



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 26 czerwca 2025 r.

Znak:IR.III.431.5.2025

**Pan
Grzegorz Piec
Starosta Powiatu Koneckiego**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku *o wojewodzie i administracji rządowej w województwie* (tekst jednolity Dz.U. z 2025 r. poz. 428) oraz art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku *o kontroli w administracji rządowej* (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 224), zespół kontrolujący w składzie:

- Anna Adamek – na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 408/2025 z dnia 23.05.2025 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju, pełniącą funkcję kierownika zespołu kontrolerów,
 - Małgorzata Minta – na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 407/2025 z dnia 23.05.2025 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju,
- przeprowadził w dniu 3 czerwca 2025 roku, w podległej Panu jednostce, tj. Starostwie Powiatowym w Końskich ul. Stanisława Staszica 2, 26-200 Końskie, kontrolę problemową obejmującą wykorzystanie dotacji celowej przyznanej w 2024 roku na finansowanie z budżetu państwa kosztów całkowitego lub częściowego zalesienia gruntów przez właścicieli lub użytkowników wieczystych lub zagospodarowanie i ochronę drzewostanów uszkodzonych w wyniku oddziaływania gazów i pyłów przemysłowych oraz w przypadku pożarów lub innych klęsk żywiołowych zagrażających trwałości lasów, w przypadku braku możliwości ustalenia sprawy, w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa.

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 wymienionej na wstępie ustawy *o kontroli w administracji rządowej*, przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

Zakres czynności kontrolnych:

Realizując cel w toku postępowania kontrolnego przewiduje się analizę zagadnień dotyczących:

1. Sprawdzenia, czy środki wykorzystano w całości (ewentualnie czy zwrócono dotację w obowiązującym terminie) i czy wykorzystano je zgodnie z celowym przeznaczeniem.
2. Ustalenia przyczyn, zakresu stwierdzonych nieprawidłowości oraz wnioski i zalecenia w sprawie ich usunięcia.

Okres objęty kontrolą:

Kontrola obejmuje rok 2024.

Ocena wykonania zadań w kontrolowanym zakresie:

Zespół kontrolujący **ocenia pozytywnie** sposób wydatkowania przez kontrolowaną jednostkę środków przyznanych w 2024 roku.

Na podstawie Decyzji Wojewody Świętokrzyskiego: FN.I.3111.1.2024 z dnia 19 lutego 2024 roku ustalającej budżet Wojewody Świętokrzyskiego na 2024 rok, FN.I.3111.378.2024 z dnia 19 czerwca 2024 roku w sprawie zmian w podziale dotacji celowej w budżecie Wojewody Świętokrzyskiego na 2024 rok oraz FN.I.3111.376.2024 z dnia 25 czerwca 2024 roku w sprawie zmian w budżecie Wojewody Świętokrzyskiego na 2024 rok, została podpisana umowa Nr IR.III.3121.27.2024 z dnia 11 lipca 2024 roku pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim, a Powiatem Koneckim, na finansowanie z budżetu państwa kosztów całkowitego lub częściowego zalesienia gruntów przez właścicieli lub użytkowników wieczystych oraz zagospodarowanie i ochronę drzewostanów uszkodzonych w wyniku oddziaływania gazów i pyłów przemysłowych oraz w przypadku pożarów lub innych klęsk żywiołowych zagrażających trwałości lasów, w przypadku braku możliwości ustalenia sprawcy, w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa, zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 28 września 1991 roku *o lasach* (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 567).

Przeprowadzone czynności kontrolne wykazały, że w ramach realizacji przedmiotowego zadania w dniu 24 kwietnia 2023 roku do Starostwa Powiatowego w Końskich wpłynął wniosek w sprawie przyznania z budżetu państwa środków na pokrycie kosztów zagospodarowania i ochrony związanych z odnowieniem drzewostanu lasu „Boroniewskie” znajdującego się na działce oznaczonej numerem ewidencyjnym 594/2, położonej w miejscowości Smyków, gmina Fałków. Powierzchnia drzewostanu zniszczonego w skutek nawałnicy z dnia 26 czerwca 2016 roku, stanowiła ok. 1,85 ha.

