



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 12 stycznia 2026 roku

Znak sprawy:IR.I.431.5.2025

**Tomasz Staniek
Starosta Opatowski
ul. Henryka Sienkiewicza 17
27-500 Opatów**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Opatowie w Wydziale Budownictwa i Architektury, w siedzibie jednostki kontrolowanej przy ul. Henryka Sienkiewicza 17, 27-500 Opatów.

W czasie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Tomasz Staniek – Starosta Opatowski, pełniący tę funkcję od dnia 21 listopada 2018 roku (Uchwała Nr I.48.2018. z 21.11.2018 r.), pełniący tę funkcję od dnia 6 maja 2024 roku (Uchwała Nr I.2.2024. z 6.05.2024 r.).
- Anna Kiszka – kierownik Wydziału Budownictwa i Architektury, pełniąca tę funkcję od dnia 1 lutego 2014 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, w składzie:

1. Anna Zudilin – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – kierownik zespołu kontrolującego na podstawie upoważnienia Nr 879/2025 z 5.11.2025 r.
2. Kinga Sadowska – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – członek zespołu kontrolującego na podstawie upoważnienia Nr 880/2025 z 5.11.2025 r.
3. Agnieszka Mucha – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – członek zespołu kontrolującego na podstawie upoważnienia Nr 881/2025 z 5.11.2025 r.

Termin kontroli:

Kontrolę przeprowadzono w dniach 26-28 listopada 2025 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 8.

Zakres kontroli:

1. Przedmiot kontroli:

- rozpatrywanie wniosków w sprawie wydania decyzji o pozwoleniu na budowę/rozbiórkę; wejście do sąsiedniego budynku, lokalu lub na teren sąsiedniej nieruchomości i wydawanie w tych sprawach decyzji; przyjmowanie i rozpatrywanie zgłoszeń zamiaru wykonywania budów lub robót budowlanych w tym rozbiórek, zwolnionych z obowiązku uzyskania pozwolenia na budowę; przyjmowanie i rozpatrywanie zgłoszeń zmiany sposobu użytkowania; rozpatrywanie wniosków dotyczących spraw wymagających uzyskania zgody na odstąpienie od przepisów techniczno-budowlanych.
- terminowość dokonywania wpisów w RWDZ.

2. Cel kontroli:

- ocena realizacji zadań wykonywanych przez Starostę Opatowskiego w zakresie przestrzegania przepisów Prawa budowlanego.

3. Okres objęty kontrolą:

- od dnia 01.01.2024 r. do dnia 30.06.2025 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224 ze zm.), art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz.U. 2023 r. poz. 190 ze zm., Dz.U. z 2025 r. poz. 428), w związku z art. 82 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 682 ze zm., Dz.U. z 2025 r. poz. 418 ze zm.).

W wyniku kontroli ustalono, co następuje:

1. Organizacja i skład osobowy kontrolowanego Wydziału Budownictwa i Architektury:

- 1) Anna Kiszka – kierownik,
- 2) Karolina Kęsy,
- 3) Katarzyna Łuba
- 4) Olga Rutkowska,
- 5) Wioletta Zakrzewska.

1.1 Wydział nie jest podzielony na oddziały.

1.2 Zakres terytorialnego działania kontrolowanego wydziału:

- | | |
|-------------------|------------------------|
| – gmina Opatów, | – gmina Ożarów, |
| – gmina Sadowie, | – gmina Wojciechowice, |
| – gmina Iwaniska, | – gmina Baćkowice, |
| – gmina Tarłów, | – gmina Lipnik. |

2. Zestawienie rejestrów prowadzonych w kontrolowanym wydziale w okresie od dnia 01.01.2024 r. do dnia 30.06.2025 r.:

- 1) wnioski o pozwolenie na budowę: 6740.Op, 6740.Sa, 6740.lw, 6740.Ta, 6740.Oż, 6740.Wj, 6740.Ba, 6740.Li,
- 2) wnioski o pozwolenie na rozbiórkę: 6741.Op, 6741.Sa, 6741.lw, 6741.Ta, 6741.Oż, 6741.Wj, 6741.Ba, 6741.Li,
- 3) wnioski o wydanie decyzji o niezbędności wejścia na teren sąsiedniej nieruchomości: 6742.Op, 6742.Sa, 6742.lw, 6742.Ta, 6742.Oż, 6742.Wj, 6742.Ba, 6742.Li,
- 4) zgłoszenia robót budowlanych: 6743.Op, 6743.Sa, 6743.lw, 6743.Ta, 6743.Oż, 6743.Wj, 6743.Ba, 6743.Li,
- 5) udostępnianie informacji publicznej: 1431.

3. W kontrolowanym okresie, tj. od dnia 01.01.2024 r. do dnia 30.06.2025 r. w wyniku kontroli ustalono:

Spisy spraw prowadzone są w postaci papierowej i elektronicznej w sposób chronologiczny i czytelny. Akta spraw prowadzone są w sposób nie budzący zastrzeżeń.

Prowadzone są metryki spraw.

Rejestry wniosków i pozwoleń na budowę prowadzone są prawidłowo, w sposób staranny i zgodny z wymogami stosownego rozporządzenia.

Wykonywany jest obowiązek wynikający z przepisu art. 82b Prawa budowlanego.

4. Kryterium doboru próby do kontroli – profesjonalny osąd kontrolera:

Dokonano sprawdzenia niżej wymienionych dokumentów:

- 6740 – pozwolenia na budowę,
- 6741 – pozwolenia na rozbiórkę,
- 6743 – zgłoszenia.

Dokonano sprawdzenia niżej wymienionych spraw:

lp.	pozwolenia na budowę	pozwolenia na rozbiórkę	zgłoszenia robót budowlanych
1	6740.1.7.2024.Sa	6741.2.2024.Oż	6743.20.2024.Oż
2	6740.1.12.2024.Sa	6741.1.2024.lw	6743.45.2024.Oż
3	6740.2.2.2024.Sa	6741.1.2025.Ta	6743.56.2024.Oż
4	6740.1.9.2024.Oż	6741.1.2024.Sa	6743.19.2024.Wj
5	6740.1.13.2024.Oż		6743.21.2024.Wj
6	6740.1.5.2024.Ta		6743.38.2024.Wj
7	6740.1.9.2024.Ta		6743.16.2024.lw
8	6740.2.14.2024.Ta		6743.43.2024.lw
9	6740.1.19.2024.Ba		6743.75.2024.lw
10	6740.2.6.2024.Ba		6743.16.2024.Ta
11	6740.1.6.2024.Wj		6743.23.2024.Ta
12	6740.2.2.2024.Wj		6743.92.2024.Ta
13	6740.1.1.2024.lw		6743.21.2024.Ba
14	6740.1.2.2024.lw		6743.39.2024.Ba
15	6740.1.14.2024.Op		6743.66.2024.Ba
16	6740.1.35.2024.Op		6743.34.2024.Op
17	6740.1.11.2024.Li		6743.68.2024.Op
18	6740.1.19.2024.Li		6743.126.2024.Op

19	6740.2.3.2024.Li		6743.30.2024.Li
20	6740.2.8.2025.lw		6743.68.2024.Li
21	6740.2.11.2025.lw		6743.71.2024.Li
22	6740.2.2.2025.Ta		6743.74.2024.Li
23	6740.1.24.2025.Op		6743.51.2025.lw
24	6740.2.3.2025.Op		6743.10.2025.Ta
25	6740.1.16.2025.Sa		6743.6.2025.Op
26	6740.1.21.2025.Wj		6743.20.2025.Op
27	6740.1.17.2025.Oż		6743.18.2025.Sa
28	6740.1.16.2025.Ba		6743.55.2025.Wj
29	6740.1.17.2025.Li		6743.33.2025.Oż
30	6740.2.4.2025.Li		6743.17.2025.Ba
31			6743.41.2025.Li
32			6743.65.2025.Li

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- do wniosku o pozwolenie na rozbiórkę nie załączono: zgody właściciela obiektu budowlanego (załączono natomiast oświadczenie o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane), opłaty skarbowej za rozbiórkę budynków gospodarczych oraz nie podano informacji dotyczącej wykonawcy usunięcia i odbioru eternitu (sprawa znak: B.I.6741.1.2025.Ta);
- z treści zgłoszenia garażu oraz z załączonych dokumentów nie wynika, że spełniono warunki § 102 rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie z dnia 12 kwietnia 2002 r. (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1225 ze zm.) – sprawa znak B.I.6743.10.2025.Ta, B.I.6743.20.2025.Op;
- do projektu zagospodarowania terenu nie załączono kopii uprawnień budowlanych projektanta w specjalności instalacyjnej (sprawa znak: B.I.6740.1.12.2024.Sa);
- z projektu zagospodarowania terenu/działki nie wynika, że PZT został sporządzony na mapie do celów projektowych, zgodnie z art. 34 ust. 3 pkt 1 Prawa budowlanego (sprawy znak: B.I.6740.1.1.2024.lw, B.I.6740.2.14.2024.Ta);
- do wniosku o pozwolenie na budowę nie załączono pełnomocnictwa do reprezentowania inwestora, tj. zaświadczenia z kurii (sprawa znak: B.I.6740.2.6.2024.Ba);
- z załączonej do zgłoszenia placu zabaw kopii uprawnień budowlanych (w specjalności konstrukcyjno-budowlanej) nie wynika uprawnienie projektanta do wykonania projektu zagospodarowania terenu (sprawa znak: B.I.6743.21.2024.Wj),
- do zgłoszenia nie załączono wszystkich dokumentów wskazanych w treści zgłoszenia (sprawa znak: B.I.6743.126.2024.Op).

W ramach kontroli zbadano terminowość dokonywania wpisów w systemie RWDZ:

1	2	3	4	5	6
Lp.	znak decyzji Starosty	nr RWDZ	data złożenia wniosku	data dodania do RWDZ	ilość dni od wpływu wniosku do organu do wprowadzenia do RWDZ
1	6740.1.7.2024.Sa	6804/2025	15.05.2025	12.12.2025	211
2	6740.1.12.2024.Sa	5936/2024	23.09.2024	15.11.2024	53
3	6740.2.2.2024.Sa	2137/2024	09.04.2024	29.04.2024	20
4	6740.1.9.2024.Oż	6808/2025	03.04.2024	12.12.2025	618
5	6740.1.13.2024.Oż	2655/2024	22.05.2024	23.05.2024	1
6	6740.1.5.2024.Ta	6807/2025	19.02.2024	12.12.2025	662
7	6740.1.9.2024.Ta	3567/2024	17.06.2024	08.07.2024	21
8	6740.2.14.2024.Ta	6809/2025	08.11.2024	12.12.2025	399
9	6740.1.19.2024.Ba	6806/2025	11.06.2024	12.12.2025	549
10	6740.2.6.2024.Ba	1509/2024	20.03.2024	25.03.2024	5
11	6740.1.6.2024.Wj	4936/2024	16.09.2024	18.09.2024	2
12	6740.2.2.2024.Wj	6805/2025	27.06.2024	12.12.2025	533
13	6740.1.1.2024.lw	6811/2025	11.01.2024	12.12.2025	701
14	6740.1.2.2024.lw	6812/2025	12.01.2024	12.12.2025	700
15	6740.1.14.2024.Op	3135/2024	29.04.2024	14.06.2024	46
16	6740.1.35.2024.Op	140/2025	30.12.2024	13.01.2025	14
17	6740.1.11.2024.Li	2690/2024	23.05.2024	24.05.2024	1
18	6740.1.19.2024.Li	3603/2024	09.07.2024	10.07.2024	1
19	6740.2.3.2024.Li	2989/2024	04.06.2024	07.06.2024	3
20	6740.2.8.2025.lw	3399/2025	05.06.2025	03.07.2025	28
21	6740.2.11.2025.lw	4743/2025	28.07.2025	05.09.2025	39
22	6740.2.2.2025.Ta	6228/2025	10.10.2025	18.11.2025	39
23	6740.1.24.2025.Op	4342/2025	13.08.2025	19.08.2025	6
24	6740.2.3.2025.Op	2232/2025	08.04.2025	06.05.2025	28
25	6740.1.16.2025.Sa	6047/2025	29.10.2025	12.11.2025	14
26	6740.1.21.2025.Wj	5353/2025	08.10.2025	09.10.2025	1
27	6740.1.17.2025.Oż	4394/2025	19.08.2025	22.08.2025	3
28	6740.1.16.2025.Ba	3863/2025	24.07.2025	06.08.2025	13
29	6740.1.17.2025.Li	4820/2025	23.07.2025	10.09.2025	49
30	6740.2.4.2025.Li	1648/2025	28.03.2025	03.04.2025	5

Dokonując analizy powyższych informacji należy stwierdzić, że większość sprawdzonych wniosków rejestrowano w systemie RWDZ w terminie powyżej 7 dni od daty ich wpływu do urzędu.

PODSUMOWANIE

W wyniku kontroli wniosków o pozwolenie na budowę i zgłoszeń budowy ustalono:

- 1) wnioski o pozwolenie na budowę przyjmowane są zgodne z obowiązującymi przepisami ustawy Prawo budowlane i Kodeksu postępowania administracyjnego,

- 2) decyzje o pozwoleniu na budowę wydawane są terminowo,
- 3) wnioski o pozwolenie na budowę, zgłoszenia oraz oświadczenia o prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane składane są na obowiązujących drukach,
- 4) projekty budowlane spełniają wymogi stosownych przepisów,
- 5) postanowienia o uzupełnieniu zgłoszenia oraz decyzje o wniesieniu sprzeciwu doręczane są terminowo,
- 6) kopie decyzji w sprawie pozwolenia na budowę, kopie zgłoszeń robót niewymagających pozwolenia na budowę, przekazywane są do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Opatowie bez zbędnej zwłoki,
- 7) z analizy rejestru wniosków i decyzji (RWD) wynika, że na 273 wniosków – 90 wprowadzono po terminie dłuższym niż 10 dni od daty złożenia wniosku, co stanowi 33% ($90:273 \times 100\%$) wniosków:

Lp.	wniosek – nr RWDZ	ilość dni od wpływu wniosku do organu do wprowadzenia do RWDZ	Lp.	wniosek – nr RWDZ	ilość dni od wpływu wniosku do organu do wprowadzenia do RWDZ
1	257/2025	21	42	3243/2024	22
2	154/2025	25	43	3180/2024	13
3	140/2025	13	44	3153/2024	16
4	88/2025	26	45	3136/2024	28
5	6495/2024	74	46	3135/2024	36
6	6016/2024	14	47	3134/2024	26
7	5958/2024	23	48	2991/2024	29
8	5957/2024	18	49	2757/2024	12
9	5945/2024	51	50	2383/2024	30
10	5937/2024	30	51	2137/2024	19
11	5936/2024	53	52	2133/2024	20
12	5931/2024	25	53	1915/2024	32
13	5474/2024	22	54	1728/2024	27
14	5247/2024	23	55	1547/2024	29
15	5104/2024	16	56	1545/2024	26
16	5103/2024	15	57	1454/2024	22
17	4728/2024	31	58	1357/2024	18
18	4614/2024	29	59	832/2024	19
19	4613/2024	34	60	798/2024	17
20	4563/2024	20	61	617/2024	20
21	4333/2024	14	62	406/2024	11
22	4300/2024	11	63	218/2024	19
23	4133/2024	16	64	866/2025	25
24	4066/2024	24	65	673/2025	17
25	4064/2024	21	66	277/2025	17
26	3903/2024	25	67	155/2025	11
27	3567/2024	20	68	1335/2025	21
28	3566/2024	13	69	1198/2025	14

