

Znak: BiZK.IV-0935- 12 /10

Kielce, 2010-06-16

*Zprek 24  
17.06.10*

**PROTOKÓŁ**

z kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach 15 – 16 czerwca 2010 roku w Urzędzie Miasta Kielce przez komisję składającą się z pracowników **Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.**

**Przewodniczący:**

Włodzimierz Kuszak - Kierownik oddziału: upoważnienie Nr 469/10

**Członkowie:**

Jerzy Górak - Starszy inspektor wojewódzki: upoważnienie Nr 470/10

Adam Binkowski - Inspektor: upoważnienie Nr 471/10

[Dowód: akta kontroli zał. nr 1]

**Rodzaj kontroli** – problemowa

O zarządzeniu kontroli w UM Kielce jednostka została powiadomiona pismem z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 01 czerwca znak: BiZK.IV-0935-12 /10

[Dowód: akta kontroli zał. nr 2]

**Przedmiot kontroli:**

Realizacja zadań zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej

1. Ocena funkcjonowania na terenie miasta systemu łączności oraz wykrywania i alarmowania.
2. Ocena działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej w 2008 i 2009 roku.

**Kierownik jednostki kontrolowanej:**

Prezydent Kielc - Wojciech Lubawski

**Informacji w czasie kontroli udzielał:**

Dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa – Krzysztof Przybylski

oraz

inspektorzy prowadzący sprawy zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej w Wydziale Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa.

DYREKTOR WYDZIAŁU  
*K. Przybylski*  
mgr Krzysztof Przybylski

*Binkowski* *Górak*

## 1. Ocena funkcjonowania na terenie miasta Kielce systemu łączności oraz wykrywania i alarmowania

Sprawdzono system łączności w relacji Urząd Miasta Kielce – WCZK. System łączności sprawny. Ponadto utrzymywana jest stała łączność radiowa ze strażą miejską. W urzędzie funkcjonuje Centrum Zarządzania Kryzysowego Prezydenta Miasta, gdzie pełnione są dyżury całodobowe w sytuacji kryzysowej w tym awarii, katastrofy, klęsk żywiołowych.

Dokumentacja systemu powszechnego ostrzegania ludności, jest sporządzona zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami prawa i na bieżąco uaktualniana.

W systemie wykrywania i alarmowania zainstalowanych jest 67 syren alarmowych, w tym 58 sterowanych radiowo oraz 1 syrena włączana mechanicznie (docelowo - po remoncie ma być uruchamiana drogą radiową) i 8 syren elektronicznych. Syreny uruchamiane są przez służbę dyżurną Prezydenta Miasta. Na 67 syren nie można uruchomić 12 ze względu na trwającą planową konserwację i naprawę. Urządzenie RCA -2000 do sterowania syrenami elektrycznymi i sterownik syren cyfrowych są sprawne technicznie.

Zawarta została umowa na wykonanie usługi naprawy i konserwacji systemu. Wykonanie umowy nastąpi w terminie do 10.12.2010 roku.

[Dowód: akta kontroli zał. nr 3]

Sprawozdanie z zakresu ostrzegania i alarmowania zostało przesłane z Urzędu Miasta do WBiZK ŚUW przy piśmie z dnia 18 luty 2010 r. znak:ZKB.I.5240/1/10.

## 2. Ocena działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej w 2009 i 2010 roku

W 2009 i 2010 zadania realizowane były na podstawie rocznych programów działania Urzędu Miasta Kielce zatwierdzonych przez Prezydenta Miasta oraz rocznych planów pracy Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa.

W programie działania na 2009 r. jako wiodące zadanie uwzględniono „Tworzenie Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego” a w 2010 r. „Uruchomienie funkcjonowania Miejskiego Centrum Monitoringu wizyjnego Kielc ul. Ściegiennego 8”.

Plany działania wydziału w 2009 i 2010 r. uwzględniały zadania zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej oraz obronne, działania koordynacyjne oraz prewencyjne i profilaktyczne realizowane we współpracy z Policją, PSP i Strażą Miejską. Zaplanowano również zadania szkoleniowe. W 2009 roku:

- 21.05 odbyło się ćwiczenie taktyczno - bojowe „Likwidacja pożaru i zagrożenia chemiczno – ekologicznego na terenie dużego zakładu przemysłowego na przykładzie NSK BEARINGS Polska S.A. w Kielcach”. Dokumentacja do ćwiczenia została opracowana przez zespół KM PSP w Kielcach w składzie: bryg. Janicki Krzysztof, st. kpt. Cheruba Marcin, asp. Romaniec Piotr. W trakcie ćwiczenia realizowany był epizod związany z zagospodarowaniem odpadów poakcyjnych oraz z czyszczeniem kanałów burzowych. Odpowiedzialnym za tę problematykę był Powiatowy Zespołów Zarządzania Kryzysowego reprezentowany przez 4 pracowników WZKiB UM Kielce. Ponadto w ćwiczeniu uczestniczyli pracownicy Miejskiego Zarządu Dróg.

[Dowód: akta kontroli zał. nr 4]

- 19.06 przeprowadzono ćwiczenie ewakuacyjne na terenie Wojewódzkiego Specjalistycznego Zespołu Opieki Neuropsychiatrycznej w Kielcach. W ćwiczeniu uczestniczył Pan Andrzej Siewior - inspektor ds. zarządzania kryzysowego z WZKiB UM Kielce.

DYREKTOR  
mgr Krzysztof Przybylski

[Dowód: akta kontroli zał. nr 5]

*[Podpis]*

- 08.10 udział w próbnej ewakuacji osób znajdujących się w budynkach II Liceum Ogólnokształcącego przy ul. Śniadeckich 9 w Kielcach. W ćwiczeniu uczestniczył Pan Andrzej Siewior - inspektor ds. zarządzania kryzysowego z WZKiB UM Kielce.

[Dowód: akta kontroli zał. nr 6]

W 2010 roku:

- 12.03 i 19.03 przeprowadzono ćwiczenie w zakresie ewakuacji obiektu UM przy ul. Strycharska 6 i Rynek 1.

[Dowód: akta kontroli zał. nr 7]

- 19.05 jedna osoba z WZKiB uczestniczyła w grze decyzyjnej w WKU Kielce Śródmieście na temat „Współdziałanie organów administracji wojskowej z organami administracji publicznej oraz innymi podmiotami zabezpieczającymi proces mobilizacyjnego rozwinięcia jednostek wojskowych”.

[Dowód: akta kontroli zał. nr 8]

Ponadto w 2010 r. przewidziany jest udział Zespołu Zarządzania Kryzysowego:

- W ćwiczeniu taktyczno-bojowym z wykorzystaniem nowo zakupionego samochodu – drabiny SD 37, organizowanym przez KM PSP w Kielcach - w czerwcu.
- W ćwiczeniu w zakresie przywracania porządku publicznego podczas meczów piłki nożnej na obiekcie Korony Kielce, organizowanym przez KM Policji w Kielcach- w lipcu.
- W ćwiczeniu ratowniczym w zakresie usuwania plamy chemicznej ze środowiska wodnego, organizowanym przez KM PSP w Kielcach - we wrześniu.

Dwóch pracowników WZKiB (P. Jerzy Bukala oraz P. A. Siewior) ukończyło w dniach 23-27 listopada 2009 r. Kurs Obronny w Akademii Obrony Narodowej w zakresie organizacji i funkcjonowania systemu obronnego i bezpieczeństwa RP. W marcu 2010 r przeprowadzone zostało szkolenie pracowników WZKiB wyznaczonych do pełnienia całodobowych dyżurów w CZK Prezydenta Miasta Kielce.

W 2009 i 2010 roku uczestniczono w treningach stałego dyżuru organizowanych przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW oraz szkoleniu z zakresu prognozowania skażeń wg. normy ATP-45B.

