



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, 13 listopada 2025 roku

Znak sprawy: BiZK.III.6610.57.2025

Sprawa: Wystąpienie pokontrolne – kwalifikacja wojskowa

Kontakt: Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego
inspektor wojewódzki Łukasz Surma
tel.: 41 342 12 23
email: wioc00@kielce.uw.gov.pl

**Pan
Paweł Faryna
Starosta Jędrzejowski**

Wystąpienie pokontrolne [1]

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3, art. 16 ust. 2 i art. 46 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224 z późn. zm.) oraz art. 175 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), zespół kontrolny Wojewody Świętokrzyskiego w składzie:

- Pan Łukasz Surma – inspektor wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, kierownik zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 751 z dnia 29 września br. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego;
- Pan Marcin Maj – inspektor wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 752 z dnia 29 września br. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego,

przeprowadził w dniu 1 października 2025 r. kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie, ul. 11 Listopada 83, 28-300 Jędrzejów.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sposób wykorzystania dotacji celowych udzielonych z budżetu państwa na przygotowanie i przeprowadzenie kwalifikacji wojskowej w 2024 r.

Kontrola dotyczyła okresu od dnia 01.01 do dnia 31.12.2024 r.

O zarządzeniu kontroli Starosta Powiatu Jędrzejowskiego został powiadomiony pismem z dnia 16 września 2025 r., znak: BiZK.III.6610.57.2025.

Na podstawie dokonanych ustaleń wykonanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z uchybieniem.

Ustalenia dokonane w toku przeprowadzonej kontroli

Kontrola obejmowała zakres obowiązków Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie, które jest odpowiedzialne merytorycznie za przygotowanie i przeprowadzenie kwalifikacji wojskowej na terenie powiatu jędrzejowskiego. Wydział Finansów i Budżetu Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie jest wydziałem współpracującym w zakresie finansowej obsługi przygotowania i przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej. Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielali pracownicy ww. komórek organizacyjnych.

W trakcie trwania czynności kontrolnych ustalono, że dla Powiatu Jędrzejowskiego¹, zgodnie z zawartymi umowami:

- z dnia 18 stycznia 2024 r. w sprawie udzielenia dotacji celowych na zadania związane z przygotowaniem i przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej w 2024 r.,
- z dnia 26 marca 2024 r. w sprawie finansowania wynagrodzeń wraz z pochodnymi oraz wynagrodzeń bezosobowych pracowników starostwa powiatowego realizujących zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej związane z przygotowaniem i prowadzeniem kwalifikacji wojskowej,

w oparciu o Decyzję Nr FN.I.3111.1.2024 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 19 lutego 2024 r. ustalającą budżet Wojewody Świętokrzyskiego na 2024 r. przyznana została dotacja celowa w dziale 752², rozdziale 75224³ w kwocie łącznej 91.508,00 zł (§ 2110 – 39.908,00 zł, § 2120 – 51.600,00 zł), z przeznaczeniem na przygotowanie i przeprowadzenie kwalifikacji wojskowej w 2024 r. Wspomniana wyżej kwota ujęta została w budżecie Jednostki na 2024 r. odpowiednio Uchwałą Nr LVII/363/2023 Rady Powiatu w Jędrzejowie z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2024 rok.

Nadmienić należy, że z przyznanej w rozdziale 75224 § 2110 kwoty 39.908,00 zł, dotacja w wysokości 34.000,00 zł przeznaczona była na pokrycie kosztów zadania merytorycznego tj. organizacji kwalifikacji wojskowej, natomiast pozostała jej część tj. suma 5.908,00 zł dotyczyła wypłaty wynagrodzenia pracownikowi Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie wykonującemu prace zlecone z zakresu administracji rządowej w ramach przygotowania i przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej.

¹ Zwany dalej: Powiat, Powiat Jędrzejowski, Jednostka.

² Obrona narodowa.

³ Kwalifikacja wojskowa.

Na podstawie przedłożonej do kontroli dokumentacji źródłowej, tj. między innymi dowodów finansowo-księgowych potwierdzających poniesione wydatki, ewidencji analitycznej konta 130 oraz rozliczenia dotacji celowych przeznaczonych na organizację i przeprowadzenie kwalifikacji wojskowej w 2024 r. ustalono, że środki wydatkowane przez Powiat na realizację ww. zadania wykorzystane zostały w rozdziale 75224 § 2110 w kwocie 44.108,24 zł i w § 2120 w kwocie 44.169,40 zł. Łączna wartość wykorzystanej dotacji w rozdziale 75224 wyniosła 88.277,64 zł.

Na wniosek Starosty Jędrzejowskiego Decyzją Nr FN.I.3111.303.2024 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 24 maja 2024 r. dokonano zwiększenia dotacji celowej w rozdziale 75224, § 2110 o kwotę 4.201,00 zł oraz zmniejszenia w rozdziale 75224, § 2120 o kwotę 7.430,00 zł.

Nadmienić należy, że niewykorzystaną część dotacji z rozdziału 75224, § 2120 w kwocie 7.430,60 zł Powiat zwrócił na rachunek budżetu państwa przelewem z dnia 10 maja 2024 r. Powyższy zwrot potwierdza wyciąg bankowy nr 0094/2024.

Rozliczenia dotacji celowych przeznaczonych na organizację i przeprowadzenie kwalifikacji wojskowej w 2024 r. złożone zostały przez Powiat Jędrzejowski w terminach wynikających z zawartych umów tj. odpowiednio w dniu 10 maja 2024 r. oraz w dniu 9 stycznia 2025 r.

Dane wykazane w sprawozdaniach Rb-50 zgodne są z zapisami konta 130 prowadzonego dla działu 752, rozdziału 75224. Różnic nie stwierdzono.

1. Kontroli poddano 100 % wydatków zaewidencjonowanych w dziale 752, rozdziale 75224, § 4210, § 4220, § 4300 i § 4360. Wymienione wydatki poniesione zostały na zadania określone w art. 65 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 825 z późn. zm.) w celu organizacji kwalifikacji wojskowej w 2024 r., w tym na: zakup artykułów komputerowych, drukarki, materiałów biurowych, artykułów medycznych, środków czystości, usług telekomunikacyjnych i usług pralniczych. Analiza prawidłowości dokonania powyższych wydatków nie wykazała, aby zostały one poniesione na zakupy nie związane z przygotowaniem i przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej.

Natomiast nadmienić należy, że w jednym przypadku błędnie określona została klasyfikacja budżetowa wydatku, tj. niezgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 513 z późn. zm.). Uprzednie dotyczyło zakupu kawy za kwotę 53,51 zł wyszczególnionej na fakturze nr 1154/2024 z dnia 21.03.2024 r. Wymieniony wydatek ujęto w § 4210 – Zakup materiałów i wyposażenia, prawidłowo natomiast zakup żywności należało ująć w § 4220 – Zakup środków żywności.

Uwagi: zaksięgowanie wydatku polegającego na zakupie kawy za kwotę 53,51 zł w niewłaściwym paragrafie klasyfikacji budżetowej.

2. Do prac związanych z wprowadzaniem danych do ewidencji wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej Starosta Powiatu Jędrzejowskiego zatrudnił trzy osoby.

Wymienione osoby zatrudnione zostały na podstawie umów zlecenia. Przedmiotowe umowy zawarto na czas prowadzenia kwalifikacji wojskowej w Powiecie Jędrzejowskim tj. od 4 do 26 marca 2024 r. W ww. umowach prawidłowo określono obowiązki stron. Wysokość przysługującego wynagrodzenia zatrudnionym osobom została ustalona na poziomie 5.000,00 zł brutto na osobę za cały okres obowiązywania umowy. Na wynagrodzenia przeznaczono łącznie 15 000,00 zł. Wszystkie zatrudnione osoby odnotowywane były na liście obecności, gdzie potwierdzały obecność w pracy własnoręcznym podpisem. Przysługujące wymienionym osobom wynagrodzenia wypłacone zostały przelewami w dniu 28 marca 2024 r.

Uwagi: w działalności kontrolowanej Jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości lub uchybień.

3. Badanie prawidłowości wypłaty wynagrodzeń członkom Powiatowej Komisji Lekarskiej w Jędrzejowie orzekającej o stopniu zdolności do służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej wykazało, że dodatkowe wynagrodzenie przysługujące i wypłacone członkom Komisji zgodne było ze stawkami określonymi zarządzeniem Wojewody Świętokrzyskiego tj.:

- dla przewodniczącego 900,00 zł,
- dla psychologa 600,00 zł,
- dla pielęgniarki lub ratownika medycznego 500,00 zł,
- dla sekretarza 500,00 zł.

Wszystkie osoby biorące udział w posiedzeniach Powiatowej Komisji Lekarskiej w Jędrzejowie, w charakterze członka komisji, powołane były zarządzeniem Wojewody Świętokrzyskiego. Komisja pracowała od 4 do 26 marca 2024 r., łącznie 17 dni roboczych. Na dodatkowe wynagrodzenia przysługujące członkom Komisji wydatkowano kwotę w łącznej wysokości 42.500,00 zł. Kalkulacja wynagrodzeń odbywała się według wzoru:

liczba posiedzeń, w których uczestniczył członek komisji (zgodnie z prowadzoną przez sekretarza komisji listą obecności) x stawka przysługująca za posiedzenie (według stawek określonych zarządzeniem wojewody) = przysługujące wynagrodzenie.

Udział członka Komisji w posiedzeniu odnotowywany był na liście obecności, gdzie członkowie potwierdzali uczestnictwo w pracach własnoręcznym podpisem. Należne wynagrodzenia wypłacono przelewami w dniu 28 marca 2024 r. Dalsza kontrola w przedmiotowym zakresie wykazała, że osoby (2) pełniące funkcję sekretarza Komisji (jedna przez 9 dni a druga przez 8 dni) miały pisemną zgodę Starosty na indywidualny rozkład czasu pracy w tych dniach.

Uwagi: w działalności kontrolowanej Jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości lub uchybień.

4. Na wypłatę wynagrodzenia pracownikowi Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie za wykonywanie prac zleconych z zakresu administracji rządowej w ramach przygotowania i przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej Powiat wydatkował – zgodnie z zawartą z Wojewodą Świętokrzyskim umową – dotację celową w wysokości 5.908,00 zł.

Przedmiotowa kwota została wypłacona pracownikowi, co potwierdzają dokumenty źródłowe tj. polecenia księgowania.

Uwagi: w działalności kontrolowanej Jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości lub uchybień.

5. Poddane kontroli dowody finansowo-księgowe ujęte zostały w prowadzonej w Jednostce ewidencji księgowej oraz były regulowane terminowo i w pełnej wysokości. Dowody źródłowe każdorazowo sprawdzano przed ich realizacją pod względem merytorycznym, formalno-rachunkowym oraz zatwierdzano do wypłaty przez osoby do tego upoważnione z podaniem pełnej klasyfikacji budżetowej.

Uwagi: w działalności kontrolowanej Jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości lub uchybień.

Zalecenia

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o wyeliminowanie stwierdzonego uchybienia w dalszej działalności Jednostki tj.: zakup artykułów spożywczych należy ujmować – zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 513 z późn. zm.) – w § 4220 – Zakup środków żywności.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę – w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – o informację o sposobie wykonania zalecenia lub przyczynach jego niewykonania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonego uchybienia.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podstawa prawna

[1] art. 46 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224 z późn. zm.).

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski