



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 15 lipca 2025 r.

Znak:IR.I.431.2.2025

**Zdzisław Leks
Starosta Powiatu Pińczowskiego
ul. Zacisze 5
28-400 Pińczów**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Pińczowie w Wydziale Architektury i Budownictwa, w siedzibie jednostki kontrolowanej przy ul. Zacisze 5, 28-400 Pińczów.

W okresie podlegającym kontroli stanowiska pełnili:

- Zbigniew Kierkowski – Starosta Pińczowski, pełniący tę funkcję od dnia 21 listopada 2018 r. do dnia 7 maja 2024 r. (Uchwała Nr I/4/2018 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 21 listopada 2018 r.);
- Marcin Wojniak – Starosta Pińczowski, pełniący tę funkcję od dnia 7 maja 2024 r. do dnia 31 stycznia 2025 r. (Uchwała Nr I/5/2024 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 21 listopada 2018 r.);
- Dorota Zaręba – naczelnik Wydziału Architektury i Budownictwa, pełniąca tę funkcję od dnia 1 stycznia 2001 r.

W czasie kontroli stanowisko pełnił:

- Zdzisław Leks – Starosta Pińczowski, pełniący tę funkcję od dnia 31 stycznia 2025 r. (Uchwała Nr X/80/2025 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 31 stycznia 2025 r.).

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, w składzie:

1. Anna Zudilin – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – kierownik zespołu kontrolującego na podstawie upoważnienia Nr 375/2024 z 16.05.2025 r.
2. Kinga Sadowska – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – członek zespołu kontrolującego na podstawie upoważnienia Nr 376/2024 z 16.05.2025 r.
3. Agnieszka Mucha – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – członek zespołu kontrolującego na podstawie upoważnienia Nr 377/2025 z 16.05.2025 r.

Termin kontroli:

Kontrolę przeprowadzono w dniach 11-13 czerwca 2025 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 3.

Zakres kontroli:

1. Przedmiot kontroli:
 - rozpatrywanie wniosków w sprawie wydania decyzji o pozwoleniu na budowę/rozbiórkę; wejście do sąsiedniego budynku, lokalu lub na teren sąsiedniej nieruchomości i wydawanie w tych sprawach decyzji; przyjmowanie i rozpatrywanie zgłoszeń zamiaru wykonywania budów lub robót budowlanych w tym rozbiórek, zwolnionych z obowiązku uzyskania pozwolenia na budowę; przyjmowanie i rozpatrywanie zgłoszeń zmiany sposobu użytkowania; rozpatrywanie wniosków dotyczących spraw wymagających uzyskania zgody na odstępstwo od przepisów techniczno-budowlanych.
 - terminowość dokonywania wpisów w RWDZ.
2. Cel kontroli:
 - ocena realizacji zadań wykonywanych przez Starostę Pińczowskiego w zakresie przestrzegania przepisów prawa budowlanego.
3. Okres objęty kontrolą:
 - od dnia 01.01.2024 r. do dnia 31.12.2024 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224), art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz.U. 2023 r. poz. 190 ze zm.), w związku z art. 82 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 418) – w brzmieniu obowiązującym na dzień rozpoznania sprawy t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 682 ze zm.

W wyniku kontroli ustalono, co następuje:

1. Organizacja i skład osobowy kontrolowanego Wydziału Architektury i Budownictwa:

- 1) Dorota Zaręba – naczelnik,
- 2) Magdalena Gil-Sokołowska – inspektor,
- 3) Urszula Rusińska – inspektor.

1.1 Wydział nie jest podzielony na oddziały.

1.2 Zakres terytorialnego działania kontrolowanego wydziału:

- gmina Pińczów,
- gmina Kije,
- gmina Michałów,
- gmina Działoszyce,
- gmina Złota.

2. Zestawienie rejestrów prowadzonych w kontrolowanym wydziale w okresie od dnia 01.01.2024 r. do dnia 31.12.2024 r.:

- 1) 6740 – pozwolenia na budowę (278 poz.)
- 2) 6741 – pozwolenia na rozbiórkę (31 poz.)
- 3) 6742 – wejście w teren sąsiedniej nieruchomości (0 poz.)
- 4) 6743 – zgłoszenia robót budowlanych (522 poz.)
- 5) 6743.1 – zgłoszenia z projektem budowlanym (87 poz.)
- 6) 6740.1 – przeniesienie pozwolenia na budowę (15 poz.)
- 7) 6740.3 – uchylenie pozwolenia na budowę (2 poz.)
- 8) 6740.4 – zaświadczenia (24 poz.)
- 9) 6740.5 – odstępstwa od przepisów techniczno-budowlanych (13 poz.)
- 10) 0640 – sprawozdawczość na poziomie całego powiatu (4 poz.)
- 11) 670 – wyjaśnienia, interpretacje, opinie, akty prawne dotyczące planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz spraw budownictwa (25 poz.)

- 12) 066 – informacje o charakterze analitycznym i sprawozdawczym dla innych podmiotów i jednostek organizacyjnych (3 poz.)
- 13) 0716 – współdziałanie z komórkami własnej jednostki (5 poz.)
- 14) Rejestracja dzienników budowy (310 poz.)

3. W kontrolowanym okresie, tj. od dnia 01.01.2024 r. do dnia 31.12.2024 r. w wyniku kontroli ustalono:

Spisy spraw prowadzone są w postaci papierowej w sposób chronologiczny i czytelny.

Akta spraw prowadzone są w sposób nie budzący zastrzeżeń.

Prowadzone są metryki spraw.

Rejestry wniosków i pozwoleń na budowę prowadzone są prawidłowo, w sposób staranny i zgodny z wymogami stosownego rozporządzenia.

Wykonywany jest obowiązek wynikający z przepisu art. 82b Prawa budowlanego.

4. Kryterium doboru próby do kontroli – profesjonalny osąd kontrolera:

Dokonano sprawdzenia niżej wymienionych dokumentów:

- 6740 – pozwolenia na budowę,
- 6741 – pozwolenia na rozbiórkę,
- 6743 – zgłoszenia,
- 6743.1 – zgłoszenia z projektem budowlanym.

Dokonano sprawdzenia niżej wymienionych spraw:

lp.	pozwolenia na budowę	pozwolenia na rozbiórkę	zgłoszenia robót budowlanych	zgłoszenia robót budowlanych z projektem
1	6740.w.6.2024	6741.7.2024	6743.8.2024	6743.1.5.2024
2	6740.w.22.2024	6741.10.2024	6743.25.2024	6743.1.19.2024
3	6740.w.42.2024	6741.15.2024	6743.37.2024	6743.1.25.2024
4	6740.w.50.2024	6741.19.2024	6743.39.2024	6743.1.37.2024
5	6740.w.51.2024	6741.20.2024	6743.40.2024	6743.1.42.2024
6	6740.w.56.2024	6741.24.2024	6743.55.2024	6743.1.58.2024
7	6740.w.59.2024	6741.25.2024	6743.69.2024	6743.1.65.2024
8	6740.w. 73.2024		6743.100.2024	6743.1.75.2024
9	6740.w.80.2024		6743.119.2024	6743.1.81.2024
10	6740.w.94.2024		6743.127.2024	
11	6740.w.99.2024		6743.129.2024	
12	6740.w.107.2024		6743.140.2024	
13	6740.w.116.2024		6743.152.2024	
14	6740.w.127.2024		6743.179.2024	
15	6740.w.132.2024		6743.198.2024	
16	6740.w.139.2024		6743.219.2024	

17	6740.w.145.2024		6743.222.2024	
18	6740.w.160.2024		6743.239.2024	
19	6740.w.173.2024		6743.277.2024	
20	6740.w.181.2024		6743.279.2024	
21	6740.w.200.2024		6743.300.2024	
22	6740.w.214.2024		6743.302.2024	
23	6740.w.224.2024		6743.309.2024	
24			6743.340.2024	
25			6743.351.2024	
26			6743.371.2024	
27			6743.383.2024	
28			6743.407.2024	
29			6743.469.2024	
30			6743.470.2024	
31			6743.479.2024	
32			6743.495.2024	

W wyniku kontroli stwierdzono nieprawidłowości polegające na:

- braku opisu dotyczącego zmiany poza tytułem zgłoszenia (AB.VI.6743.129.2024);
- braku w zgłoszeniu informacji dotyczących odbioru eternitu (AB.VI.6743.8.2024, AB.VI.6743.25.2024);
- niezgodności przedmiotu pełnomocnictwa ze zgłoszeniem (AB.VI.6743.495.2024);
- braku przekazania informacji o nie wniesieniu sprzeciwu do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego (AB.VI.6743.1.65.2024);
- błędnym adresacie we wniosku o pozwolenie na budowę (AB.VI.6740.w.94.2024);
- braku opłaty za zgłoszony do budowy budynek gospodarczy (AB.VI.6740.w.99.2024).

W ramach kontroli zbadano terminowość dokonywania wpisów w systemie RWDZ:

1. **AB.VI.6740.w.6.2024** (nr RWDZ 297) data złożenia wniosku 15.01.2024 r., data wprowadzenia do systemu 17.01.2024 r., tj. po 2 dniach;
2. **AB.VI.6740.w.22.2024** (nr RWDZ 812) data złożenia wniosku 15.02.2024 r., data wprowadzenia do systemu 19.02.2024 r., tj. po 4 dniach;
3. **AB.VI.6740.w.42.2023** (nr RWDZ 1502) data złożenia wniosku 19.03.2024 r., data wprowadzenia do systemu 25.03.2024 r., tj. po 6 dniach;
4. **AB.VI.6740.w.50.2024** (nr RWDZ 1774) data złożenia wniosku 03.04.2024 r., data wprowadzenia do systemu 08.04.2024 r., tj. po 5 dniach;
5. **AB.VI.6740.w.51.2024** (nr RWDZ 1802) data złożenia wniosku 04.04.2024 r., data wprowadzenia do systemu 10.04.2024 r., tj. po 6 dniach;
6. **AB.VI.6740.w.56.2024** (nr RWDZ 1989) data złożenia wniosku 16.04.2024 r., data wprowadzenia do systemu 19.04.2024 r., tj. po 3 dniach;

7. **AB.VI.6740.w.59.2024** (nr RWDZ 1995) data złożenia wniosku 16.04.2024 r., data wprowadzenia do systemu 19.04.2024 r., tj. po 3 dniach;
8. **AB.VI.6740.w.73.2024** (nr RWDZ 2242) data złożenia wniosku 29.04.2024 r., data wprowadzenia do systemu 06.05.2024 r., tj. po 7 dniach;
9. **AB.VI.6740.w.80.2024** (nr RWDZ 2431) data złożenia wniosku 09.05.2024 r., data wprowadzenia do systemu 14.05.2024 r., tj. po 5 dniach;
10. **AB.VI.6740.w.94.2024** (nr RWDZ 2762) data złożenia wniosku 23.05.2024 r., data wprowadzenia do systemu 28.05.2024 r., tj. po 5 dniach;
11. **AB.VI.6740.w.99.2024** (nr RWDZ 2826) data złożenia wniosku 28.05.2024 r., data wprowadzenia do systemu 31.05.2024 r., tj. po 3 dniach.
12. **AB.VI.6740.w.107.2024** (nr RWDZ 3137) data złożenia wniosku 12.06.2024 r., data wprowadzenia do systemu 14.06.2024 r., tj. po 2 dniach;
13. **AB.VI.6740.w.116.2024** (nr RWDZ 3279) data złożenia wniosku 20.06.2024 r., data wprowadzenia do systemu 24.06.2024 r., tj. po 4 dniach;
14. **AB.VI.6740.w.127.2024** (nr RWDZ 3593) data złożenia wniosku 05.07.2024 r., data wprowadzenia do systemu 09.07.2024 r., tj. po 4 dniach;
15. **AB.VI.6740.w.132.2024** (nr RWDZ 3702) data złożenia wniosku 12.07.2024 r., data wprowadzenia do systemu 16.07.2024 r., tj. po 4 dniach;
16. **AB.VI.6740.w.139.2024** (nr RWDZ 3823) data złożenia wniosku 22.07.2024 r., data wprowadzenia do systemu 24.07.2024 r., tj. po 2 dniach;
17. **AB.VI.6740.w.145.2024** (nr RWDZ 4181) data złożenia wniosku 07.08.2024 r., data wprowadzenia do systemu 08.08.2024 r., tj. po 1 dniu;
18. **AB.VI.6740.w.160.2024** (nr RWDZ 4391) data złożenia wniosku 20.08.2024 r., data wprowadzenia do systemu 22.08.2024 r., tj. po 2 dniach;
19. **AB.VI.6740.w.173.2024** (nr RWDZ 5045) data złożenia wniosku 19.09.2024 r., data wprowadzenia do systemu 24.09.2024 r., tj. po 5 dniach;
20. **AB.VI.6740.w.181.2024** (nr RWDZ 5333) data złożenia wniosku 07.10.2024 r., data wprowadzenia do systemu 09.10.2024 r., tj. po 2 dniach;
21. **AB.VI.6740.w.200.2024** (nr RWDZ 5768) data złożenia wniosku 22.10.2024 r., data wprowadzenia do systemu 06.11.2024 r., tj. **po 15 dniach**;
22. **AB.VI.6740.w.214.2024** (nr RWDZ 6186) data złożenia wniosku 15.11.2024 r., data wprowadzenia do systemu 03.12.2024 r., tj. **po 18 dniach**;
23. **AB.VI.6740.w.224.2024** (nr RWDZ 6174) data złożenia wniosku 22.11.2024 r., data wprowadzenia do systemu 02.12.2024 r., tj. **po 10 dniach**.