W ramach współpracy z Grupą Ratownictwa „Fraktal” prowadzone są szkolenia w udzielaniu Pierwszej Pomocy Przedmedycznej w szkołach na terenie miasta Kielce oraz pracowników UM Kielce. Dotychczas przeszkolono 8 tys. osób (nauczycieli, uczniów, pracowników policji i straży miejskiej, straży pożarnej, mieszkańców zgłaszających się na bezpłatne szkolenie i innych instytucji.

[Dowód: akta kontroli zał. nr 9]

Kontrolującemu została przedstawiona dokumentacja planistyczna oraz wykonawcza sporządzona do przeprowadzenia w/w szkoleń, ćwiczeń i treningów.

Na tablicach i gablotach informacyjnych w UM, są zamieszczone aktualne sygnały alarmowe i ostrzegania o zagrożeniach oraz numery alarmowe do policji „997”, straży pożarnej „998”, pogotowia „999”, a także europejski numer alarmowy „112”. Na stronie [www.um.kielce](http://www.um.kielce) został opublikowany zakres działania wydziału. Na podstronie „Miasto Kielce” opublikowane są informacje o postępowaniu w przypadku zagrożeń. Wiedza z zakresu sytuacji kryzysowych oraz dotycząca ochrony ludności upowszechniana jest również poprzez kolportowanie ulotek, biuletynów,

informatorów. Opublikowano ulotki informacyjne „Gdzie szukać pomocy?” i rozkolportowano na terenie miasta Kielce.

W lokalnej prasie „Echo Dnia” , „Gazeta Wyborcza” oraz Telewizja Internetowa UM Kielce publikowane są informacje na temat sytuacji kryzysowych oraz o działaniach zapobiegawczych i zasadach zachowywania się ludności w sytuacjach ekstremalnych.

Prowadzone są przez pracowników wydziału oraz specjalistów instytucji współpracujących z wydziałem pogadanki i zajęcia warsztatowe w szkołach na terenie miasta Kielce.

Pracownicy wydziału uczestniczą i współrealizują programy: „Bezpieczny powiat kielecki”, „Służyć i Chronić”, „Przeciwdziałania przemocy w rodzinie”, „Bądź odpowiedzialny”, „Wychowanie w trzeźwości”, „Szkoła – Rodzina – Środowisko”, „Bezpieczne ferie” „Bezpieczne Sandomierskie” oraz innych we współpracy ze Strażą Miejską i Policją.

Organizowane są konferencje na temat „Bezpieczne wakacje”, „Odpowiedzialne macierzyństwo – Bezpieczne dzieciństwo”, „Prawa Dziecka”. Materiały pokonferencyjne przesyłane są dla uczestników w formie biuletynów oraz na płytach CD.

Organizowane są corocznie konkursy plastyczne oraz wiedzy popularyzujące bezpieczeństwo, ratownictwo i ochronę ludności wśród dzieci i młodzieży szkół podstawowych, gimnazjalnych, ponadgimnazjalnych. W 2010 r. przeprowadzono eliminacje na etapie gminnym Ogólnopolskiego Konkursu Plastycznego pod hasłem „Wiatr, wypadek, ogień woda – strażak zawsze rękę poda”. W konkursie uczestniczyło 130 uczniów z 24 szkół. Na eliminacje wojewódzkie przesłano 20 prac.

Współorganizowane są festyny, konkursy, turnieje, zawody, rozgrywki w ramach corocznej akcji lato.

## USTALENIA

Zadania z zakresu zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej w Urzędzie Miasta w Kielcach realizowane są w Wydziale Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa, w którym zatrudnionych jest 10 osób. W skład wydziału wchodzi: Referat Zarządzania Kryzysowego i Obrony Cywilnej, Referat Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego, Stanowisko ds. organizacyjnych.

