



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 24 lipca 2025 r.

Znak:PNK.III.431.29.2025

**Pan
Jerzy Kolarz
Starosta Buski**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Buski¹ zadań wynikających z ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej² (zwana dalej u.n.p.p.) w dniach 17-18 czerwca 2025 r. przeprowadziły: Hanna Janiszewska-Karcz – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Katarzyna Frąszczak – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 464/2025 oraz nr 465/2025 z dnia 5 czerwca 2025 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego. Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Buskiego za pośrednictwem platformy e-PUAP.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej³, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie⁴ oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

¹ Z siedzibą w Starostwie Powiatowym w Busku-Zdroju, al. Mickiewicza 15, 28-100 Busko-Zdrój

² Dz. U. z 2024 r. poz. 1534

³ Dz. U. z 2020 r. poz. 224

⁴ Dz. U. z 2025 r. poz. 428

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców;
2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową do prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
3. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 9 ust 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p;
4. czy porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 u.n.p.p zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p;
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p;
6. czy umowy z radcami prawnymi lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 u.n.p.p, zawierają elementy określone w art. 6 ust. 2 u.n.p.p oraz czy radcowie prawni i adwokaci, posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób korzystających z usług.

Kontrola obejmuje sposób organizacji przez Powiat Buski nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2025 r. (do dnia kontroli) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2024 r. na powierzenie organizacji pozarządowej prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2025 r.

Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadań w zakresie realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej przez Powiat Buski – oceniam pozytywnie⁵.

Ustalenia kontroli:

1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.

Na terenie powiatu buskiego funkcjonują 3 punkty:

- a) 2 punkty nieodpłatnej pomocy prawnej i mediacji:
 - pierwszy prowadzony przez adwokata i radcę prawnego - z lokalizacją w Busku-Zdroju,

⁵ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

- drugi prowadzony przez organizację pozarządową - Stowarzyszenie Sursum Corda z siedzibą w Nowym Sączu - z lokalizacją w Stopnicy,
- b) punkt nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego i mediacji prowadzony przez organizację pozarządową - Stowarzyszenie Sursum Corda z siedzibą w Nowym Sączu - z lokalizacją w Nowym Korczynie oraz w Solcu-Zdroju (punkt mobilny).

Wykaz punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego i nieodpłatnej mediacji w Powiecie Buskim jest zamieszczony na stronie BIP Starostwa Powiatowego⁶.

Liczba punktów odpowiada mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p.

Stosownie do art. 11 ust. 1b u.n.p.p. Powiat powierzył prowadzenie jednego punktu adwokatom i radcom prawnym z przeznaczeniem na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej i dwóch punktów organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego⁷, wyłonionej w otwartym konkursie ofert, przy czym jeden punkt przeznaczony został na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, a drugi na świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa w ww. punktach w wymiarze 5 dni w tygodniu przez co najmniej 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁸.

W celu powierzenia prowadzenia punktów organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu w Busku-Zdroju, uchwałą Nr 48/2024 z dnia 17 października 2024 r., ogłosił otwarty konkurs ofert na powierzenie organizacjom pozarządowym realizacji zadań z zakresu prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2025 roku.

Ogłoszenie o konkursie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Powiatu, zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p.

Ogłoszenie o konkursie zawierało wszystkie elementy wskazane w art. 13 ust. 2 u.d.p.p

[dowód: akta kontroli nr 25]

Wyłonienie organizacji pozarządowej nastąpiło z zachowaniem terminu określonego w art. 11 ust. 12 pkt 1 u.n.p.p.

Zarząd Powiatu w Busku-Zdroju, uchwałą Nr 73/2024 z dnia 27 listopada 2024 r., ogłosił wyniki otwartego konkursu ofert na powierzenie organizacjom pozarządowym realizacji zadań z zakresu

⁶ <https://bip.powiat.busko.pl/index.php?c=page&id=173&print=1>

⁷ zwana dalej organizacją pozarządową.

⁸ Dz. U. z 2024 r. poz. 1491 ze zm., zwana dalej u.d.p.p.

prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2025 r. Informacja o wynikach otwartego konkursu ofert zawierała wszystkie elementy, o których mowa w art. 15 ust. 2h u.d.p.p. Informacja o wynikach konkursu została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Powiatu.

[dowód: akta kontroli nr 26]

3. Zawarcie umowy z organizacją pozarządową

Powiat Buski w dniu 23 grudnia 2024 r. zawarł ze Stowarzyszeniem Sursum Corda z siedzibą w Nowym Sączu umowę na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz umowę na prowadzenie punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie Powiatu Buskiego. Analiza umów wykazała, że zawierają one wszystkie elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1, 1a i 3-6a u.n.p.p.

[dowód: akta kontroli nr 21 i 22]

4. Zawarcie porozumień z gminami

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego Powiat Buski, na podstawie art. 9 ust. 1 u.n.p.p., zawarł w dniu 14 października 2024 roku porozumienia⁹ z gminami:

- Nowy Korczyn [dowód: akta kontroli nr 18];
- Solec-Zdrój [dowód: akta kontroli nr 16];
- Stopnica [dowód: akta kontroli nr 15].

Analiza ww. porozumień wraz ze aneksami wykazała, że zawierają wszystkie elementy określone w art. 9 ust. 1 i 2 u.n.p.p. Dodatkowo, organ kontrolujący wskazuje, że regulacja § 3 aneksów do porozumień, zgodnie z którymi „*Aneks wchodzi w życie z dniem jego zawarcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2025 r.*” jest wewnętrznie sprzeczna, albowiem nie wynika z niej jednoznacznie kiedy aneks wejdzie w życie (wskazuje jednocześnie dwie odmienne daty jego wejścia w życie tj. *z dniem jego zawarcia oraz dzień 1 stycznia 2025 r.*). Data wejścia w życie aneksu do porozumienia nie powinna budzić żadnych wątpliwości, czy też wprowadzać w błąd. Należy wskazać, że początek mocy obowiązywania aneksu do porozumienia oznacza jego wejście w życie, bowiem określenia "wchodzi w życie" i "moc obowiązująca" mają znaczenie tożsame. Wejście w życie przepisu oznacza, że uzyskuje on moc prawną i w konsekwencji ma zastosowanie do określonych zdarzeń i stosunków. Akt prawny (przepis) nie może wejść w życie bez uzyskania przez niego mocy obowiązującej, a uzyskanie mocy obowiązującej oznacza jego wejście w życie.

5. Zawarcie porozumień z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych

⁹ Porozumienia były aneksowane w dniu 30.12.2024 r.

W dniu 24 października 2024 r. Powiat zawarł, zgodnie z art. 10 ust. 1 u.n.p.p., trójstronne porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach i Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Kielcach, z zachowaniem terminu wskazanego w art. 10 ust. 2 u.n.p.p.

Analiza zapisów przedmiotowego porozumienia wykazała, że zawiera ono wszystkie elementy wynikające z art. 10 ust. 1 u.n.p.p.

[dowód: akta kontroli nr 14]

Stosownie do art. 10 ust. 3 u.n.p.p., Powiat dopełnił obowiązku niezwłocznego poinformowania Wojewody o zawartym porozumieniu.

[dowód: akta kontroli nr 9]

6. Zawarcie umów z radcami prawnymi i adwokatami

Zgodnie z artykułem 6 ust. 1 u.n.p.p., adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Kontroli poddano dwie umowy zawarte przez Powiat z adwokatem i radcą prawnym.

[dowód: akta kontroli nr 10 i 11]

Analiza przedmiotowych umów - pod kątem zgodności ich zapisów z art. 6 ust. 2 pkt. 1 - 6a i pkt 7 u.n.p.p. - nie wykazała żadnych uchybień. Wskazane wyżej osoby posiadają stosowne upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w zakresie zadań wynikających z u.n.p.p.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia (brak uchybień i nieprawidłowości w zakresie realizacji zadania) odstępuję od wydania zaleceń pokontrolnych. Zwracam jednak uwagę na poprawne formułowanie w porozumieniach/aneksach do porozumień z gminami, zapisów dotyczących wejścia w życie tych aktów prawnych.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2698680.7823600.10018311
Nazwa dokumentu	wystąpienie pokontrolne.pdf
Tytuł dokumentu	wystąpienie pokontrolne
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.29.2025
Data dokumentu	24.07.2025
Skrót dokumentu	0C29AA1F27CC2A05FEDB4109BDFCE82BBE881DB6
Wersja dokumentu	1.7
Data podpisu	24.07.2025 12:22:54
Podpisane przez	Józef Bryk Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.128.103.103.

Data wydruku: 25.07.2025

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Izabela Antoszevska-Mazur)