



Kielce, dnia 17 grudnia 2025 roku

Znak sprawy: PSZ.IV.9514.2.14.2025

**Fundacja „Nadzieja Rodzinie”
ul. Witosa 4
26-020 Chmielnik**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Fundacji "Nadzieja Rodzinie", ul. Witosa 4, 26-020 Chmielnik w dniach 6-7 listopada 2025 r. przeprowadziły:

- Ewa Kasperkiewicz - inspektor wojewódzki,
- Ewelina Sornat - inspektor wojewódzki, kierownik zespołu kontrolnego,
na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 882/2025 i 883/2025, znak: PSZ.IV.9514.2.14.2025 z dnia 4.11.2025 r. wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia. Czynności kontrolne odbyły się w Oddziale Fundacji „Nadzieja Rodzinie” pod adresem: ul. Mielczarskiego 45, 25-709 Kielce.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Badanie spełniania warunków określonych dla przedsiębiorstw społecznych, wskazanych w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (t. j. Dz. U. z 2025 r., poz. 806).

Okres objęty kontrolą: kontrola obejmuje okres od dnia 1 listopada 2024 r. do dnia przeprowadzania kontroli.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono co następuje:

I. Dane identyfikacyjne dotyczące kontrolowanej jednostki.

Fundacja "Nadzieja Rodzinie", ul. Witosa 4, 26-020 Chmielnik na mocy decyzji Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 6 lipca 2023 r., znak: PSZ.IV.9510.9.17.2023 uzyskała status przedsiębiorstwa społecznego prowadzącego działalność mającą na celu realizację usług społecznych od dnia 6 lipca 2023 r. na czas nieokreślony. Fundacja posiada wpis do Rejestru Stowarzyszeń, Innych Organizacji Społecznych i Zawodowych, Fundacji oraz Samodzielnych Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej, numer KRS: 0000328234, numer statystyczny REGON: 260290090, numer identyfikacji podatkowej NIP: 6572818466 /informacja odpowiadająca odpisowi aktualnemu KRS wygenerowana z systemu Centralna Informacja Krajowego Rejestru Sądowego w dniu 28.10.2025 r. wraz z wnioskiem o zmianę danych podmiotu w KRS wniesionym do Sądu Rejonowego w dniu 7.11.2025 r./.

II. Spełnianie warunku dotyczącego prowadzenia działalności określonej w art. 3 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej oraz warunku dotyczącego braku sprawowania kontroli nad przedsiębiorstwem społecznym przez Skarb Państwa, jednostkę samorządu terytorialnego, państwową albo samorządową osobę prawną, o której mowa w art. 3 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej status przedsiębiorstwa społecznego mogą posiadać podmiot ekonomii społecznej, o którym mowa w art. 2 pkt 5 lit. a oraz d–f, oraz jednostka tworząca podmiot ekonomii społecznej, prowadzące:

- 1) działalność odpłatną pożytku publicznego, o której mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- 2) działalność gospodarczą, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221, 641, 803, 1414 i 2029),
- 3) inną działalność o charakterze odpłatnym
– jeżeli spełniają warunki określone w ust. 2, art. 4 ust. 1 oraz art. 5–9.

W art. 2 pkt 5 lit. e u.o.e.s. określono, że przez podmiot ekonomii społecznej należy rozumieć m.in. organizację pozarządową, o której mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571), z wyjątkiem partii politycznych, europejskich partii politycznych, związków zawodowych i organizacji pracodawców, samorządów zawodowych, fundacji utworzonych przez partie polityczne i europejskich fundacji politycznych. Natomiast treść art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie mówi, że organizacjami pozarządowymi są:

- 1) niebędące jednostkami sektora finansów publicznych w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych lub przedsiębiorstwami, instytutami badawczymi, bankami i spółkami prawa handlowego będącymi państwowymi lub samorządowymi osobami prawnymi,
- 2) niedziałające w celu osiągnięcia zysku

– osoby prawne lub jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, którym odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, w tym fundacje i stowarzyszenia, z zastrzeżeniem ust. 4, zgodnie z którym przepisów działu II nie stosuje się do partii politycznych, europejskich partii politycznych, związków zawodowych i organizacji pracodawców, samorządów zawodowych, fundacji utworzonych przez partie polityczne, europejskich fundacji politycznych.

Prezes Zarządu Fundacji zadeklarowała we wniosku o przyznanie statusu przedsiębiorstwa społecznego prowadzenie przez jednostkę działalności gospodarczej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo Przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.).

Z informacji odpowiadającej odpisowi aktualnemu KRS z dnia 28.10.2025 r. wynika, że podmiot został zarejestrowany w Krajowym Rejestrze Sądowym jako fundacja, oraz że został wpisany także do Rejestru Przedsiębiorców.

Podczas czynności kontrolnych przedstawiono:

- Statut Fundacji Nadzieja Rodzinie - tekst jednolity Statutu, po zmianach wg Uchwały Rady Fundacji Nadzieja Rodzinie z dnia 22 czerwca 2024 r. wraz z uchwałą nr 6 z dnia 22 czerwca 2024 r. dot. zmiany Statutu oraz ww. wnioskiem o zmianę danych podmiotu w KRS. Zgodnie z treścią §21 ust. 1 Statutu: *W celu zwiększenia środków na realizację zadań statutowych Fundacji może ona prowadzić działalność gospodarczą w formie organizacyjnej niewyodrębnionej*

/jednostka/ i w formie organizacyjnej wyodrębnionej /zakład/. W §21 ust. 7 Statutu określono rodzaje działalności gospodarczej,

- sprawozdanie merytoryczne z działalności Fundacji „Nadzieja Rodzinie” za rok 2024 - w części VII. tego dokumentu zawarto informację na temat prowadzonej działalności gospodarczej,
- sprawozdanie finansowe za rok 2024, gdzie w informacji o strukturze zrealizowanych przychodów jako źródło została wskazana działalność gospodarcza, jak również w informacji o strukturze poniesionych kosztów wskazano koszty działalności gospodarczej.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 cyt. ustawy status przedsiębiorstwa społecznego mogą posiadać podmiot ekonomii społecznej, o którym mowa w art. 2 pkt 5 lit. a oraz d–f, oraz jednostka tworząca podmiot ekonomii społecznej, jeżeli Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego, państwowa albo samorządowa osoba prawna nie posiadają nad podmiotem ekonomii społecznej kontroli w rozumieniu art. 4 pkt 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów, z wyłączeniem spółdzielni socjalnych założonych przez osoby, o których mowa w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych.

Prezes Zarządu Fundacji „Nadzieja Rodzinie” przedstawiła *oświadczenie o braku kontroli podmiotu przez skarb państwa lub jednostki samorządu terytorialnego (art. 3ust. 2 ustawy o ekonomii)*, w którym informuje: (...) *żaden z ww. podmiotów nie ma uprawnień do wywierania decydującego wpływu na politykę lub decyzję Fundacji, powoływania lub odwoływania członków jej organów, posiadania większości głosów na zgromadzeniu lub w zarządzie oraz sprawowania bezpośredniej lub pośredniej kontroli finansowej (...) Fundacja jest niezależną organizacją pozarządową, której decyzje są podejmowane samodzielnie przez jej organy statutowe, zgodnie z zasadami określonymi w statucie.* Powyższe oświadczenie potwierdziła odpisem z KRS (wraz z uchwałą o zmianie statutu i wnioskiem o zmianę danych w KRS) oraz Statutem Fundacji Nadzieja Rodzinie.

III. Wywiązanie się z obowiązku wynikającego z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o ekonomii społecznej dot. działalności przedsiębiorstwa społecznego.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej działalność przedsiębiorstwa społecznego służy rozwojowi lokalnemu i ma na celu:

- 1) reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym lub
- 2) realizację usług społecznych.

Fundacja "Nadzieja Rodzinie", ul. Witosa 4, 26-020 Chmielnik zadeklarowała we wniosku o przyznanie statusu przedsiębiorstwa społecznego realizację usług społecznych jako cel działalności, który będzie realizować przedsiębiorstwo społeczne.

Stosownie do art. 2 ust.1 pkt 9 ustawy o ekonomii społecznej usługi społeczne definiowane są jako działania z zakresu, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1–14 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (Dz. U. poz. 1818 oraz z 2025 r. poz. 620).

W Statucie Fundacji w treści § 7 określone zostały cele i zasady działania Fundacji, w tym cele objęte ww. przepisami prawa.

W trakcie czynności kontrolnych przedstawiono sprawozdanie merytoryczne z działalności Fundacji za rok 2024 oraz opis realizacji usług społecznych przez FUNDACJĘ „NADZIEJA RODZINIE” w roku 2025. Z powyższych dokumentów wynika, że Fundacja realizuje swoje cele statutowe poprzez m. in.:

- inicjowanie i wspieranie nowatorskich rozwiązań w różnych dziedzinach życia społecznego, a w szczególności ochrony życia rodzinnego, profilaktyki społecznej, pomocy osobom bezrobotnym ze szczególnym uwzględnieniem młodzieży zagrożonej wykluczeniem społecznym;
- przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu, wspieranie reintegracji poprzez aktywizację społeczno-zawodową w formie szkoleń, kursów, warsztatów i programów edukacyjnych oraz inicjowanie i prowadzenie działań społeczno-kulturotwórczych;
- prowadzenie Środowiskowego Domu Samopomocy typu C i D, we wsi Podgaje 92A, w gminie Busko-Zdrój;
- prowadzenie Centrum Integracji Społecznej w Chmielniku;
- wspieranie działalności Klubów Wolna Strefa;
- świadczenie usług z zakresu rehabilitacji społecznej na rzecz Zakładu Aktywności Zawodowej, ul. Karola Olszewskiego 21 w Kielcach.

IV. Wywiązywanie się z obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy o ekonomii społecznej.

Zgodnie z art. 5 ust. 1-3 przedsiębiorstwo społeczne zatrudnia co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę. Każda z tych osób jest zatrudniona w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy. W przedsiębiorstwie społecznym działającym w celu, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, co najmniej 30% ogółu osób zatrudnionych stanowią osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, wykonujące pracę na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę. Każda z tych osób zagrożonych wykluczeniem społecznym jest zatrudniona w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy. Przez ogół osób zatrudnionych, o którym mowa w ust. 2, należy rozumieć osoby świadczące pracę na podstawie stosunku pracy, stosunku służbowego, umowy o pracę nakładczą lub umowy cywilnoprawnej lub osoby prowadzące jednoosobową działalność gospodarczą niebędące pracodawcami świadczące na rzecz przedsiębiorstwa społecznego usługi przez nieprzerwany okres co najmniej 3 miesięcy.

W toku kontroli zespołowi kontrolującemu przedstawiono następujące dokumenty:

- skróconą listę pracowników etatowych zatrudnionych w okresie: 1.11.2024 – 6.11.2025 na minimum ½ etatu,
- umowy o pracę wraz z aneksami pracowników zatrudnionych w Fundacji w okresie podlegającym kontroli (dotyczy 3 pracowników zatrudnionych w Fundacji na podstawie umowy o pracę w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy).

Analiza powyżej wymienionych dokumentów wykazała, że w okresie podlegającym kontroli Fundacja „Nadzieja Rodzinie” zatrudniała co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę. Każda z tych osób była zatrudniona w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy, wobec powyższego jednostka spełniała warunek określony w art. 5 ust. 1 cyt. ustawy.

Fundacja "Nadzieja Rodzinie" posiada status przedsiębiorstwa społecznego prowadzącego działalność mającą na celu realizację usług społecznych, wobec powyższego warunek wynikający z art. 5 ust 2 ustawy o ekonomii społecznej nie podlega weryfikacji.

Zgodnie z art. 5 ust. 4 cyt. ustawy, przedsiębiorstwo społeczne informuje osobę zagrożoną wykluczeniem społecznym, o której mowa w art. 2 pkt 6 lit. g, o skutkach podjęcia zatrudnienia w zakresie prawa do specjalnego zasiłku opiekuńczego, o którym mowa w art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych.

W trakcie kontroli jednostka przedstawiła Zarządzenie Prezesa Zarządu Fundacji „Nadzieja Rodzinie” z dnia 21.06.2023 r., w którym wprowadzona została procedura obowiązkowego etapu

informacyjnego w procesie rekrutacji osób zagrożonych wykluczeniem społecznym wynikającym z art. 5 ust. 4 ustawy o ekonomii społecznej. Procedura polega na pisemnym informowaniu, przed nawiązaniem stosunku pracy, osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym, o której mowa w art. 2 pkt 6 lit. g ww. ustawy (tj. osoby uprawnionej do specjalnego zasiłku opiekuńczego), o skutkach podjęcia zatrudnienia w zakresie prawa do specjalnego zasiłku opiekuńczego, o którym mowa w art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych. W tym celu przygotowano Załącznik nr 1: Ankieta dla kandydata do pracy w przedsiębiorstwie społecznym Fundacja „Nadzieja Rodzinie” oraz Załącznik nr 2: Wzór oświadczenia Kandydata (pobierany do akt osobowych).

V. Indywidualne Plany Reintegracyjne.

Zgodnie z art. 6 ust. 1-3 omawianej ustawy przedsiębiorstwo społeczne w przypadku każdej zatrudnionej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym, do której został udzielony instrument wsparcia, o którym mowa w art. 21 lub art. 22, opracowuje i realizuje indywidualny plan reintegracyjny przez okres nie krótszy niż okres, na jaki został udzielony ten instrument, lub nie krótszy niż okres zatrudnienia danej osoby wymagany w związku z udzieleniem tego instrumentu. Indywidualny plan reintegracyjny jest opracowywany przy aktywnym uczestnictwie osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym i ma na celu podniesienie kwalifikacji zawodowych i kompetencji społecznych tej osoby. Indywidualny plan reintegracyjny zawiera w szczególności informacje o:

- 1) sytuacji społecznej i zawodowej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym;
- 2) planowanych działaniach z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej;
- 3) zakładanych efektach planowanych działań z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej oraz sposobie ich oceny.

Analiza akt kontrolnych wykazała, że przedsiębiorstwo społeczne nie miało obowiązku tworzenia indywidualnych planów reintegracyjnych, ponieważ nie został udzielony instrument wsparcia o którym mowa w art. 21 i 22 ustawy o ekonomii społecznej. Fundacja złożyła oświadczenie o niekorzystaniu z instrumentów wsparcia w myśl ustawy z dnia 5 sierpnia 2022r. o ekonomii społecznej.

VI. Organ konsultacyjno-doradczy.

Zgodnie z art. 7 ust. 1-3 omawianej ustawy przedsiębiorstwo społeczne posiada organ konsultacyjno-doradczy, w którego skład wchodzi wszystkie osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie. Jeżeli liczba osób, o których mowa w ust. 1, przekracza 10, organ konsultacyjno-doradczy może składać się z przedstawicieli tych osób w liczbie nie mniejszej niż 3. Do kompetencji organu konsultacyjno-doradczego należy w szczególności:

- 1) zapoznavanie się nie rzadziej niż raz w roku z wynikami działalności przedsiębiorstwa społecznego oraz wyrażanie opinii w tym zakresie;
- 2) opiniowanie regulaminu pracy lub zasad organizacji pracy ustalanych przez przedsiębiorstwo społeczne oraz proponowanych zmian w tym zakresie;
- 3) opiniowanie planowanych działań przedsiębiorstwa społecznego, w tym na rzecz reintegracji społecznej i zawodowej.

Zgodnie z art. 7 ust. 5 ww. ustawy w przypadku gdy spółdzielnia socjalna uzyskała status przedsiębiorstwa społecznego i której założycielem jest osoba prawna lub w przypadku gdy liczba członków spółdzielni socjalnej jest mniejsza niż liczba pracowników niebędących jej członkami, funkcje organu konsultacyjno-doradczego pełni spotkanie konsultacyjne, o którym mowa w art. 7a ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych.

W trakcie kontroli przedstawiono załącznik nr 1 do Uchwały nr 1/2023 z dn. 12.06.2023 stanowiący Uchwałę Zarządu Fundacji Nadzieja Rodzinie w sprawie organizacji i zasad działania przedsiębiorstwa społecznego. W pkt 1.1 Fundacja poinformowała o posiadaniu organu konsultacyjno-doradczego oraz przedstawiła jego kompetencje. Ponadto przedsiębiorstwo społeczne, w trakcie kontroli, przedstawiło Protokół nr 2/2024 z posiedzenia Rady Konsultacyjno-Doradczej Fundacji „Nadzieja Rodzinie” z dnia 30.12.2024 r. oraz Protokół nr 1/2025 z dnia 31.03.2025 r. dot. systematycznych spotkań organu konsultacyjno-doradczego z pracownikami Fundacji.

VII. Przestrzeganie, przez przedsiębiorstwo społeczne, uregulowań zawartych w art. 8 ust. 1 oraz art. 9 ustawy o ekonomii społecznej.

Prezes Zarządu Fundacji w trakcie kontroli przedstawiła załącznik nr 1 do Uchwały nr 1/2023 z dn. 12.06.2023 stanowiący Uchwałę Zarządu Fundacji Nadzieja Rodzinie w sprawie organizacji i zasad działania przedsiębiorstwa społecznego. W pkt 2.1 *Fundacja* zawarto zasady dotyczące dysponowania majątkiem Fundacji, udzielania pożyczek, przekazywania majątku, wykorzystywania majątku oraz dokonywania zakupu towarów. Uchwała wskazuje, że Fundacja nie może:

1. Udzielać pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanym ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli, ani zabezpieczać ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;
2. Przekazywać majątku na rzecz osób, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;
3. Wykorzystywać majątku na rzecz osób, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynika bezpośrednio z celu statutowego;
4. Dokonywać zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

W powołanej powyżej Uchwale Zarządu Fundacji podjęto również decyzję o przeznaczaniu zysku lub nadwyżki bilansowej uzyskanych z wykonywanej działalności Fundacji. Zgodnie z ww. Uchwałą: *Fundacja Nadzieja Rodzinie nie przeznaczą zysku albo nadwyżki bilansowej uzyskanych z wykonywanej działalności do podziału między swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i osoby w niej zatrudnione*. Na potwierdzenie spełniania powyższych wymogów, Fundacja w dniu kontroli przedstawiła sprawozdanie finansowe za rok 2024 oraz Uchwałę nr 2 z dn. 14 czerwca 2025 r. z której wynika, że zysk netto w kwocie 67,444,59 zł został przeznaczony na pokrycie straty z lat ubiegłych i fundusz statutowy. Dodatkowo Prezes Zarządu Fundacji oświadczyła, że: *Fundacja działa zgodnie z zasadą non-profit, a wszelkie środki finansowe są przeznaczane na rozwój działalności społecznej, utrzymanie bieżącej działalności statutowej oraz realizację celów określonych w statucie*.

VIII. Wypełnienie wskazań uregulowanych w art. 10 ustawy o ekonomii społecznej w zakresie sporządzenia rocznego sprawozdania i terminowego przekazania go do Wojewody Świętokrzyskiego.

Zgodnie z art. 10. ust 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne sporządza roczne sprawozdanie i przekazuje je w formie elektronicznej wojewodzie właściwemu ze względu na siedzibę przedsiębiorstwa społecznego w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku, za który jest składane to sprawozdanie. Fundacja przekazała powyższe sprawozdanie do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 28.03.2025 r., a więc w ustawowym terminie.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski

podpis kierownika jednostki kontrolującej