



a/a

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W KIELCACH
WYDZIAŁ POLITYKI SPOŁECZNEJ
25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3; www.kielce.uw.gov.pl
tel. 0-41 342 14 15, fax: 0-41 342 13 72; e-mail: wps00@kielce.uw.gov.pl

Kielce, dnia 22 maja 2013 r.

PS.VI.431.3.2013

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI w Kielcach	
Punkt Konsultacyjny i Obsługi Klienta	
wysł. dnia	23 MAJ 2013
L.dz.	zał.
Podpis	

Pan

Rafał Pałka

Wójt Gminy Kluczewsko

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w dniu 25 marca 2013 roku przeprowadził kontrolę kompleksową w Urzędzie Gminy Kluczewsko. Czynności kontrolne zostały zakończone w dniu 5 kwietnia 2013 roku, po przekazaniu do Wydziału Polityki Społecznej przez jednostkę kontrolowaną uzupełniających informacji na temat działań będących przedmiotem postępowania kontrolnego. Kontrolą objęto realizowane przez samorząd gminny zadania własne w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie wynikające z art. 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.). Ustalenia kontroli zostały zawarte w podpisanym przez Pana w dniu 6 maja 2013 roku protokole.

W toku kontroli stwierdzono, iż Rada Gminy Kluczewsko uchwałą Nr VII/22/2011 z dnia 1 lipca 2011 roku przyjęła Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Rodzinie na lata 2011-2015. Tytuł Programu jest niezgodny z obowiązującym nazewnictwem, przyjętym w art. 6 ust. 2 pkt. 1 znowelizowanej w 2010 roku ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W myśl w/w ustawy do zadań gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Ponadto Gminny Program nie zawiera harmonogramu działań, co w znacznym stopniu uniemożliwia ocenę stopnia jego realizacji. Każdemu z działań zaplanowanych w Gminnym Programie wyznaczono realizatorów, którzy zgodnie z treścią w/w dokumentu do dnia 31 stycznia każdego roku powinni składać do ośrodka pomocy społecznej sprawozdanie z jego realizacji za dany rok. Program zakłada również opracowanie corocznego sprawozdania z jego realizacji oraz przedkładanie go przez ośrodek pomocy społecznej Radzie Gminy. Jedynym realizatorem

Programu, który w okresie kontroli sporządzał sprawozdania z wykonanych działań i przekazywał je do ośrodka pomocy społecznej był zespół interdyscyplinarny.

W okresie objętym kontrolą, osobom dotkniętym przemocą w rodzinie członkowie zespołu interdyscyplinarnego w ramach działań pomocowych proponowali skorzystanie z bezpłatnej pomocy psychologa zatrudnionego w Punkcie Interwencji Kryzysowej, działającym w strukturze Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie we Włoszczowie.

Gmina Kluczewsko w ramach realizacji Gminnego Programu podejmowała działania profilaktyczne i edukacyjne w szkołach, które skierowane były do dzieci w wieku szkolnym i ich rodziców. Nie były to przedsięwzięcia skierowane do rodziców z rodzin zagrożonych przemocą, o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt. 2 przedmiotowej ustawy, wybranych przez realizatorów Programu, na podstawie uprzednio przeprowadzonej diagnozy.

W okresie objętym kontrolą nie zachodziła konieczność zapewnienia osobom schronienia w ośrodkach wsparcia z przyczyn wskazujących na doświadczanie przemocy w rodzinie. Gmina Kluczewsko do dnia kontroli nie dysponowała ośrodkiem wsparcia dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie. Uzyskanie schronienia poza miejscem zamieszkania dla osoby dotkniętej przemocą wiąże się ze zmianą środowiska i dotychczasowego stylu życia spowodowanymi m. in. długotrwałymi dojazdami do pracy bądź szkoły lub całkowitą rezygnacją z dotychczasowego zatrudnienia, koniecznością zmiany szkoły etc. Gmina Kluczewsko do dnia kontroli nie posiadała również żadnych, formalnie opracowanych procedur postępowania na wypadek pojawienia się konieczności umieszczenia osoby doznającej przemocy w ośrodku wsparcia.

Określony na mocy Zarządzenia nr 29/2011 roku Wójta Gminy Kluczewsko z dnia 3 października 2011 roku skład Zespołu Interdyscyplinarnego jest niezgodny z art. 9a ust. 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Zgodnie z w/w podstawą prawną w skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi także kuratorzy sądowi.

