



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 30 maja 2025 r.

Znak:IR.V.431.4.2025

Szanowna Pani

Joanna Dołowska

Burmistrz Miasta i Gminy Gowarczów

PLAC XX-LECIA 1
26-225 GOWARCZÓW

Wystąpienie pokontrolne

W oparciu o pismo Ministerstwa Infrastruktury z dnia 21 lutego 2025 r., znak: DTD-2-1.4312.31.2025, zlecające przedmiotową kontrolę oraz działając w trybie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o *Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej*¹ w dniach: 17 marca – 18 kwietnia 2024 r., przeprowadzona została kontrola w Gminie Gowarczów (Porozumienia: z Gminą Białaczów, Gminą Końskie), w zakresie realizacji zapisów ww. ustawy oraz zgodności wykorzystania udzielonej dopłaty do przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej względem zapisów Umowy FRPA Nr 15/2024 z dnia 19 grudnia 2023 r., zawartej pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim a Gminą Gowarczów, zwaną Organizatorem, reprezentowaną przez Wójta Gminy Gowarczów – Pana Stanisława Pacochę, przy kontrasygnacie Skarbnika Gminy – Pani Justyny Płuciennik. W dniu 30 grudnia 2024 r., zawarty został również aneks do przedmiotowej umowy dotyczący zmiany numeru rachunku bankowego Organizatora – reprezentowanego już przez Burmistrza Miasta i Gminy Gowarczów- Panią Joannę Dołowską.

Na podstawie Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedziby władz

¹ (tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 402 z późn. zm.)

gminy z dnia 27 lipca 2023 r. (Dz.U. z 2023 r. poz. 1472), Gmina Gowarczów z dniem 1 stycznia 2024 r. otrzymała status miasta.

Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, aleja IX Wieków Kielc 3, 25-615 Kielce.

Kontrolę przeprowadził Zespół kontrolny, w składzie:

1. Ilona Rokosz – kierownik w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju – kierownik zespołu kontrolnego,
2. Łukasz Łabędzki – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju – członek zespołu kontrolnego,

na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr: 157/2025, 158/2025 z dnia 7 marca 2025 r., wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju.

Zawiadomienie z 7 marca 2025 r. o zamiarze przeprowadzenia kontroli w dniach od 17 marca – 18 kwietnia 2025 r. oraz skany upoważnień kontrolerów doręczono adresatowi, przy wykorzystaniu platformy ePUAP 8 lutego 2025 r.

Podczas kontroli wyjaśnień udzielała Pani Joanna Dołowska – Burmistrz Miasta i Gminy Gowarczów.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie wydatkowania dofinansowania przekazywanego przez Wojewodę Świętokrzyskiego na finansowanie dopłaty do ceny usługi, z przeznaczeniem na wykonywanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w zakresie:

- ❖ sposobu i terminowości wykonania zadania, na które została udzielona dopłata, mając na uwadze postanowienia umowy o dopłatę i umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- ❖ prawidłowości wyliczenia dopłaty pod względem zgodności z umową o dopłatę;
- ❖ zgodności umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego z wymogami przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. *o publicznym transporcie zbiorowym*²;

² (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2778)

Ponadto skontrolowany został sposób wyboru operatora przez Organizatora w odniesieniu do umowy FRPA Nr 42/2023, zawartej 2 grudnia 2022 r. oraz umowy FRPA Nr 15/2024, zawartej 19 grudnia 2023 r.

W ramach ww. zagadnień badaniu podlegała dokumentacja z okresu, na jaki została zawarta umowa, tj. od dnia 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r., przekazana na potrzeby niniejszej kontroli przez Burmistrza Miasta i Gminy Gowarczów przy wykorzystaniu platformy ePUAP w dniach: **17 marca 2025 r., 14 kwietnia 2025 r.**, jak również dokumentacja znajdująca się w zasobach własnych Wydziału Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, którą złożył Organizator w 2023 r. i 2024 r., m.in. wniosek o dofinansowanie, uchwała budżetowa, uchwała w sprawie wyrażenia zgody o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, umowa z operatorem, kwartalne rozliczenia wniosków o dopłatę wraz z załącznikami oraz sprawozdania kwartalne i roczne.

Wojewoda Świętokrzyski ocenia pozytywnie wydatkowanie przekazanych Miastu i Gminie Gowarczów środków finansowych pochodzących z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Pozytywny aspekt kontroli przedstawia się w kwestii:

- prawidłowości wyliczenia dopłaty pod względem zgodności z umową o dopłatę,
- wykorzystania otrzymanych środków zgodnie z przeznaczeniem,
- terminowego wydatkowania przyznawanych środków,
- terminowego składania rozliczeń i sprawozdań kwartalnych oraz sprawozdania rocznego,
- prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej, ze szczególnym uwzględnieniem środków otrzymanych z Funduszu oraz wydatków dokonywanych z tych środków.

W wyniku przeprowadzonej kontroli dokumentacji ustalono:

Na mocy umowy FRPA Nr 15/2024 z dnia 19 grudnia 2023 r. zawartej pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim a Wójtem Gminy Gowarczów, ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej – zwanego dalej Funduszem Autobusowym, przyznano Gminie, jako Organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, dopłatę na realizację zadania własnego w kwocie **668 224,80 zł** z przeznaczeniem na przejechanie łącznie **222 741,60 wozokilometrów. Wkład własny organizatora - 111 394,80 zł**

Całkowita wartość zrealizowanego zadania wyniosła **681 368,44 zł**, z tego: **594 488,98 zł** wydatki sfinansowane ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej oraz **86 879,46 zł** - wkład własny Gminy Gowarczów, (co stanowiło 12,75% poniesionych środków własnych na wykonanie zadania).

W ramach ww. Umowy Organizator rozliczył łącznie **222 212,50** wozokilometrów.

Zgodnie z zapisami Uchwały Nr LIV/2/2024 Rady Miejskiej w Gowarczowie z dnia 12 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gowarczów na 2024 rok Gmina zabezpieczyła środki na finansowanie usługi publicznego transportu zbiorowego i realizację przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w ramach zawartej Umowy FRPA. Kopia Uchwały budżetowej została przekazana do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w dniu 4 marca 2024.

Kopia Uchwały Nr XLII/134/2023 Rady Gminy Gowarczów z dnia 28 listopada 2023 roku w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na liniach komunikacyjnych w przewozach autobusowych o charakterze użyteczności publicznej została złożona do tut. urzędu wraz z Porozumieniem Międzygminnym w sprawie powierzenia przez Gminę Białaczów Gminie Gowarczów realizacji zadania z zakresu publicznego transportu zbiorowego oraz Porozumieniem Międzygminnym w sprawie powierzenia przez Gminę Końskie Gminie Gowarczów realizacji zadania z zakresu publicznego transportu zbiorowego również 4 marca 2024 r.

Kopia Umowy Nr ORG.032.83.2023 o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na liniach komunikacyjnych w przewozach autobusowych o charakterze użyteczności publicznej zawarta w dniu 28 grudnia 2023 r. w Gowarczowie została przekazana do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach 15 marca 2024 r.

Wszystkie dokumenty wskazane jako załączniki do wniosku zostały złożone terminowo.

W ramach realizacji zadania, na terenie Gminy Gowarczów utworzono 4 linie komunikacyjne:

1. Giełzów - Końskie przez Gowarczów o długości 15,16 km;
2. Giełzów - Końskie przez Petrykozy-Ruda Białaczowska o długości 20,28 km;
3. Gowarczów - Końskie przez Giełzów-Kamienna Wola-Kurzacze o długości 20,98;
4. Gowarczów - Końskie przez Rogówek-Gowarczów 11,8 km.

Łączna długość utworzonych linii wyniosła 68,22 km.

Dofinansowane linie komunikacyjne, na których wykonywano przewozy o charakterze użyteczności publicznej obsługiwał jeden Operator publicznego transportu zbiorowego:

- Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Opocznie Spółka z o.o. 26-307 Białaczów, Kuraszków 5.

Przewozy autobusowe o charakterze użyteczności publicznej były realizowane zgodnie z wystawionymi Zaświadczeniami dla każdej linii osobno na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.

Z przysłanego przez Organizatora, pismem znak: IR.V.431.4.2025 z dnia 14.04.2025 r., wyjaśnienia wynika, że umowa z operatorem za rok 2023 została bezpośrednio zawarta na podstawie art. 22 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym z uwagi, iż w roku 2022 r. Gmina pierwszy raz była Organizatorem publicznego transportu zbiorowego. Jednocześnie zawarcie kolejnej umowy za rok 2024 r. bezpośrednio następującej po umowie za 2023 r. należy traktować jako przedłużenie obowiązującej umowy zgodnie z art. 22 ust. 8 przedmiotowej ustawy.

W oparciu o zapisy par.3 Umowy FRPA Nr 15/2024 z dnia 19 grudnia 2023 r. Organizator zobowiązany był do przedłożenia Wojewodzie właściwych załączników rozliczeniowych – Zał. Nr 2a – kwartalnego wniosku o dopłatę z ujęciem prognozy na trzeci miesiąc kwartału, Zał. Nr 2a – rozliczenia za dwa pierwsze miesiące oraz Zał. Nr 2b – zestawienia przejechanych wozokilometrów i osiągniętych przychodów za każdy rozliczany miesiąc w następujących terminach do:

- a) 15 marca 2024 r. rozliczenie za przewozy realizowane w styczniu, lutym i prognozę zapotrzebowania na marzec 2024 r.
- b) 14 czerwca 2024 r. rozliczenie za przewozy realizowane w kwietniu, maju i prognozę zapotrzebowania na czerwiec 2024 r.
- c) 13 września 2024 r. rozliczenie za przewozy realizowane w lipcu, sierpniu i prognozę zapotrzebowania na wrzesień 2024 r.
- d) 6 grudnia 2024 r. rozliczenie za przewozy realizowane w październiku, listopadzie i prognozę zapotrzebowania na grudzień 2024 r.

Za ostatni miesiąc I, II, III i IV kwartału 2024 r. tj. m-ce: marzec, czerwiec, wrzesień i grudzień, w terminach do:

- a) 8 kwietnia 2024 r. za przewozy realizowane w marcu 2024 r.
- b) 8 lipca 2024 r. za przewozy realizowane w czerwcu 2024 r.
- c) 7 października 2024 r. za przewozy realizowane we wrześniu 2024 r.
- d) 8 stycznia 2025 r. za przewozy realizowane w grudniu 2024 r.

Ponadto Organizator zobowiązany był do przedłożenia Wojewodzie sprawozdań kwartalnych i sprawozdania rocznego w terminach do:

- a) 8 kwietnia 2024 r. – sprawozdanie za I kwartał 2024 r.,
- b) 8 lipca 2024 r. – sprawozdanie za II kwartał 2024 r.,
- c) 7 października 2024 r. – sprawozdanie za III kwartał 2024 r.
- d) 8 stycznia 2025 r. - sprawozdanie za IV kwartał 2024 r.
- e) 15 marca 2025 r. – sprawozdanie roczne za 2024 r.

Organizator – Gmina Gowarczów – złożył wszystkie wymagane dokumenty wywiązał się z terminów nałożonych zapisami umowy z Wojewodą Świętokrzyskim.

Ponadto wraz z wnioskami kwartalnymi i rozliczeniami miesięcznymi przedstawił noty księgowe z opisem uwzględniającym dopłatę z Funduszu i wkład własny do każdej linii komunikacyjnej wraz z ujęciem procentowym w stosunku do deficytu.

Z przedstawionego zestawienia tabelarycznego oraz dokumentacji przekazywanej Wojewodzie wraz z wnioskami o dopłatę wynika, iż środki przekazywane Organizatorowi były wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem tj. na pokrycie deficytu linii komunikacyjnych w przewozach autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Gmina Gowarczów do obsługi tego zadania prowadziła wyodrębnioną ewidencję księgową, co potwierdzają przesłane przez Organizatora zestawienia obrotów i sald, potwierdzenia transakcji, jak również wyciągi bankowe. Powyższe dokumenty księgowe zawierające wszystkie wpływy pochodzące z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych, jak również wydatków dokonywanych z tych środków na podstawie not księgowych, wystawianych przez Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Opocznie Sp. z o.o.

Jak wynika z pisma Organizatora z dnia 17 marca 2025 r., znak: ITO.7242.3.2025 w trakcie realizacji przewozów w ramach zawartej umowy FRPA nie zwiększono kursów na liniach komunikacyjnych. Ponadto w miesiącach lipiec i sierpień zawieszone były kursy autobusów na linii 33 (Gowarczów – Końskie, przez Rogówkę), ze względu na niską frekwencję pasażerów. Powyższe ma przełożenie w rozliczeniach oraz w tabelarycznym zestawieniu przejechanych wzm na podstawie rozkładu jazdy.

Organizator, na pytanie o przeprowadzonych kontrolach u Operatora w ramach zawartej umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, udzielił odpowiedzi, że „przeprowadził kontrolę punktualności kursów autobusowych”. Na okoliczność przeprowadzonych kontroli zostały sformułowane notatki służbowe z dnia 08.10.2024 r. oraz z dnia 12.11.2024 r., które Organizator przedłożył w dokumentacji kontrolnej. W przedmiotowych notatkach określono, że „pracownicy Urzędu Miasta i Gminy w Gowarczowie przeprowadzili kontrolę punktualności kursów

autobusowych w ramach monitorowania jakości usług w publicznym transporcie zbiorowym. Celem kontroli było sprawdzenie, czy autobusy kursują zgodnie z ustalonymi rozkładami jazdy. Z przeprowadzonych obserwacji wynika, że autobusy docierają na przystanki w wyznaczonym czasie, tj. zgodnie z ustalonymi rozkładami jazdy”.

Powyższe zadanie Organizator realizował na podstawie zapisu art. 43 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o *publicznym transporcie zbiorowym*³, czyli sprawowaniem czynnego nadzoru nad Operatorem poprzez kontrolę i ocenę realizacji przez Operatora usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Należy jednak poddać analizie, czy dwukrotna kontrola wyłącznie punktualności przyjazdów jest wystarczająca i spełnia przesłanki czynnego nadzoru nad Operatorem w trakcie trwania całej umowy. Ponadto w ramach uzupełnienia Organizator pismem z dnia 14 kwietnia 2025 r. przekazał składane przez Operatora miesięczne sprawozdania z wykonania usług, jak również miesięczne zbiorcze zestawienia dopłat, wraz z wydrukami z kas fiskalnych ze sprzedaży biletów.

Z informacji przekazanych przez Organizatora wynika również, że w trakcie trwania umowy z operatorem nie wpłynęły do urzędu skargi pasażerów lub innych podmiotów w stosunku do Operatora.

Mając na uwadze powyższe, wnoszę o sprawowanie wzmożonego nadzoru i kontroli nad operatorem publicznego transportu zbiorowego w świetle przepisów art. 43 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy o *publicznym transporcie zbiorowym*⁴.

Na podstawie art. 49 ustawy o *kontroli w administracji rządowej*⁵ proszę o przedstawienie w terminie 1 miesiąca od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego informacji o sposobie wykonania zaleceń i podjętych działaniach naprawczych lub przyczynach ich niepodjęcia.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o *kontroli w administracji rządowej*⁶ od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

STARSZY
INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
Łukasz Łabędzki

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Jożef Bryk

podpis kierownika jednostki kontrolującej

³ (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 285)

⁴ (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 285)

⁵ (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224)

⁶ (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224)

