

PROTOKÓŁ

z kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach 06 – 07 października 2009 roku w Starostwie Powiatowym w Ostrowcu Świętokrzyskim oraz Urzędzie Miasta Ostrowiec Świętokrzyski, Urzędzie Miasta i Gminy Ćmielów, Urzędzie Gminy Bodzechów przez komisję składającą się z pracowników **Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.**

Przewodniczący:

Włodzimierz Kuszak - Kierownik oddziału: upoważnienie Nr 799/09

Członkowie:

Jerzy Górak - Starszy inspektor wojewódzki: upoważnienie Nr 800 /09

Adam Binkowski - Inspektor: upoważnienie Nr 801/09

Rodzaj kontroli – koordynowana

Przedmiot kontroli:

Realizacja zadań zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej

1. Ocena funkcjonowania na terenie powiatu systemu łączności oraz wykrywania i alarmowania.
2. Ocena działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej w 2008 i 2009 roku.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Starosta Ostrowiecki - Waldemar Marek Paluch

oraz

Prezydent Ostrowca Świętokrzyskiego - Jarosław Wilczyński

Burmistrz Miasta Ćmielów - Jan Kuśmierz

Wójt Gminy Bodzechów - Jerzy Murzyn

Informacji w czasie kontroli udzielał w SP w Ostrowcu Świętokrzyskim:

Inspektor ds. zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i spraw obronnych - Andrzej Kapturek,

Inspektor ds. zarządzania kryzysowego i ochrony przeciwpożarowej - Jarosław Dąbrowski.

oraz

w UM Ostrowiec Świętokrzyski
Kierownik Referatu Zarządzania Kryzysowego - Zbigniew Maj;
w UMiG Ćmielów

Kierownik USC
w UG Bodzechów
Inspektor ds. ewidencji ludności, obronnych i OC

- Krystyna Felek;
- Sławomir Głodowicz.

Zadania z zakresu zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Ostrowcu Świętokrzyskim realizowane jest przez 2 samodzielne stanowiska ds. zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i spraw obronnych oraz zarządzania kryzysowego i ochrony przeciwpożarowej.

1. Ocena funkcjonowania na terenie powiatu systemu łączności oraz wykrywania i alarmowania

Sprawdzono system łączności w relacji Starostwo Powiatowe Ostrowiec Świętokrzyski – WCZK oraz Starostwo Powiatowe – podległe gminy. System łączności sprawny. Książka kontroli stanu łączności prowadzona systematycznie i prawidłowo. Dotacje celowe na system łączności i informatyki za rok 2008 wykorzystane zgodnie z zaleceniem, rozliczone z Wydziałem Finansów i Budżetu ŚUW. Radiostacja sieci zarządzania kryzysowego zainstalowana jest w pok. Nr 201 na II piętrze (w PCZK). Istnieje możliwość włączenia drugiego zestawu w pomieszczeniu sekretariatu pok. Nr 101 na I piętrze. Radiostacja sieci nasłuchu Obrony Powietrznej jest zainstalowana w PCZK. Sporządzony został wykaz wykorzystania rozgłośni radiowych i ośrodków TV, wykorzystania syren i ruchomych urządzeń nagłaśniających oraz radiowych centrali alarmowych i wydatków związanych z ostrzeganiem i alarmowaniem ludności.

W UM Ostrowiec Świętokrzyski radiostacja zainstalowana w pomieszczeniu służby dyżurnej Prezydenta Miasta – na parterze przy wejściu głównym Urzędu. Służba dyżurna pełniona jest całodobowo. Sprzęt łączności sprawny technicznie. W systemie SWiA zainstalowanych jest 15 syren alarmowych, sterowanych radiowo, w tym 1 cyfrowa zainstalowana na budynku Urzędu Miasta. Syreny uruchamiane są przez służbę dyżurną Prezydenta Miasta. Urządzenia RCA -3000 są sprawne technicznie.

W UG Bodzechów sprawdzone zostało działanie systemu łączności w relacji UG – Starostwo Powiatowe. Radiostacja zainstalowana w sekretariacie urzędu pok. Nr 12, na II piętrze. Sprzęt łączności sprawny technicznie. Osoby obsługujące sprzęt przeszkolone i znają zasady pracy. W systemie SWiA jest zainstalowanych 7 syren alarmowych, w tym 3 sterowane radiowo ze stanowiska kierowania KPPSP w Ostrowcu Świętokrzyskim. Urządzenia DSP są sprawne technicznie.

Sprawozdanie z zakresu ostrzegania i alarmowania zostało przesłane ze Starostwa do WBiZK ŚUW przy piśmie z dnia 18 luty 2009 r. znak:ZK.I.5240/1/09.

Ogółem na terenie powiatu zainstalowanych jest 56 syren, w tym 25 sterowanych radiowo.

2. Ocena działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej w 2008 i 2009 roku

W 2008 i 2009 roku Starosta Ostrowiecki – Szef OC Powiatu zatwierdził roczne Plany działania w dziedzinie obrony cywilnej w Powiecie Ostrowieckim. W planach uwzględniono zadania z zakresu rozpoznania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania, planowania działalności, szkolenia i popularyzacji oraz zabezpieczenia logistycznego i technicznego obrony cywilnej. Przy poszczególnych zadaniach zamieszczone są adnotacje o realizacji zadań. Kontrolującemu przedstawiono również plany pracy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego z 2008 oraz 2009 roku. Plany zostały zatwierdzone przez Starostę Ostrowieckiego. Do gmin na administrowany terenie zostały przekazane zalecenia Wojewody Świętokrzyskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa do działania w dziedzinie obrony cywilnej w 2008 oraz 2009 roku.



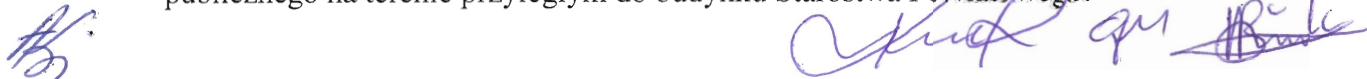

Głównymi przedsięwzięciami zrealizowanymi przez PZZK w 2008 r. było dokonanie oceny zorganizowania zespołów zarządzania kryzysowego, funkcjonowania centrów zarządzania kryzysowego oraz stanu bezpieczeństwa w szkołach na terenie powiatu ostrowieckiego, a także problematyka związana z przerwami w dostawach energii elektrycznej i wody dla mieszkańców Ostrowca Świętokrzyskiego. W ramach ćwiczenia wojewódzkiego 25 kwietnia 2008 r. sprawdzony został system ostrzegania ludności na wypadek awarii zapór zbiorników Wióry i Brody. Ćwiczenie zostało przeprowadzone pod kryptonimem „Kwiecień 2008”. W dniu 24 października przeprowadzono ćwiczenie taktyczno – ewakuacyjne pod kryptonimem „Targowica 2008”. Celem ćwiczenia było sprawdzenia działania służb ratowniczych podczas akcji ratowniczej oraz zabezpieczenia porządku i bezpieczeństwa w sytuacji pożaru stoisk handlowych na Targowisku Miejskim. Ponadto 20 sierpnia przeprowadzono ćwiczenie, którego celem było sprawdzenie organizacji oraz warunków ewakuacji z budynku Starostwa Powiatowego w Ostrowcu Świętokrzyskim. Zgodnie z § 13 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 kwietnia 2006 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów – informacja o planowanym praktycznym sprawdzeniu organizacji oraz warunków ewakuacji budynku Starostwa Powiatowego w Ostrowcu przy ul. Iłżeckiej 37 została przekazana do Komendanta Powiatowego PSP w Ostrowcu Świętokrzyskim.

Dokumentacja powiatowa ćwiczenia „Kwiecień 2008” została opracowana przez Inspektora ds. Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Przeciwpożarowej Starostwa Powiatowego w Ostrowcu Świętokrzyskim. W opracowaniu dokumentacji ćwiczenia „Targowica 2008” oprócz KP Policji, KP PSP uczestniczyli pracownicy starostwa realizujący zadania z zakresu zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej.

Ponadto w 2008 r. na wniosek Komendanta Powiatowego PSP skierowany do Starosty Ostrowieckiego przeprowadzono w dniu 29 lutego naradę szkoleniowo - integracyjną służb dyżurnych strzegących bezpieczeństwa powiatu ostrowieckiego. W naradzie uczestniczyły 23 osoby, byli to przedstawiciele KP Policji, Straży Pożarnej, Straży Miejskiej, Szpitalnego Oddziału Ratowniczego, Oddziału ŚCRMITS. Celem narady było doskonalenie systemu ratowniczego powiatu i podnoszenie poziomu bezpieczeństwa jego mieszkańców. Natomiast 10 września przeprowadzono szkolenie dla dyrektorów szkół ponadpodstawowych, placówek oświatowych oraz koordynatorów ds. bezpieczeństwa Powiatu Ostrowieckiego z zakresu przepisów bezpieczeństwa pożarowego obowiązującego w obiektach oświatowych oraz zasad ewakuacji placówek oświatowych, a także z prawa karnego, aspektów przestępczości i demoralizacji nieletnich. W szkoleniach uczestniczyło 38 osób.