W okresie objętym kontrolą tj. od 1 stycznia 2012 roku do dnia kontroli zespół spotkał się 4 razy. Wszystkie posiedzenia zespołu odbyły się z zachowaniem 100% frekwencji jego członków. Jednocześnie wszystkie posiedzenia zwoływane były bez zachowania terminu określonego w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, z czego w 2 przypadkach z ponad miesięcznym opóźnieniem.

Sprawdzone przez zespół kontrolny teczki spraw założone w związku z wszczęciem procedury Niebieskie Karty były prowadzone w sposób dokładny i chronologiczny, a zrealizowane w ramach indywidualnych planów pomocy działania w opinii zespołu kontrolnego były zasadne, jednakże w każdym z przeanalizowanych przypadków zakończenie procedury Niebieskie Karty przebiegało niezgodnie ze standardem określonym w § 18. 2. Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta, który wymaga kończenia procedury Niebieskie Karty szczegółowo określonym w przepisach protokołem.

W dwóch przypadkach posiedzenia grup roboczych z udziałem osób doznających przemocy i stosujących przemoc w rodzinie były organizowane tego samego dnia, w sąsiednich godzinach. Taka organizacja pracy grupy roboczej może doprowadzić do wtórnej

wiktyimizacji. Zgodnie z § 17.2 przedmiotowego Rozporządzenia spotkania z udziałem w/w osób nie mogą być organizowane w tym samym miejscu i czasie.

Wobec powyższego – stosownie do § 19 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718) – wydaję następujące zalecenia:

1. Zmodyfikować uchwałę Nr VII/22/2011 Rady Gminy Kluczewsko z dnia 1 lipca 2011 roku tak, by jej tytuł oraz treść Programu stanowiącego załącznik do w/w aktu były zgodne z zapisami znowelizowanej w 2010 roku ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Ponadto w celu skutecznego sprawowania nadzoru nad realizacją Programu należy opracować i przekazać do tut. Wydziału szczegółowy harmonogram przedsięwzięć, które będą wdrażane w poszczególnych latach. Należy zapewnić realizację obowiązków określonych w Gminnym Programie polegających na składaniu do ośrodka pomocy społecznej w Kluczewsku w terminie do 31 stycznia każdego roku sprawozdań z wykonania Gminnego Programu przez wszystkich jego Realizatorów oraz przedkładaniu sprawozdania z wykonania Programu za dany rok Radzie Gminy Kluczewsko.
2. Zaplanować oraz realizować działania edukacyjne służące wzmocnieniu kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców z rodzin zagrożonych przemocą, o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt. 2 ustawy, wybranych na podstawie uprzednio przeprowadzonej analizy.
3. Zapewnić miejsca w ośrodkach wsparcia dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie poprzez utworzenie na terenie Gminy w/w placówki w sposób samodzielny lub na podstawie porozumienia podpisanego z gminą sąsiadującą. Powyższe działanie pozwoli na stworzenie warunków umożliwiających uzyskanie schronienia dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie na terenie Gminy, lub w bezpośrednim jej sąsiedztwie, pozwalających jednocześnie na normalne funkcjonowanie w/w osób w środowisku.
4. Podjąć niezwłoczne działania zmierzające do nawiązania współpracy z właściwym miejscowo sądem w celu powołania do zespołu przedstawiciela wskazanej instytucji, tak by skład Zespołu Interdyscyplinarnego spełniał wymóg określony w art. 9a ust. 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
5. Zapewnić organizację posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego z zachowaniem trybu wskazanego w art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, tj. nie rzadziej niż raz na trzy miesiące.
6. W przypadku ustania przemocy w rodzinie, uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy albo rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań, należy kończyć procedurę Niebieskie Karty zgodnie z wymogiem określonym w § 18. 2. Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta.
7. Zapewnić organizację posiedzeń grup roboczych z osobą dotkniętą przemocą w rodzinie oraz sprawcą przemocy z zachowaniem odrębnych terminów, tak by nie narażać na bezpośrednie niebezpieczeństwo oraz wtórną wiktyimizację osób doświadczających przemocy w rodzinie.

Zgodnie z art. 128 ust 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.) Kierownik jednostki kontrolowanej może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia.

W przypadku nie wniesienia zastrzeżeń Kierownik jednostki podlegającej kontroli powinien powiadomić Wydział Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach o sposobie wykonania zaleceń w terminie 30 dni od ich otrzymania.

Z up. Wojewody Świętokrzyskiego

mgr Renata Murawska
DIREKTOR
Wydziału Polityki Społecznej

Koncept