29	3438/2024	20	70	1045/2025	18
30	3421/2024	19	71	1039/2025	17
31	1843/2025	14	72	3400/2025	27
32	1842/2025	14	73	3399/2025	28
33	1841/2025	17	74	3398/2025	28
34	1717/2025	11	75	3382/2025	22
35	1441/2025	13	76	3350/2025	27
36	2793/2025	37	77	3208/2025	19
37	2711/2025	28	78	3201/2025	13
38	2592/2025	26	79	6804/2025	211
39	2312/2025	26	80	6808/2025	618
40	2308/2025	26	81	6807/2025	662
41	2232/2025	27	82	6809/2025	399
83	2797/2025	26	87	6806/2025	549
84	3704/205	26	88	6805/2025	533
85	3594/2025	25	89	6811/2025	701
86	3401/2025	27	90	6812/2025	700

8) z analizy rejestru zgłoszeń (RZ) wynika, że na 273 zgłoszenia – 105 wprowadzono po terminie dłuższym niż 10 dni od daty złożenia zgłoszenia, co stanowi 38,4% ($105:273 \times 100\%$) zgłoszeń.

Rejestr RWDZ ma umożliwiać obywatelom dostęp do informacji udostępnionej publicznie, w związku z czym organ powiatowy dokonując wpisów tak późno, zaburza realizację tego celu – zgodnie z art. 82b ust. 2 Prawa budowlanego, dane wprowadzane do rejestru przesyła się drogą elektroniczną na bieżąco. Wobec poczynionych ustaleń w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, zalecam przestrzeganie terminów w dokonywaniu wpisów do systemu RWDZ.

Jak już stwierdzono, w kontrolowanej jednostce wykonywany jest obowiązek wynikający z przepisu art. 82b Prawa budowlanego. Wojewoda Świętokrzyski zwraca uwagę, że w rejestrze wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę należy zamieszczać numer lub numery ewidencyjne wniosku, stosując się do art. 82b ust. 3a pkt 1 lit. b.

Kontrola wybranych akt spraw oraz wpisów w systemie RWDZ nie wykazała przekroczenia terminów załatwienia sprawy wskazanych w art. 35 § 3 Kpa, nie wykazała również przekroczenia terminu 65 dni (od złożenia wniosku do wydania decyzji w sprawie pozwolenia na budowę), o którym mowa w art. 35 art. 6 pkt 1 Prawa budowlanego.

Jednocześnie przypominam o stanowisku Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, zamieszczonym na stronie <https://www.gov.pl/web/gunb/procedury-budowlane>, że jeżeli inwestor spełni wymagania określone w ustawie Prawo budowlane, organ administracji architektoniczno-budowlanej wydaje decyzję o pozwoleniu na budowę nie później niż w ciągu miesiąca, a w przypadku sprawy szczególnie skomplikowanej – nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia złożenia wniosku (art. 35 § 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego).

OCENA DZIAŁALNOŚCI JEDNOSTKI KONTROLOWANEJ

Wykonywanie – w kontrolowanym zakresie – zadań dotyczących spraw związanych z realizacją przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, w zakresie wydawania decyzji o pozwoleniu na budowę/rozbiórkę, przyjmowania zgłoszeń zamiaru wykonania budów i robót budowlanych nie wymagających pozwolenia na budowę, przyjmowania zgłoszeń zmiany sposobu użytkowania,

rozpatrywania wniosków dotyczących spraw wymagających uzyskania zgody na odstępstwo od przepisów techniczno-budowlanych, **ocenia się pozytywnie z uchybieniami.**

WNIOSKI

Organ załatwia sprawy związane z realizacją przepisów ustawy Prawo budowlane z uchybieniami, które należy wyeliminować w dalszej pracy.

Wobec dokonanych ustaleń w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, zalecam z większą starannością dokonywać wpisów do systemu RWDZ.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie – **w terminie 7 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224) od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski