

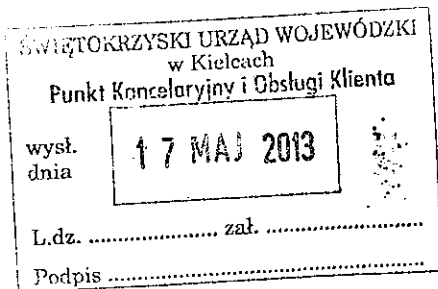


ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W KIELCACH
WYDZIAŁ POLITYKI SPOŁECZNEJ

25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3; www.kielce.uw.gov.pl
tel. 0-41 342 14 15, fax: 0-41 342 13 72; e-mail: wps00@kielce.uw.gov.pl

Kielce, dnia 13 maja 2013 r.

PS.VI.431.2.2013



Pan

Grzegorz Forkasiewicz

Wójt Gminy Rytwiany

ul. Staszowska 15

28-236 Rytwiany

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w dniu 25 lutego 2013 roku przeprowadził kontrolę kompleksową w Urzędzie Gminy Rytwiany. Przedmiotem kontroli był sposób realizacji przez samorząd gminny zadań własnych w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie wynikających z art. 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.). Ustalenia kontroli zostały zawarte w podpisanym przez Pana protokole.

W toku kontroli stwierdzono, iż Rada Gminy Rytwiany uchwałą Nr XI/70/2011 z dnia 30 sierpnia 2011 roku przyjęła Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2016, jednakże w okresie objętym kontrolą Gmina realizowała jedynie 2 z 5 przewidzianych harmonogramem Programu zadań.

Na terenie Gminy Rytwiany funkcjonuje Punkt Pierwszego Kontakt dla Osób i Rodzin z Problemem Alkoholowym. Z informacji przekazanej do tut. Wydziału przez Urząd Gminy w Rytwianach w dniu 8 marca 2013 roku wynika, iż w/w Punkt w okresie objętym kontrolą udzielał pomocy również osobom ze środowisk dotkniętych przemocą w rodzinie. W 2011 roku do Punktu zgłosiło się 6 klientów z problemem przemocy w rodzinie, natomiast w roku 2012 – 8. Pomimo, iż terapeuta prowadzący spotkania w Punkcie jest członkiem Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Rytwianach i w ramach Punktu świadczy pomoc dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie – nie został powołany do zespołu interdyscyplinarnego, ani też do żadnej z grup roboczych. Ze względu na fakt, iż z usług Punktu Konsultacyjnego w gminie Rytwiany mogą korzystać i korzystały osoby dotknięte przemocą w rodzinie, punkt taki powinien być również zarejestrowany w Statystycznej Aplikacji Centralnej. Konieczność rejestracji tego typu jednostek w SAC obowiązuje od 2010 roku.

Z powyższego względu działalności Punktu Konsultacyjnego, który świadczył również pomoc na rzecz osób dotkniętych przemocą w rodzinie nie wykazano w rocznych sprawozdaniach resortowych PRZEMOC - Sprawozdanie z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, zarówno w okresie I-XII 2011 jak i w okresie I-XII 2012. Ponadto informacje na temat oferty pomocowej Punktu widnieją na stronie internetowej Urzędu

Gminy Rytwiany, jednakże wynika z nich, że Punkt świadczy pomoc jedynie dla osób uzależnionych od alkoholu i współuzależnionych.

W okresie kontroli Gmina Rytwiany nie realizowała działań edukacyjnych w rodzinach zagrożonych przemocą służących wzmocnieniu kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców z tych rodzin, wybranych na podstawie uprzednio przeprowadzonej diagnozy.

Gmina Rytwiany do dnia kontroli nie posiadała żadnych, formalnie opracowanych procedur na wypadek pojawienia się konieczności umieszczenia osoby doznającej przemocy w ośrodku wsparcia, jak również nie dysponowała ośrodkiem wsparcia dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie. Według kierownika ośrodka pomocy społecznej w okresie objętym kontrolą nie zachodziła konieczność zapewnienia osobom schronienia w ośrodkach wsparcia ze względu na doświadczanie przemocy w rodzinie przez te osoby, jednakże w toku kontroli, w trakcie analizy formularza Niebieskiej Karty A, założonej w dniu 12 listopada 2012 r. przez funkcjonariuszy Komendy Powiatowej Policji w Staszowie na rzecz mieszkanki gminy Rytwiany doznającej ze strony męża od kilku lat przemocy fizycznej i psychicznej, jako jedną z możliwych do udzielenia form pomocy zaznaczono umieszczenie w/w w specjalistycznym ośrodku wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie. Zespół Interdyscyplinarny nie ustosunkował się jednak do wniosku podmiotu, który założył Niebieską Kartę.