Dokonując analizy powyższych informacji należy stwierdzić, że większość wprowadzonych wniosków rejestrowano w systemie RWDZ w terminie do 7 dni od daty ich wpływu do urzędu.

PODSUMOWANIE

W wyniku kontroli wniosków o pozwolenie na budowę i zgłoszeń budowy ustalono:

- 1) wnioski o pozwolenie na budowę przyjmowane są zgodne z obowiązującymi przepisami ustawy Prawo budowlane i Kodeksu postępowania administracyjnego;
- 2) decyzje o pozwoleniu na budowę wydawane są terminowo;
- 3) wnioski o pozwolenie na budowę, zgłoszenia oraz oświadczenia o prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane składane są na obowiązujących drukach;
- 4) projekty budowlane spełniają wymogi stosownych przepisów;
- 5) postanowienia o uzupełnieniu zgłoszenia oraz decyzje o wniesieniu sprzeciwu doręczane są terminowo;

- 6) kopie decyzji w sprawie pozwolenia na budowę, kopie zgłoszeń robót niewymagających pozwolenia na budowę, przekazywane są do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Pińczowie bez zbędnej zwłoki;
- 7) z analizy rejestru wniosków i decyzji (RWD) wynika, że na 278 wniosków – 16 wprowadzono po terminie dłuższym niż 10 dni od daty złożenia wniosku, co stanowi 5,75% ($16:278 \times 100\%$) wniosków:

lp.	wniosek – nr RWDZ	ilość dni od wpływu wniosku do organu do wprowadzenia do RWDZ
1	6573	14
2	6186	17
3	6111	20
4	5768	13
5	4852	20
6	4675	16
7	4516	70
8	3960	21
9	3116	20
10	2593	25
11	2321	11
12	2056	15
13	1355	15
14	1034	29
15	852	21
16	328	13

- 8) z analizy rejestru zgłoszeń (RZ) wynika, że wszystkie zgłoszenia wprowadzono w terminie do 7 dni od daty wpływu zgłoszenia.

Rejestr RWDZ ma umożliwiać obywatelom dostęp do informacji udostępnionej publicznie, w związku z czym organ powiatowy dokonując wpisów tak późno, zaburza realizację tego celu – zgodnie z art. 82b ust. 2 Prawa budowlanego, dane wprowadzane do rejestru przesyła się drogą elektroniczną na bieżąco.

Wobec poczynionych ustaleń w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, zalecam przestrzeganie terminów w dokonywaniu wpisów do systemu RWDZ.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224) od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

OCENA DZIAŁALNOŚCI JEDNOSTKI KONTROLOWANEJ

Wykonywanie – w kontrolowanym zakresie – zadań dotyczących spraw związanych z realizacją przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, w zakresie wydawania decyzji o pozwoleniu na budowę/rozbiórkę, przyjmowania zgłoszeń zamiaru wykonania budów i robót budowlanych nie wymagających pozwolenia na budowę, przyjmowania zgłoszeń zmiany sposobu użytkowania, rozpatrywania wniosków dotyczących spraw wymagających uzyskania zgody na odstępstwo od przepisów techniczno-budowlanych, **ocenia się pozytywnie z uchybieniami.**

WNIOSKI

Organ załatwia sprawy związane z realizacją przepisów ustawy Prawo budowlane z uchybieniami, które należy wyeliminować w dalszej pracy.

Wobec dokonanych ustaleń w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, zalecam z większą starannością dokonywać wpisów do systemu RWDZ.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie – **w terminie 7 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224) od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski