



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 17 listopada 2025 r.

Znak:WZON.I.9532.1.1.2025

**Pan
Marcin Pacholec
Przewodniczący Powiatowego Zespołu
do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności
w Jędrzejowie
ul. Okrzei 49 B
28 – 300 Jędrzejów**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6c ust 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku i o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych¹, oraz §16 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 14 października 2023 roku w sprawie trybu i sposobu prowadzenia kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych², przeprowadzono okresie od 11 lutego 2025 roku do 14 marca 2025 roku, kontrolę problemową w Powiatowym Zespole ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Jędrzejowie ul. Okrzei 49b, 28-300 Jędrzejów.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolujący w składzie:

- Rafał Zieliński – kierownik Oddziału ds. obsługi Wojewódzkiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Świętokrzyskim Urzędzie Wojewódzkim w Kielcach - kierownik zespołu kontrolującego – upoważnienie Nr 35/2025 wydane w dniu 28 stycznia 2025 roku przez Przewodniczącego Wojewódzkiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Świętokrzyskim z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego;
- Katarzyna Jarząbek – starszy inspektor Wojewódzkiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Świętokrzyskim Urzędzie Wojewódzkim w Kielcach - upoważnienie Nr 36/2025 wydane w dniu 28 stycznia 2025 roku przez Przewodniczącego Wojewódzkiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Świętokrzyskim z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego;
- Anna Więckowska – inspektor Wojewódzkiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Świętokrzyskim Urzędzie Wojewódzkim w Kielcach - upoważnienie Nr 37/2025 wydane w dniu 28 stycznia 2025 roku przez Przewodniczącego

¹ Dz. U. 2024 poz. 44 z późn. zm.

² Dz. U. 2023 poz. 2283.

Wojewódzkiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Świętokrzyskim z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego;

- Klaudia Pietrzyk – inspektor Wojewódzkiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Świętokrzyskim Urzędzie Wojewódzkim w Kielcach - upoważnienie Nr 38/2025 wydane w dniu 28 stycznia 2025 roku przez Przewodniczącego Wojewódzkiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Świętokrzyskim z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego;
- Mirella Wojtecka – Grabka – lekarz specjalista chorób wewnętrznych - upoważnienie Nr 39/2025 wydane w dniu 28 stycznia 2025 roku przez Przewodniczącego Wojewódzkiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Świętokrzyskim z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego;
- Urszula Abramowicz - lekarz specjalista pediatra - upoważnienie Nr 40/2025 wydane w dniu 28 stycznia 2025 roku przez Przewodniczącego Wojewódzkiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Świętokrzyskim z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego;
- Teresa Małaczek – pracownik socjalny – upoważnienie Nr 42/2025 wydane w dniu 28 stycznia 2025 roku przez Przewodniczącego Wojewódzkiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Świętokrzyskim z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego;
- Katarzyna Abramowicz – psycholog – upoważnienie Nr 41/2025 wydane w dniu 28 stycznia 2025 roku przez Przewodniczącego Wojewódzkiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Świętokrzyskim z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolą objęto następujący zakres: stanu prawnego działalności kontrolowanego podmiotu; kwalifikacje członków Powiatowego Zespołu; poprawność wydawanych orzeczeń o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności; terminowość wydawanych orzeczeń o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności; prawidłowość ocen specjalistycznych sporządzanych przez członków składów orzekających; kontrola prawidłowości wykorzystania dotacji z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat; prawidłowość wydatkowania środków z Funduszu Pomocy na realizację zadania, o którym mowa w art. 26a ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.³

Wykonanie zadań w kontrolowanym zakresie i okresie ocenia się jako pozytywne z uchybieniami co oznacza, że nie stwierdzono nieprawidłowości, a uchybienia występują w sposób powtarzający się. Jednocześnie występujące uchybienia nie powodują następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono co następuje:

W okresie objętym kontrolą wszyscy członkowie zespołu spełniali określone w przepisach prawa wymogi⁴ oraz posiadali wymagane uprawnienia⁵ do pełnienia powierzonych im funkcji.

³ Dz. U. z 2025 r. poz. 337 ze zm.

⁴ Określone w §21 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. 2021 poz. 857 ze zm.).

⁵ Określone w §23 Rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. 2021 poz. 857 ze zm.).

Przebieg postępowań administracyjnych w Powiatowym Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Jędrzejowie, w sprawach o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, był zgodnie z wytycznymi określonymi w Kodeksie Postępowania Administracyjnego. Zespół nie zawsze wydaje orzeczenia z zachowaniem miesięcznego terminu na rozpatrzenie sprawy, lecz w przypadku jego przekroczenia, zgodnie z art. 36 KPA wysyła osobie zainteresowanej zawiadomienie o niezakończonym w terminie. Należy jednak zwrócić szczególną uwagę na zastosowanie się do przepisów szczególnych określonych w §7 ust. 7 Rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności⁶. W przypadku 3 krotnego nie stawienia się osoby zainteresowanej oraz usprawiedliwienia nieobecności należy pozostawić wniosek bez rozpoznania.

Wydawanie orzeczeń o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Jędrzejowie realizuje z pewnymi uchybieniami. Przeprowadzona kontrola wykazała, że lekarze przewodniczący składów orzekających o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności nieprawidłowo ustalają symbole przyczyny niepełnosprawności w stosunku do wskazanych rozpoznanych zasadniczych jednostek chorobowych schorzeń będących podstawą do uznania niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności wnioskodawcy. Lekarze przewodniczący składów orzekających wpisują w ocenach stanu zdrowia symbole przyczyny niepełnosprawności, pomimo tego, że nie umieszczają tych jednostek chorobowych w rozpoznaniu zasadniczym sporządzanych ocen lekarskich. Ponadto w przypadku orzeczeń o stopniu niepełnosprawności stwierdzono ustalenie w stosunku do osoby z niepełnosprawnością spełniania przesłanek określonych w art. 8 ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy z 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym⁷ nieadekwatnie do potwierdzonego dokumentacją medyczną stanu zdrowia wnioskodawcy. Przeprowadzona kontrola wykazała ustalanie niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności w stosunku do wnioskodawców, których schorzenia nie dają takiej podstawy zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i wytycznymi.

Kontrola wykorzystania dotacji przyznanej z budżetu państwa w roku 2024 na działalność Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Jędrzejowie wykazała przekroczenie wydatków w §4400 o kwotę 0,40 zł. Dokonanie wydatku ze środków publicznych bez upoważnienia określonego ustawą budżetową, uchwałą budżetową lub planem finansowym, albo z przekroczeniem zakresu upoważnienia lub z naruszeniem przepisów dotyczących dokonywania poszczególnych rodzajów wydatków stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych w rozumieniu art. 11 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych⁸. Z uwagi jednak na wykazaną powyżej wysokość wydatków z przekroczeniem planu w §4410 o kwotę 0,40 zł opisane działanie, nie stanowi naruszenia dyscypliny finansów publicznych. Ponadto brakująca kwota ma pokrycie w planie finansowym jednostki. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie finansowania wydawania orzeczeń o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności obywatelom Ukrainy o którym mowa w art. 26a ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa⁹.

⁶ Dz. U. 2021 poz. 857 ze zm.

⁷ Dz.U. z 2024 r. poz. 1251.

⁸ Dz. U. 2024 poz. 104.

⁹ Dz. U. 2025 poz. 337.

Kontrola prawidłowości sporządzenia ocen funkcjonowania społecznego przez pracownika socjalnego wykazała następujące uchybienia, jednakże nie miały one istotnego wpływu na rozstrzygnięcie w sprawie.

Ustalenia dokonane podczas wywiadu i obserwacji pracownik socjalny przyjął jako wiążące dla określenia wagi naruszenia sprawności organizmu i ograniczeń funkcjonalnych, co ma odzwierciedlenie w opisie stanu faktycznego. W toku kontroli ustalono, że nie we wszystkich sprawach w opisie stanu faktycznego pracownik socjalny odniósł się do pkt. VI.1.1) d) – inne czynności z zakresu samoobsługi, oraz pkt. X – inne trudności w pełnieniu ról społecznych dające się kompensować. W toku kontroli zwrócono uwagę na fakt, że ustalenia dotyczące zakresu niezbędnej opieki i pomocy w przypadku zaliczenia do znacznego stopnia niepełnosprawności wykazane w pkt. VIII oceny powielane są w pkt. IX, który to pkt. odnosi się do osób zaliczonych do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności. Podkreślenia wymaga fakt, że we wszystkich sprawach, w których przesłanką kwalifikującą do stopnia niepełnosprawności była zdolność do pracy w warunkach chronionych, pracownik socjalny w pkt. XI oceny - Zdolność osoby orzekanej do zatrudnienia - wykazywał ograniczenia dotyczące przeciwwskazań do zatrudnienia. Oceniając całościowo ustalenia dokonane podczas kontroli i przedstawione w materiale dowodowym należy stwierdzić, że wykazane uwagi nie rzutują na podjęte rozstrzygnięcia w kwestii kwalifikowania do określonego stopnia niepełnosprawności. Na podstawie wykazanych powyżej uchybień istotne jest, aby pracownik socjalny podczas ich sporządzania dokładnie opisywał ograniczenia osoby z niepełnosprawnością do zatrudnienia. Systemowo oceny funkcjonowania społecznego, poza wykazanymi wyjątkami, zostały opracowane poprawnie, zgodnie z obowiązującymi standardami. Ustalenia dokonane w procesie orzeczniczym wskazują na związek pomiędzy rozpoznanymi ograniczeniami w sferze funkcjonowania na poziomie indywidualnym i społecznym, a proponowanym rozstrzygnięciem. Kontroli poddano również spójność rozstrzygnięcia zaproponowanego przez pracownika socjalnego z kwalifikacją lekarza – przewodniczącego składu orzekającego. Stwierdzono zgodność stanowisk.

W przypadku ocen sporządzanych przez psychologa przeprowadzona kontrola wykazała uchybienia polegające na niepełnym opisie zakresu wymaganej opieki w związku z niepełnosprawnością. Punkt XII oraz XIII oceny psychologicznej powinien zawierać opis rodzaju i zakresu wymaganej opieki lub pomocy w związku z niezdolnością do samodzielnej egzystencji wynikającej z niepełnosprawności. Ponadto stwierdzono niezgodność oceny psychologicznej z przyznaniem punktem 7 wskazań. Ocena psychologiczna wskazuje na prawidłowe funkcjonowanie w każdym ocenianym aspekcie „Rozwój motoryczny - prawidłowy” „Percepcja wzrokowa, słuchowa, koordynacja wzrokowo ruchowa - prawidłowa”, „Rozwój mowy - prawidłowy” „Rozwój poznawczy - prawidłowy” „Rozwój emocjonalny - prawidłowy”, co nie daje uzasadnienia do przyznania 7 punktu wskazań. Brak w ocenie opisu obszarów, w których dziecko wymaga konieczności stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy innej osoby w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi kieruję następujące zalecenia pokontrolne:

- zapoznanie wszystkich członków powiatowego zespołu z ustaleniami poczynionymi w trakcie kontroli oraz stwierdzonymi uchybieniami;
- podjęcie działań mających na celu uzupełnienie składu powiatowego zespołu o lekarzy przewodniczących składów orzekających o następujących specjalizacjach lekarskich: okulista, kardiolog, pulmonolog;
- podjęcie działań mających na celu prawidłowe wydawanie przez lekarzy przewodniczących składów orzekających orzeczeń o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności,

a w szczególności: prawidłowe zaliczanie choroby do rozpoznania zasadniczego i schorzeń współistniejących, a także ustalanie symboli przyczyny niepełnosprawności adekwatnie do ustalonych w rozpoznaniu zasadniczym chorób;

- podjęcie działań mających na celu prawidłowe prowadzenie postępowania administracyjnego w zakresie pozostawiania wniosków o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności bez rozpoznania;
- podjęcie działań mających na celu prawidłowe sporządzanie przez członków składów orzekających o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności ocen pracownika socjalnego i psychologa uwzględniających stwierdzone w ramach kontroli uchybienia.

O sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych oraz o podjętych działaniach proszę poinformować Wojewódzki Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Świętokrzyskim zgodnie z § 16 ust. 5 Rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 14 października 2023 w sprawie trybu i sposobu prowadzenia kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych¹⁰, w terminie 30 dni od dnia otrzymania zaleceń.

Do wiadomości:

1. Pan
Paweł Faryna
Starosta Jędrzejowski
2. aa

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski

¹⁰ Dz. U. 2023 poz. 2283.

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2591911.7605637.10433373
Nazwa dokumentu	Wystąpienie pokontrolne PZ Jedrzejów.pdf
Tytuł dokumentu	Wystąpienie pokontrolne PZ Jedrzejów
Sygnatura dokumentu	WZON.I.9532.1.1.2025
Data dokumentu	17.11.2025
Skrót dokumentu	214E7963E6885D015DC8DF12FD7DAE07CFE3F06B
Wersja dokumentu	1.22
Data podpisu	17.11.2025 11:31:23
Podpisane przez	Józef Bryk Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.130.3.3.

Data wydruku: 17.12.2025

Autor wydruku: Zieliński Rafał (Kierownik)