[Dowód: akta kontroli zał. nr 10 ]

W strukturze wydziału planowane są zmiany polegające na powołaniu Referatu Centrum Zarządzania Kryzysowego i Obrony Cywilnej funkcjonującego w systemie dyżurów w miejsce Referatu Zarządzania Kryzysowego i Obrony Cywilnej.

Do zakresu działania wydziału oprócz zadań zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej należy: organizowanie, planowanie i realizacja zadań obronnych, prowadzenie spraw związanych ze stałym dyżurem oraz koordynacja działań w celu zapobieżenia skutkom klęsk żywiołowych, a także działań związanych z ochroną przeciwpożarową, bezpieczeństwem i porządkiem publicznym na terenie miasta Kielce.

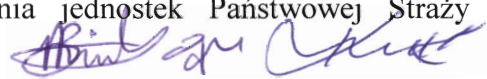
W trakcie kontroli zostały poddane ocenie opracowywane dokumenty. Nie budzi żadnych zastrzeżeń jakość wykonanych planów, jak również jakość prowadzonych rejestrów i ewidencji sprzętu łączności i SWA.

Analiza planu działania na 2009 i 2010 r. oraz dokumentacji szkoleniowej pozwala prześledzić tok planowania i realizacji zadań w zakresie rozpoznania i monitorowania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania, szkolenia i popularyzacji działalności obrony cywilnej oraz zarządzania kryzysowego, a także koordynacji zadań ratownictwa i ochrony przeciwpożarowej oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego.

DYREKTOR WYDZIAŁU

Przeprowadzona kontrola wykazała:

1. System łączności oraz wykrywania i alarmowania jest sprawny.
2. Przeprowadzone ćwiczenia dotyczyły zgrywania jednostek Państwowej Straży



Pożarnej z podmiotami współdziałającymi w ramach KSRG lub działań Policji, a skala zagrożeń wynikających z założeń dostosowana była do wypracowania optymalnego wariantu przebiegu działań bojowych podczas akcji ratowniczo-gaśniczych albo zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego. Dokumentacja ćwiczeń opracowywana była przez pracowników KM PSP, KM Policji oraz Zakładu Obsługi i Informatyki UM Kielce. W ćwiczeniach organizowanych przez KM PSP oraz Policji uczestniczyli pracownicy WZKiB - reprezentując ZRK.

3. W ramach popularyzacji wykorzystywana jest różnorodność przekazu, działania polegają na współpracy ze środowiskiem lokalnym i mają charakter interdyscyplinarny.

Biorąc powyższe pod uwagę ogólna ocena w zakresie objętym kontrolą jest pozytywna z niewielkimi uchybieniami dotyczącymi organizacji prowadzonych ćwiczeń. Założenia do ćwiczeń, powinny uwzględniać w szerszym zakresie zapobieganie sytuacjom kryzysowym, przygotowanie do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowanie w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej, usuwanie ich skutków oraz odtwarzanie zasobów i infrastruktury krytycznej w celu zaktywizowania większej ilości członków Zespołu Reagowania Kryzysowego. W przedstawionej dokumentacji dotyczącej ćwiczeń brak jednoznacznie określonych zadań dla wydziałów merytorycznych UM Kielce, których kompetencje powinny być wykorzystane w danym przedsięwzięciu.

Kierownik jednostki kontrolowanej został poinformowany, że może zgłosić w ciągu 7 dni od daty podpisania protokołu, pisemne wyjaśnienie - co do zawartych w protokole ustaleń oraz o prawie odmowy podpisania protokołu kontroli i złożeniu w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania pisemnego wyjaśnienia przyczyn odmowy.

**Komisja wpisała się do książki kontroli:** pod pozycją Nr 7/2010

**Zapoznałem się z treścią protokołu**  
**Kierownik jednostki kontrolowanej**

**Podpis komisji:**

PREZYDENT MIASTA  
Wojciech Lubawski

DYREKTOR WYDZIAŁU  
mgr Krzysztof Przybylski

Podpis komisji:

Rozdzielnik:

1. a/a
2. Urząd Miasta Kielce