



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

BiZK-IV.68.29.2013

Kielce, 2013-08-08

**Szanowny Pan
Marek Michnowski
Komendant Straży Gminnej
w Nagłowicach**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Wyniki kontroli problemowej Straży Gminnej w Nagłowicach przeprowadzonej w dniach 1 i 2 sierpnia 2013 roku na podstawie art. 9 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz.U. Nr 123, poz. 779 z późn. zm.), § 5, 7, 8, 9 i 10 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz.U. Nr 220, poz. 1733 z późn. zm.) oraz zatwierdzonego przez Wojewodę Świętokrzyskiego Planu kontroli oddziałów straży gminnych (miejskich) na rok 2013, przez Zespół Kontrolny w składzie:

Kierownik Zespołu Kontrolnego:

kom. Mariusz Kowalski - specjalista Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Kielcach

Członek Zespołu Kontrolnego:

asp.szt. Leszek Olejarczyk - specjalista Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Wojewódzkiej Policji w Kielcach

wykazały, że podczas kontroli:

1. Poddano ocenie stosowanie uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych w zakresie:
 - a) udzielania pouczeń, zwracania uwagi, ostrzegania lub stosowania innych środków oddziaływania wychowawczego,
 - b) nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia,
 - c) dokonywania czynności wyjaśniających, kierowania wniosków o ukaranie do sądu, oskarżania przed sądem i wnoszenia środków odwoławczych – w trybie i zakresie określonymi w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia.
2. Realizację uprawnień przez Straż Gminną w Nagłowicach podczas ujawniania przy pomocy urządzenia rejestrującego (fotoradaru) przekroczenie prędkości.
3. Poddano ocenie poprawność prowadzenia ewidencji, o której mowa w art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych, tj.:
 - a) etatów,
 - b) wyposażenia, w tym środków przymusu bezpośredniego, o których mowa w art. 14 ust. 2 pkt 2-7 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych, urządzeń samoczynnie ujawniających i rejestrujących naruszenia przepisów ruchu drogowego, środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, pojazdów,
 - c) wyników działań straży.

Kontrolą objęto okres działania jednostki w dniach 01.01.2013 r. – 30.06.2013 roku. Kontrolę przeprowadzono w obecności Komendanta Straży Gminnej w Nagłowicach Marka Michnowskiego.

Przebieg kontroli opisano w protokole kontroli z dnia 2 sierpnia 2013 r. znak: L.dz.E-MK-5320/3/16/2013 wykonanym w 3 egzemplarzach. Jeden egzemplarz protokołu po podpisaniu przez kontrolujących oraz Komendanta Straży Gminnej kontrolujący przekazali Panu Markowi Michnowskiemu.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z uchybieniami:


1. Niewłaściwa jest struktura działań Straży Gminnej w Nagłowicach, która całe swoje działania represyjne skupia praktycznie wyłącznie na wykroczeniach popełnianych w ruchu drogowym a ujawnionych przy pomocy fotoradaru. Rodzaj zadań realizowanych przez Straż Gminną w Nagłowicach wynika z poleceń Wójta Gminy w Nagłowicach.
2. Stwierdzone cztery przypadki nałożenia grzywny w drodze mandatów karnych na sprawców wykroczeń ujawnionych za pomocą „fotoradaru” na odjeździe pojazdu („od tyłu”) wynikały z błędnej interpretacji przepisów i braku jasnych wytycznych w tym względzie.

W trakcie kontroli stwierdzono, że działania strażników Straży Gminnej w Nagłowicach nie naruszyły praw osób trzecich oraz nie stanowią naruszenia przepisów prawa, które skutkowałyby koniecznością powiadomienia innych, właściwych organów.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych. Niemniej jednak, dobrą praktyką powinna być realizacja przez straż, nie tylko zadań związanych z wykroczeniami popełnionymi w ruchu drogowym, ale również pozostałych wynikających z art. 11 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych oraz innych ustaw i przepisów wykonawczych, a także aktów prawa miejscowego dotyczących wykonywania zadań przez strażę gminne.

Ponadto podczas prowadzenie czynności przez organy uprawnione do nakładania grzywny w drodze mandatu karnego właściwym jest postępowanie wynikające ze stanowiska Departamentu Nadzoru Ministerstwa Spraw Wewnętrznych zawartego w piśmie z dnia 24 czerwca 2013 r. znak:l.dz.DN-NKSPP-026-83/2013 w zakresie postępowania mandatowego w związku ze stwierdzeniem popełnienia wykroczenia za pomocą przyrządu kontrolno-pomiarowego lub urządzenia rejestrującego (fotoradaru).


DIREKTOR
Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego
Andrzej Martoś

WOJEWÓDZA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożenariusz Patka-Koruba

Do wiadomości - kopia wystąpienia pokontrolnego:

1. Wójt Gminy Nagłowice
2. Świętokrzyski Komendant Wojewódzkiej Policji w Kielcach