

Kielce, 2009-08-17



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: IG.VIII.7615/1-71/09

**Pan**  
**Zenon Janus**  
**Starosta Kielecki**  
Al. IX Wieków Kielc 3  
25 - 516 Kielce

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28, ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206) Wojewoda Świętokrzyski przeprowadził w dniach 25, 26 i 29 czerwca 2009 r. kontrolę problemową w zakresie wykonywania, przez Starostwo Powiatowe w Kielcach, zadań wynikających z ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* (Dz. U. z 2003 r. Nr 178, poz. 1749 tekst jednolity z późn. zm.). Kontrolą objęto okres od 1 lipca 2006 do 24 czerwca 2009 roku. Przeprowadzona kontrola wykazała nieprawidłowości i niezgodności z obowiązującymi przepisami prawa.

Stwierdzono między innymi, że:

- prowadząc postępowania administracyjne nie przestrzegano zasady zapewnienia stronom postępowania administracyjnego czynnego udziału w każdym stadium postępowania naruszając przepis art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego ( Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 tekst jednolity ze zm.)
- prowadzono postępowania dotyczące opracowania nowych projektów scaleń i ich zatwierdzenia bez zachowania procedury określonej przepisami ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*, a w szczególności bez wcześniejszego powiadomienia stron o terminie okazania projektu scalenia,
- przyjmowano jako podstawę do wydania decyzji dokumentacje techniczne dotyczące opracowania projektów scaleń bez należytej

merytorycznej kontroli, co spowodowało wydanie decyzji zatwierdzających projekty scaleń w oparciu o wadliwe dokumentacje,

- w trakcie postępowań administracyjnych traktowano małżeństwa jako jedną stronę postępowania,
- połączono dwie sprawy w toku w jedno postępowanie z naruszeniem art.62 Kodeksu postępowania administracyjnego,
- prowadzono postępowania w sprawie zakładania ksiąg wieczystych po scaleniu z pominięciem przepisów ustawy z dnia 17 lutego 1960 r. o utracie mocy prawnej niektórych ksiąg wieczystych (Dz. U. Nr 11, poz. 67 z późn. zm.)
- w latach 2006 - 2008 znaczną część środków finansowych pochodzących z dotacji celowej budżetu państwa w dziale 010 - Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urządzeniowe na potrzeby rolnictwa, wydano niezgodnie z przeznaczeniem.

W związku z powyższym, działając zgodnie z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie przekazuję zalecenia w sprawie usunięcia nieprawidłowości :

- bezwzględne przestrzeganie procedury określonej przepisami ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*, oraz przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego w odniesieniu do spraw prowadzonych z zakresu scalania i wymiany gruntów,
- właściwe ustalanie stron postępowania poprzez traktowanie każdego z małżonków jako odrębną stronę postępowania administracyjnego,
- w sprawach dotyczących zakładania ksiąg wieczystych po scaleniu stosowanie przepisów ustawy z dnia 17 lutego 1960 r. o utracie mocy prawnej niektórych ksiąg wieczystych.

Ponadto w związku z wyżej opisanymi nieprawidłowościami przekazuję następujące wnioski:

- rozważenie możliwości przyjęcia zasady oceny prawidłowości wykonania dokumentacji projektów scaleń pod względem jej zgodności z przepisami ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* i merytorycznej przydatności do wydania decyzji, przed jej przekazaniem do Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w celu przyjęcia do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego
- uwzględnienie nieprawidłowości omówionych szczegółowo w protokóle związanych z wydaniem postanowienia z dnia 01 czerwca 2009 r. znak: GN.I.6017-2/09 i podjęcie stosownych działań w celu wyeliminowania jego skutków w toku prowadzonych postępowań znak: GN.I.6017-9/08 i GN.I.6017-2/09.

Mając na uwadze, że decyzje wydane przez Starostę Kieleckiego w toku prowadzonych postępowań objętych kontrolą stały się ostateczne, odstąpiono od podjęcia z urzędu działań zmierzających do ich wzruszenia, pomimo wad

opisanych szczegółowo w protokóle w zakresie procedury postępowania administracyjnego oraz nieprawidłowości dotyczących wykonania dokumentacji będących podstawą do wydania tych decyzji. Takie stanowisko zostało podyktowane zasadą trwałości decyzji ostatecznej i interesem stron biorących udział w tych postępowaniach.

W związku ze stwierdzonym w czasie kontroli wydaniem niezgodnie z przeznaczeniem środków finansowych pochodzących z dotacji celowej budżetu państwa w dziale 010 - Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urządzeniowe na potrzeby rolnictwa, powiadomiono służby Wojewody Świętokrzyskiego właściwe do przeprowadzenia kontroli finansowej z prośbą o podjęcie stosownych działań w tym zakresie, a w razie potrzeby przeprowadzenie odrębnej kontroli finansowej. Ewentualne zalecenia pokontrolne w odniesieniu do tych nieprawidłowości zostaną wystosowane po przeprowadzeniu kontroli finansowej.

O podjętych działaniach mających na celu usunięcie wskazanych nieprawidłowości proszę powiadomić mnie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego pisma.

Z up. WOJEWODY  
mgr inż. *Elżbieta Grzędzicka*  
ŚWIĘTOKRZYSKI WOJEWÓDZKI  
INSPEKTOR NADZORU GEODEZYJNEGO  
I KARTOGRAFICZNEGO