Do składu powołanego na mocy Zarządzenia nr 24/2011 Wójta Gminy Rytwiany z dnia 25 lipca 2011 roku Zespołu Interdyscyplinarnego powołano przedstawiciela miejscowego klubu sportowego, który w swej działalności statutowej nie wykonuje żadnych zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

Mimo powołania Zespołu Interdyscyplinarnego w dniu 25 lipca 2011 r. jego pierwsze posiedzenie odbyło się dopiero w dniu 12 grudnia 2012 r., co oznacza, że przez okres 15 miesięcy od momentu powołania, Zespół Interdyscyplinarny nie realizował żadnych ustawowych zadań, wynikających z art. 9b ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Zespół nie wypełniał również obowiązków określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieska Karta oraz wzorów formularzy Niebieska Karta (Dz. U. Nr 209, poz. 1245 z późn. zm.), pomimo iż do Urzędu Gminy w Rytwianach wpływały w tym czasie Niebieskie Karty. Brak podejmowania działań w powyższym zakresie, zdaniem kontrolujących świadczy o zaniechaniu realizacji ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, przedmiotowego Rozporządzenia, jak również uchwały Rady Gminy Rytwiany Nr XI/71/2011 z dnia 30 czerwca 2011 roku.

Żadna z utworzonych przez Zespół grup roboczych działających w Gminie Rytwiany nie spełniała wymogu określonego w art. 9a ust. 11 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, zgodnie z którym *„w skład grup roboczych wchodzi: przedstawiciele jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty, ochrony zdrowia”*.

Wszystkie Niebieskie Karty wpływające do Zespołu Interdyscyplinarnego w latach 2011, 2012 – zostały rozpatrzone dopiero w dniu 12 grudnia 2012 r. Do tego czasu nie podejmowano w gminie Rytwiany żadnych działań w ramach procedury Niebieskie Karty zmierzających do udzielenia pomocy osobom/rodzinom dotkniętym zjawiskiem przemocy w rodzinie.

Dokumentacja w odniesieniu do 8 losowo wybranych i przeanalizowanych przez zespół kontrolny teczek rodzin dotkniętych przemocą w rodzinie prowadzona jest w sposób nierzetelny. Sposób prowadzenia procedury Niebieskie Karty, w szczególności: brak opracowanego kompleksowego, długofalowego planu pomocy na rzecz danego środowiska; brak dokumentowania przez grupy robocze wszelkich działań realizowanych jak również planowanych do realizacji na rzecz danej rodziny; brak notatek z monitoringu jak również brak wskazania

w dokumentacji kolejnych terminów spotkań grup roboczych na rzecz danej osoby wskazuje, iż procedura nie jest prowadzona w sposób prawidłowy.

Wobec powyższego – stosownie do § 19 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718) – wydaję następujące zalecenia:

1. Podejmować działania na rzecz rodzin dotkniętych przemocą zgodnie z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz standardami określonymi w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta, z zachowaniem terminów określonych w w/w aktach prawnych, opracować plan pomocy dla każdej osoby doznającej przemocy oraz rzetelnie dokumentować ich realizację.
2. W związku ze zbyt ogólnym przyjęciem ram czasowych dla działań zaplanowanych w harmonogramie Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2016, należy opracować i przekazać do tut. Wydziału szczegółowy harmonogram przedsięwzięć, które będą wdrażane w bieżącym roku. Prosimy też o określenie sposobu i terminu realizacji zadań które zostały przewidziane na lata 2011-2012, a nie były realizowane w wyznaczonym terminie.
3. Zaplanować oraz realizować działania edukacyjne służące wzmocnieniu kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców z rodzin zagrożonych przemocą na podstawie uprzednio sporządzonej diagnozy.
4. Powoływać grupy robocze w celu rozwiązywania problemów związanych z występowaniem przemocy w indywidualnych przypadkach zgodnie z wymogiem określonym w art. 9a ust. 11 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
5. Zdefiniować zakres pomocy świadczonej przez Punkt Pierwszego Kontakt dla Osób i Rodzin z Problemem Alkoholowym z jednoczesnym upowszechnieniem informacji na temat wszystkich form pomocy świadczonej przez w/w placówkę na terenie Gminy. W przypadku gdy punkt będzie świadczył pomoc osobom i rodzinom dotkniętym problemem przemocy domowej konieczne jest jego zarejestrowanie w Statystycznej Aplikacji Centralnej.
6. Wyłączenie ze składu zespołu interdyscyplinarnego Pana Pawła Jastrzębia – przedstawiciela miejscowego Klubu Sportowego „Baszta”, gdyż klub ten w swej działalności statutowej nie realizuje żadnych zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

Zgodnie z art. 128 ust 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.) Kierownik jednostki kontrolowanej może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia.

W przypadku nie wniesienia zastrzeżeń Kierownik jednostki podlegającej kontroli powinien powiadomić Wydział Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach o sposobie wykonania zaleceń w terminie 30 dni od ich otrzymania.

Z up. *Regocińska*
mgr *Regocińska*
Z-CIA DYREKTORA
WYDZIAŁU POLITYKI SPOŁECZNEJ

Jim
GF