i załączniki określone w art. 9c ust. 3-5 ustawy u.c.p.g.,
2. wpisów w rejestrze dokonano z zachowaniem 7-dniowego terminu, zgodnie z art. 9ca ust. 1 ustawy u.c.p.g.,
3. na potwierdzenie dokonania wpisów i wykreślenia wydano z urzędu zaświadczenia,
4. za dokonanie wpisów pobrano stosowną opłatę skarbową w wysokości określonej w części I poz. 36 pkt 9a oraz poz. 37 pkt 1 załącznika do ustawy dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej⁸,
5. w dokumentacji spraw umieszczono dowody doręczenia przedsiębiorcom zaświadczeń potwierdzających dokonanie wpisów i wykreślenia (potwierdzenia doręczenia drogą pocztową).

W wyniku kontroli stwierdzono następujące:

1. nieprawidłowość:

- zgodnie z przesłaną pisemną informacją oraz po sprawdzeniu historii wpisów w systemie CEiDG kontrolujący ustalili, że organ nie przekazał do CEiDG informacji dotyczących wpisów i wykreślenia z rejestru działalności regulowanej w terminie określonym w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy⁹, tj. nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu

⁷ Załącznik 1 do Zarządzenia Nr 1/2025 Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce z dnia 2 stycznia 2025 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy w Daleszycach

⁸ t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2111 – ze zm.

⁹ Dz.U. z 2022 r. poz. 541, zw. c.e.i.d.g.

uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy.¹⁰

[akta kontroli nr: 10]

2. uchybienie:

- przesłany do kontroli skan rejestru działalności regulowanej oraz rejestr zamieszczony na stronie internetowej Urzędu nie został uaktualniony o ostatni wpis z 2024 r. (nr rejestrowy 2/2024)¹¹ oraz wykreślenie wpisu dokonane w 2025 r.¹²

[akta kontroli nr: 9 i 10]

Ustalono, że Burmistrz Miasta i Gminy Daleszyce przesłał Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości pismem z dnia 12 stycznia 2024 r. oraz 14 stycznia 2025 r. (uzupełnione pismem z dnia 16.01.2025 r.), czyli zgodnie z terminem określonym w art. 9c ust. 10 ustawy u.c.p.g.

2. Stosowanie przez Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmiany oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części

Artykuł 7 ust. 3 i 3a ustawy u.c.p.g. nakłada na radę gminy obowiązek określenia w drodze uchwały wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwoleń, o których mowa w ust 1. pkt. 2-4 ww. artykułu.

Rada Miejska w Daleszycach wypełniła dyspozycję art. 7 ust. 3 ustawy u.c.p.g. podejmując Uchwałę NR IX/50/2015 z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Na podstawie art. 7 ust. 3a ustawy u.c.p.g. Rada Miejska w Daleszycach podjęła Uchwałę Nr XXXI/28/2017 z dnia 24 marca 2017 r. w sprawie określenia warunków oraz wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie

¹⁰ W CEiDG brak wpisu do rejestru (sprawa znak: WIN.6233.6.2024), informacja wprowadzona 07.01.2025 r. (spraw znak: WIN.6233.1.2024), brak wykreślenia z rejestru (sprawa znak: WIN.6233.1.2025).

¹¹ Wpis do rejestru z dnia 18.11.2024 r. (sprawa znak: WIN.6233.6.2024)

¹² Wykreślenie z rejestru z dnia 09.01.2025 r. nr rej. 3/2025 (sprawa znak: WIN.6233.1.2025)

działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Kontrolujące zwracają uwagę, że od 9 sierpnia 2022 r. artykułowi 7 ust. 1 pkt 2 ustawy u.c.p.g. nadano nowe brzmienie. Na podstawie Ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw¹³, rozszerzono zakres zezwolenia o działalność związaną z opróżnianiem osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków. W konsekwencji tej zmiany dostosowaniu musi ulec również uchwała rady gminy określająca wymagania dla przedsiębiorców odbierających nieczystości ciekłe - w terminie 24 miesięcy od dnia wejścia w życie nowelizacji – zgodnie z art. 14 ust. 3 przywołanej wyżej nowelizacji. Powyższe stanowi **uchybie**.

Zgodnie z art. 8 ust. 5 ustawy u.c.p.g., wójt, burmistrz lub prezydent miasta udostępnia w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu miasta wzór wniosku o udzielenie zezwolenia, o którym mowa w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g.

W jednostce opracowano i udostępniono na stronie internetowej Urzędu wzory wniosków tj. wzór wniosku o wydanie zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części oraz wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt.

Zgodnie z art. 7 ust. 6b ustawy u.c.p.g., Burmistrz Miasta i Gminy Daleszyce prowadzi w formie elektronicznej ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń.

W okresie objętym kontrolą do Urzędu Miasta i Gminy Daleszyce wpłynęło 5 wniosków o wydanie zezwoleń na prowadzenie działalności dot. opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych. Burmistrz Miasta i Gminy Daleszyce wydał 3 zezwolenia na prowadzenie działalności w tym zakresie oraz 2 decyzje odmawiające udzielenia zezwolenia na prowadzenie tej działalności z uwagi na brak gotowości odbioru nieczystości ciekłych przez stację zlewną.

Zezwolenia na prowadzenie działalności dot. opróżniania zbiorników bezodpływowych (...) zostały wydane zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową, na podstawie wniosków złożonych przez przedsiębiorców (wraz z załącznikami), z zachowaniem terminu określonego w art. 35 § 3 k.p.a. W dokumentacji znajdowały się potwierdzenia doręczenia decyzji.

¹³ Dz.U. z 2022 r. poz. 1549 ze zm.

Nie wydano zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

W wyniku kontroli procedury wydawania zezwoleń stwierdzono następujące:

1. nieprawidłowość:

- organ nie spełnił wymogów art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 3 ustawy c.e.i.d.g., zgodnie z którym informacje o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwolenia są przekazywane do CEIDG nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy.¹⁴

[akta kontroli nr: 10]

2. uchybienia:

- w zezwoleniu znak: WIN.6233.5.2024 wskazano termin obowiązywania zezwolenia od dnia 23 września (nie podano roku) do dnia 22 września 2034 r. niezgodnie z wnioskiem przedsiębiorcy, w którym wskazał on 24 września 2024 r. jako datę podjęcia działalności objętej wnioskiem. Co do zasady, przy określaniu okresu obowiązywania zezwolenia należałoby uwzględnić termin rozpoczęcia działalności wskazany we wniosku, przy założeniu, że nie może być on wcześniejszy niż termin wydania decyzji;
- rozbieżność (sprzeczność) w datach obowiązywania decyzji i podjęcia działalności w wydanych decyzjach:
 - w zezwoleniu znak: WIN.6233.5.2024, (pkt2) termin podjęcia działalności: od dnia uprawomocnienia decyzji, (pkt 7) zezwolenie wydaje się na okres 10 lat, tj. od dnia 23 września (nie podano roku) do dnia 22 września 2024 r.;
 - w zezwoleniu znak: WIN.6233.3.2024, (pkt2) termin podjęcia działalności: od dnia uprawomocnienia decyzji, (pkt 7) zezwolenie wydaje się na okres 10 lat, tj. od dnia uprawomocnienia decyzji do dnia 16 września 2034 r.

Jest to zatem okres krótszy niż 10 lat, ponieważ decyzję wydano 17 września 2024 r. W obu przypadkach nie jest znana data uprawomocnienia się decyzji;

Zgodnie ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego¹⁵ oznaczenie początku biegu jako dzień uprawomocnienia się decyzji stoi w sprzeczności z zasadą pewności i trwałości obrotu prawnego. Określenie uprawomocnienia się decyzji wiąże się z datą doręczenia decyzji, której

¹⁴ Dane te wprowadzono 05.02.2025 r.

¹⁵ Wyrok NSA z dnia 15 kwietnia 2010 r. sygn. akt II OSK 581/09

organ nie zna i nie może z góry zakładać. Decydujące znaczenie, zdaniem NSA, ma w rozpoznawanej sprawie data wydania decyzji, czyli dzień według którego ocenia się stan faktyczny i stan prawny będący podstawą rozstrzygnięcia decyzji”. W związku z powyższym, organ nie może uzależnić daty obowiązywania zezwolenia od zdarzenia, którego terminu nie można uprzednio konkretnie określić. Należy zatem wskazać konkretną datę rozpoczęcia okresu obowiązywania zezwolenia, która ułatwi również określenie terminu zakończenia obowiązywania zezwolenia. Zezwolenie ma być wydane na czas oznaczony.;

- umieszczenie w sentencji decyzji następujących zapisów wykraczających poza zakres wynikający z art. 9 ust. 1-1b ustawy u.c.p.g, który stanowi zamknięty katalog elementów, jakie powinny znaleźć się w treści zezwolenia: w pkt 3 wydanych decyzji wskazano marki oraz numery rejestracyjne pojazdów, jakimi będzie prowadzona działalność;

- w pkt 5 decyzji „Inne wymagania szczególne wynikające z odrębnych przepisów (...)” organ zobowiązał przedsiębiorców do sporządzania kwartalnych sprawozdań, o których mowa w art. 9 o ustawy u.c.p.g. Należy wskazać, że obowiązek sprawozdawczy nie podlega dyspozycji art. 9 ust. 1 pkt 6 ustawy u.c.p.g., bowiem nie został on ustanowiony w odrębnych przepisach.

[akta kontroli nr: 9]

Przedstawiając powyższe ustalenia oraz stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia wnoszę o:

- I. w zakresie prowadzenia rejestru działalności regulowanej:
 - przekazywanie do CEIDG informacji dotyczących wpisów do rejestru działalności regulowanej oraz wykreśleń z rejestru nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy zgodnie z art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 4 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy,
 - bieżące uaktualnianie rejestru działalności regulowanej zamieszczonego na stronie internetowej Urzędu o nowe wpisy i wykreślenia.
- II. w zakresie stosowania ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części:
 - przestrzeganie terminowości przekazania do CEIDG informacji o udzielonych zezwoleniach,

- wskazywanie w zezwoleniach dziennej daty podjęcia działalności przez przedsiębiorcę, uwzględniając sugerowany we wniosku zamierzony czas prowadzenia działalności,
- umieszczanie w sentencji decyzji zapisów nie wykraczających poza zakres wynikający z art. 9 ust. 1-1b ustawy u.c.p.g, który stanowi zamknięty katalog elementów, jakie powinny znaleźć się w treści zezwolenia,
- uaktualnienie uchwały dotyczącej określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych poprzez dodanie zwrotu „lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków” - zgodnie z art. 7 ust. 1 punkt 2 ustawy u.c.p.g w nowym brzmieniu.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień, a także o przekazanie – w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Michał Skotnicki
Wicewojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2587620.7578103.9736939
Nazwa dokumentu	Wystapienie pokontrolne.pdf
Tytuł dokumentu	Wystapienie pokontrolne
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.14.2025
Data dokumentu	06.05.2025
Skrót dokumentu	A09A8DDD9F783816CF37EACC33472192EEA61255
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	06.05.2025 15:40:19
Podpisane przez	Michał Tomasz Skotnicki Wicewojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.126.43.43.

Data wydruku: 07.05.2025

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Izabela Antoszevska-Mazur)