W 2009 r. PZZK dokonał oceny stanu zagrożeń wynikających z Powiatowego Planu Reagowania Kryzysowego. W dniu 30 czerwca przeprowadzono ćwiczenie zgrywające jednostki: Państwowej Straży Pożarnej, Ochotniczych Straży Pożarnych oraz sił i środków współdziałające podczas akcji ratowniczo – gaśniczej. Główny autorem dokumentacji ćwiczenia „Droga 2009” był mł. bryg. Robert Grudzień z KP PSP. W ramach ćwiczenia zostały określone zadania dla Komendy Powiatowej Policji, Pogotowia Ratunkowego, Zespołu Informacyjnego oraz Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. Do zadań PZZK należało między innymi: zapewnienie i koordynacja współdziałania organów, instytucji i służb działających na terenie akcji, powiadomienie o konieczności przygotowania do przyjęcia większej ilości osób poszkodowanych do Szpitala Powiatowego w Ostrowcu Świętokrzyskim, analiza przez inspektorów ochrony środowiska powstałych zagrożeń dla środowiska naturalnego, wypracowanie metod zmierzających do ich usunięcia, przekazywanie za pomocą dostępnych systemów ostrzegania i alarmowania informacji i komunikatów o występującym zagrożeniu oraz bieżących informacji Staroście o rozwoju sytuacji i potrzebach materiałowo - technicznych związanych z prowadzeniem działań.

W IV kwartale 2009 r. w planie pracy PZZK uwzględniono dokonanie oceny przygotowania placówek oświatowych do bezpiecznego wypoczynku dzieci i młodzieży podczas ferii zimowych oraz przeciwdziałania negatywnym skutkom zakłóceń w infrastrukturze społecznej i technicznej w okresie zimy 2009/2010. Planowane jest ćwiczenie związane z sytuacją kryzysową spowodowaną zakłóceniami ładu i porządku publicznego na terenie przyległym do budynku Starostwa Powiatowego.



Jednocześnie Inspektor ds. zarządzania kryzysowego i ochrony przeciwpożarowej Starostwa Powiatowego przeprowadził w 2008 i 2009 r. szkolenia z zakresu ochrony przeciwpożarowej z pracownikami: Zespołu Szkół Specjalnych, Zespołu Szkół Nr 1, 2, 3, Liceum Ogólnokształcącego Nr 3, Specjalnego Ośrodka Szkolno Wychowawczego, Muzeum Historyczno – Archeologicznego, Powiatowego Urzędu Pracy w Ostrowcu Świętokrzyskim oraz Zespołach Szkół w Ćmielowie i Bałtowie.

W 2008 r. oraz w pierwszej połowie 2009 roku przesyłane były do WBiZK ŚUW kwartalne informacje dotyczące nasłuchu meldunków z Obrony Powietrznej. W związku z pismem BL-II-0760/1-15/2009 z dnia 27 maja 2009 r. Szefa Obrony Cywilnej Kraju dotyczącym dezaktualizacji danych odbioru sygnałów zostało zawieszono uczestnictwo w treningu odbioru sygnałów o zagrożeniu uderzeniami z powietrza.

Kontrolującemu została przedstawiona dokumentacja planistyczna oraz wykonawcza sporządzona do przeprowadzenia w/w szkoleń, ćwiczeń i treningów wraz z listami obecności.

Na tablicach i gablotach informacyjnych w starostwie, są zamieszczone aktualne sygnały alarmowe i ostrzegania o zagrożeniach oraz numery alarmowe do policji „997”, straży pożarnej „998”, pogotowia „999”, a także europejski numer alarmowy „112”.

Na stronie www.tos.pl został opublikowany zakres działania samodzielnego stanowiska ds. zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i spraw obronnych. Ponadto przedstawiono przygotowywany do opublikowania na stronie internetowej materiał dotyczący organizacji i funkcjonowania PZZK oraz zadań PCZK. Przygotowywane są informacje o mogących wystąpić zagrożeniach wynikających z niesprzyjających warunków atmosferycznych oraz zagrożeń które mogą powstać w czasie sytuacji nadzwyczajnych, a także zasady zachowania się ludności w sytuacjach ekstremalnych.

W lokalnej prasie „Gazeta Ostrowiecka” , „Wiadomości Świętokrzyskie” publikowane są informacje o występujących zagrożeniach i zasadach postępowania ludności np. 13 lipca w „Gazecie Ostrowieckiej” Nr 28 opublikowano artykuł o zagrożeniach mogących wystąpić w okresie letnim i zasadach zachowania się podczas wichur i burzy. W telewizji lokalnej „Telkonet” podawane były zasady reanimacji, informacje jak postępować w czasie zagrożenia terrorystycznego, skażenia chemicznego lub biologicznego. Opracowano poradnik na wypadek powodzi, który został rozpropagowany wśród mieszkańców powiatu zamieszkałych na terenach zagrożonych powodzią. Prowadzony jest wykaz informacji i materiałów opublikowanych w/w mediach.

USTALENIA

Zadania z zakresu zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Ostrowcu Świętokrzyskim wykonywane są na 2 samodzielnych stanowiskach tj. Pana Andrzej Kaptura - Inspektora ds. zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i spraw obronnych oraz Pana Jarosława Dąbrowskiego - Inspektora ds. zarządzania kryzysowego i ochrony przeciwpożarowej. Do zakresu działania w/w stanowisk oprócz zadań zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej należy, ponadto: organizowanie, planowanie i realizacja zadań obronnych, prowadzenie spraw związanych z kwalifikacją wojskową (poborem), akcją kurierską i stałego dyżuru oraz koordynacja przedsięwzięć związanych z prowadzeniem wszelkich akcji ratowniczych w czasie wystąpienia nadzwyczajnych zagrożeń dla ludzi i środowiska, a także koordynacja działań związanych z ochroną przeciwpożarową.

W trakcie kontroli zostały poddane ocenie opracowywane dokumenty. Nie budzi żadnych zastrzeżeń jakość wykonanych planów, jak również jakość prowadzonych rejestrów i ewidencji sprzętu łączności i SWA. Analiza planu działania na 2008 i 2009 r. pozwala prześledzić tok planowania zadań w zakresie rozpoznania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania, a w szczególności szkolenia i popularyzacji, a także zabezpieczenia technicznego działalności obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego. System Wykrywania i Alarmowania oraz łączności w sytuacjach kryzysowych jest sprawny.

Przeprowadzona kontrola wykazała:

1. Ćwiczenia i treningi dotyczyły sprawdzenia działania systemu ostrzegania i alarmowania ludności oraz działania służb ratowniczych podczas akcji ratowniczych, a także zabezpieczenia porządku i bezpieczeństwa publicznego.
2. Skala zagrożenia wynikającego z założeń do ćwiczeń dostosowana była do wypracowania optymalnego wariantu przebiegu działań w sytuacji masowego zagrożenia ludności, mienia i środowiska.
3. Przeprowadzone szkolenia dotyczyły mogących wystąpić na terenie powiatu zagrożeń oraz zasad zachowania się ludności.
4. Strona internetowa starostwa www.tos.pl nie zawiera informacji dotyczący organizacji i funkcjonowania PZZK oraz zadań PCZK, a także informacji o mogących wystąpić zagrożeniach na terenie powiatu i zasadach zachowania się ludności.
5. W czasie sprawdzenia łączności w relacji PCZK – Gminy, stwierdzono niewłaściwą identyfikację abonenta z gminy Bodzechów. W sytuacji wywołania abonenta w Mieście Ćmielów równocześnie zgłasza się abonent z Bodzechowa.

Występuje się z prośbą do Starosty Ostrowieckiego o zapoznanie Prezydenta Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego, Burmistrza Ćmielowa, Wójta Bodzechowa z ustaleniami zawartymi w niniejszym protokole w zakresie spraw ich dotyczących.

Kierownik jednostki kontrolowanej został poinformowany, że może zgłosić w ciągu 7 dni od daty podpisania protokołu, pisemne wyjaśnienie - co do zawartych w protokole ustaleń oraz o prawie odmowy podpisania protokołu kontroli i złożeniu w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania pisemnego wyjaśnienia przyczyn odmowy.

Komisja wpisała się do książki kontroli w:

1. Starostwie Powiatowym w Ostrowcu Św.
2. Urzędzie Miasta w Ostrowcu Św.
3. Urzędzie Miasta i Gminy w Ćmielowie
4. Urzędzie Gminy w Bodzechowie

pod pozycją Nr 7 /2009
 pod pozycją Nr 6 /2009
 pod pozycją Nr 3 /2009
 pod pozycją Nr 2 /2009

**Zapoznałem się z treścią protokołu
 Kierownik jednostki kontrolowanej**

WICESTAROSTA

mgr Andrzej Krui

Podpis komisji:

STAROSTWO POWIATOWE
 w Ostrowcu Świętokrzyskim
 27-400 Ostrowiec Świętokrzyski
 ul. Hłzecka 37

Rozdzielnik:

1. a/a
2. Starostwo Powiatowe w Ostrowcu Świętokrzyskim

Handwritten mark