Pismem z dnia 28 kwietnia 2023 roku, znak: RO.6164.42.2023.AK Starostwo Powiatowe w Końskich wezwało wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku o przyznanie środków finansowych, w terminie 30 dni od daty otrzymania wezwania. Pismo wnioskodawcy z obszernymi wyjaśnieniami wpłynęło do jednostki w dniu 5 czerwca 2023 r., z zachowaniem terminu wskazanego w wezwaniu. Jednakże Starostwo Powiatowe w Końskich pismem z dnia 7 lipca 2023 roku, znak: RO.6164.42.2023.AK, poinformowało zainteresowanego o pozostawieniu bez rozpoznania wniosku o przyznanie środków na pokrycie kosztów zagospodarowania i ochrony związanych z odnowieniem lasu, położonego w miejscowości Smyków, gmina Fałków, z uwagi na nieuzupełnienie braków formalnych oraz niespełnienia warunków określonych w wezwaniu z dnia 28 kwietnia 2023 roku.

Z dokumentacji będącej w posiadaniu jednostki kontrolowanej, wynika, iż pismem z dnia 21 sierpnia 2023 roku wnioskodawczyni zarzucając bezpodstawne pozostawienie wniosku bez rozpoznania, złożyła ponaglenie na bezczynność Organu tj.: Starostwa Powiatowego w Końskich i zawnioskowała o niezwłoczne załatwienie sprawy. Starostwo Powiatowe w Końskich pismem z dnia 24 sierpnia 2023 roku, znak: RO.6164.42.2023.AK przekazało do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach ponaglenie wraz z aktami sprawy złożone przez wnioskodawcę, dotyczące wniosku o przyznanie środków na pokrycie kosztów zagospodarowania i ochrony związanych z odnowieniem lasu znajdującego się na działce oznaczonej numerem ewidencyjnym 594/2, położonej w miejscowości Smyków, gmina Fałków, zawiadamiając jednocześnie wnioskodawcę o tym fakcie. Postanowieniem z dnia 5 września 2023 roku, znak: SKO.RL-62/6998/8/2023, Samorządowe Kolegium

Odwoławcze w Kielcach uznało ponaglenie na bezczynność Starosty Koneckiego w sprawie przyznania środków na pokrycie kosztów zagospodarowania i ochrony w celu odnowienia drzewostanu lasu „Boroniewskie” po nawałnicy w dniu 26 czerwca 2016 roku, za uzasadnione i wyznaczyło Staroście Koneckiemu dodatkowy termin do rozpatrzenia sprawy do dnia 31 października 2023 roku.

Zgodnie z art. 12 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 28 września 1991 roku *o lasach*, starosta wykonując zadanie z zakresu administracji rządowej, na wniosek właściciela lasu, po zaopiniowaniu przez nadleśniczego, finansuje z budżetu państwa koszty zagospodarowania i ochrony związane z odnowieniem lub przebudową drzewostanu, m. in. w przypadku klęsk żywiołowych spowodowanych czynnikami biotycznymi albo abiotycznymi zagrażających trwałości lasów.

W myśl art. 6 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy przez właściciela lasu rozumie się osobę fizyczną lub prawną będącą właścicielem albo użytkownikiem wieczystym lasu oraz osobę fizyczną, osobę prawną lub jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej będącą posiadaczem samoistnym, użytkownikiem, zarządcą lub dzierżawcą lasu.

Zgodnie z powyższym, uprawnionym do złożenia wniosku o przyznanie środków na pokrycie kosztów zagospodarowania i ochrony związanych z odnowieniem lub przebudową drzewostanu w następstwie m.in. klęsk żywiołowych jest właściciel, posiadacz samoistny, użytkownik wieczysty, użytkownik, zarządcą, jak również dzierżawca lasu.

Zdaniem Kolegium po otrzymaniu wniosku o przyznanie środków na przedmiotowy cel Starosta Konecki winien dokonać oceny, czy wniosek pochodzi od podmiotu uprawnionego. Podkreślenia wymaga, że z przepisów ustawy z dnia 28 września 1991 roku *o lasach* nie wynika, by w przypadku współposiadania samoistnego, czy współwłasności nieruchomości koniecznym było załączenie do wniosku przez wnioskodawcę środków, zgód pozostałych współposiadaczy czy współwłaścicieli, jako załącznika do wniosku. Tym samym skoro brak jest takich wymogów w ustawie *o lasach*, to nie można przyjąć, że przedłożenie zgód pozostałych właścicieli czy też posiadaczy samoistnych jest elementem koniecznym wniosku, a brak załączenia takowych dokumentów w określonym terminie powoduje pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia.

Organ, jakim jest starostwo otrzymując wniosek dotyczący dofinansowania, o którym mowa w art. 12 ustawy *o lasach*, winien ocenić, czy pochodzi on od podmiotu uprawnionego, czyli właściciela w rozumieniu art. 6 ust. 1 pkt 3 ustawy *o lasach*, a następnie czy został zaopiniowany przez nadleśniczego.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Kielcach uznało, iż skarżąca wniosek miała rację co do tego, że złożenie wniosku o przyznanie środków na pokrycie kosztów zagospodarowania i ochrony związanych z odnowieniem lub przebudową drzewostanu jest czynnością zachowawczą w rozumieniu art. 209 *Kodeksu cywilnego*. Służy bowiem pozyskaniu środków na odbudowę drzewostanu m.in. po klęsce żywiołowej. Zdaniem Kolegium prawa ewentualnych pozostałych współwłaścicieli, czy też współposiadaczy w żaden sposób nie zostały naruszone.

W wyniku Postanowienia Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach, Starosta Konecki pismami z dnia 12 września 2023 roku, znak: RO.6164.42.2023.AK, wystąpił do Nadleśnictwa Przedbórz o wydanie opinii do wniosku, w trybie art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 28 września 1991 roku *o lasach* w sprawie przyznania środków z budżetu państwa na pokrycie kosztów odnowienia lasu uszkodzonego w wyniku nawałnicy, znajdującego się na działce oznaczonej numerem ewidencyjnym 594/2, położonej w miejscowości Smyków, gmina Fałków. Zwrócił się zarówno do Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe Nadleśnictwo Przedbórz i Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe

Nadleśnictwo Radoszyce z prośbą o ocenę czy koszty odnowienia oszacowane przez wnioskodawcę nie wykraczają poza stawki rynkowe podobnych prac odnowieniowych w lasach.

Podczas kontroli zespół kontrolny ustalił, iż Nadleśnictwo Przedbórz, potwierdziło wystąpienie w 2016 roku huraganu, który wyrządził szkody w drzewostanach (złomy i wywroty). Nadleśnictwo przeprowadziło w dniu 20 września 2023 roku lustrację terenową w wyniku której, pozytywnie zaopiniowało wniosek o ponowne wprowadzenia roślinności leśnej na części działki położonej w obrębie ewidencyjnym Smyków, w gminie Fałków. Ponadto Nadleśnictwo wskazało stawki odnowienia drzewostanu oraz koszty sadzonek drzew leśnych.

Nadleśnictwo Radoszyce w odpowiedzi do Starostwa Powiatowego w Końskich poinformowało, iż koszty przedstawione we wniosku nie wykraczają poza koszty ponoszone przez Nadleśnictwo w zakresie przygotowania powierzchni do odnowienia i sadzenia.

W dniu 18 października 2023 roku, znak: RO.6164.42.2023.AK Starostwo Powiatowe w Końskich wydało zawiadomienie o wszczęciu postępowanie administracyjnego o przyznanie środków na pokrycie kosztów zagospodarowania i ochrony związanych z odnowieniem drzewostanu na działce oznaczonej numerem ewidencyjnym 594/2, położonej w miejscowości Smyków, gmina Fałków.

Zgodnie z art. 12 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 28 września 1991 roku *o lasach* (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 530), Starosta Konecki wydał decyzję administracyjną z dnia 27 października 2023 roku, znak: RO.6164.42.2023.AK przyznającą wnioskodawcy środki finansowe w kwocie 21 000 zł na pokrycie kosztów zagospodarowania i ochrony związanych z odnowieniem lasu, uszkodzonego w wyniku nawałnicy, a znajdującego się na działce oznaczonej numerem ewidencyjnym 594/2, położonej w miejscowości Smyków, gmina Fałków. W treści niniejszej decyzji orzeczono, iż wypłata środków finansowych nastąpi po przekazaniu ich przez Urząd Wojewódzki w Kielcach na rachunek Starostwa Powiatowego w Końskich, przedłożeniu rachunków na wykonanie usług i zakup sadzonek oraz potwierdzeniu wykonania zabiegów i odnowienia powierzchni na gruncie.

Zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 roku *o opłacie skarbowej* (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 2111) wnioskodawca uiścił opłatę skarbową od wydania decyzji w wysokości 10 zł.

W ramach wydanej decyzji Starosty Koneckiego, wnioskodawca, przedłożył do niniejszego Organu, faktury dokumentujące wykonanie prac odtworzeniowych oraz zakup sadzonek, tj.:

1. Faktura Nr 49/2024 z dnia 24.06.2024 r. wraz z wyjaśnieniem z dnia 26 października 2024 r. - mulcerowanie terenu działki leśnej;
2. Faktura Nr 041/10/24 z dnia 10.10.2024 r. – zakup sadzonek sosny pospolitej i brzozy brodawkowatej;
3. Faktura Nr 88/2024 z dnia 30.09.2024 r. skorygowana Fakturą Nr 1/2024 z dnia 24.10.2024 r. - zagospodarowanie działki leśnej - wyorywanie bruzd;
4. Faktura Nr 92/2024 z dnia 14.10.2024 r. skorygowana Fakturą Nr 2/2024 z dnia 24.10.2024 r. - nasadzenia działki leśnej.

Na podstawie pisma wnioskującej z dnia 28 października 2024 roku, Starostwo Powiatowe w Końskich dokonało w tym samym dniu oględzin, dotyczących przeprowadzonych na gruncie prac w zakresie odnowienia powierzchni leśnej działki oznaczonej numerem ewidencyjnym 594/2, położonej w miejscowości Smyków, gmina Fałków. Na tę okoliczność spisany został protokół z dnia 28 października 2024 roku, stwierdzający odnowienie działki leśnej o powierzchni 1,85 ha sadzonkami sosny i brzozy na niniejszym terenie.

Następstwem wydanej decyzji, wykonanych prac oraz przedłożonych faktur, było przekazanie w dniu 5 listopada 2024 roku przez Starostwo Powiatowe w Końskich środków finansowych w wysokości 21 000 zł na wskazany przez wnioskującą rachunek bankowy.

Przeprowadzone czynności kontrolne oraz lustracja terenowa wykazały, że Starostwo Powiatowe w Końskich na pokrycie kosztów zagospodarowania i ochrony związanej z odnowieniem drzewostanu lasu „Boroniewskie” znajdującego się na działce oznaczonej numerem ewidencyjnym 594/2, położonej w miejscowości Smyków, gmina Fałków, w skutek nawałnicy z 2016 roku, otrzymało z budżetu państwa dotację celową w wysokości 21 000 zł, która została wykorzystana w całości i zgodnie z przeznaczeniem.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

w/z Wojewody Świętokrzyskiego

Michał Skotnicki
Wicewojewoda Świętokrzyski