



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

PS.VI.431.12.2013

Kielce, dnia 16 sierpnia 2013 r.	
w Kielcach	
Punkt Kancelaryjny i Obsługi Klienta	
wysł. dnia	16 SIE. 2013
l. dz.	zał.
Podpis	

Pan Ryszard Bień
Wójt Gminy Klimontów
ul. Dr Zysmana 1
27-640

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w dniu 24 czerwca 2013 roku przeprowadził kontrolę kompleksową w Urzędzie Gminy w Klimontowie. Przedmiotem kontroli był sposób realizacji przez samorząd gminny zadań własnych w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie wynikających z art. 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.). Ustalenia kontroli zostały zawarte w protokole podpisanym przez Zastępcę Wójta Gminy Klimontów Pana Adama Przybylskiego.

W toku kontroli ustalono, iż Rada Gminy Klimontów uchwałą nr XV/128/2012 z dnia 23 maja 2012 roku przyjęła Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2012-2015. Dokument zawiera ogólnikowy harmonogram, w którym co prawda określono realizatorów poszczególnych działań ale nie wskazano konkretnych terminów ich realizacji, co uniemożliwia monitorowanie stopnia realizacji Programu. Ponadto planowane do realizacji zadania nie odnoszą się do wszystkich postawionych w programie celów.

W okresie kontroli Gmina Klimontów nie prowadziła żadnych działań edukacyjnych na rzecz wzmocnienia kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców z rodzin zagrożonych przemocą, o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Nie określono trybu i metod identyfikacji rodzin zagrożonych przemocą, co w zasadzie wyklucza realizację w/w zadania, dotyczącego rozwoju profilaktyki, jako skutecznej formy pomocy w sytuacjach, gdy w rodzinie nie występuje jeszcze zjawisko przemocy, ale może być tym zjawiskiem zagrożona.

Gmina Klimontów dysponuje Punktem Pomocy dla Osób Uzależnionych od Alkoholu, ich Rodzin oraz Przeciwdziałania Przemocy, funkcjonującym w strukturze Gminnego Ośrodka Kultury. W okresie kontroli, terapeuta zatrudniony w Punkcie udzielił pomocy 68 osobom z rodzin dotkniętych przemocą w rodzinie. Punkt ten nie jest jednak, zgodnie z wymogami Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej zarejestrowany w Statystycznej Aplikacji Centralnej i nie przekazuje rocznego sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

Z wyjaśnień przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego w Klimontowie oraz przeprowadzonej analizy wybranych procedur Niebieskie Karty wynika, iż w okresie objętym kontrolą, nie zachodziła konieczność umieszczania w ośrodku wsparcia osób z tytułu doświadczania przemocy w rodzinie. Gmina Klimontów nie posiada żadnych, formalnie opracowanych procedur na wypadek pojawienia się konieczności umieszczenia osoby doznającej przemocy w ośrodku wsparcia, jak również nie dysponuje ośrodkiem wsparcia dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie.

Tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania określa *uchwała Nr VIII/61/11 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 20 czerwca 2011 roku oraz Regulamin Zespołu Interdyscyplinarnego w Klimontowie*. Oba dokumenty zawierają jednak błędy: prace Zespołu Interdyscyplinarnego zostały ograniczone jego kadencyjnością, co w znacznym stopniu może wpłynąć na jakość świadczonej przez Zespół pomocy. Ponadto adresatami działań podejmowanych przez Zespół, oprócz rodzin dotkniętych bądź zagrożonych zjawiskiem przemocy w rodzinie, są rodziny w których występuje konflikt między rodzicami a dziećmi, lub w których dzieci nie realizują obowiązku szkolnego.

Zespół Interdyscyplinarny w Klimontowie powołano na podstawie *Zarządzenia Nr 68/2011 Wójta Gminy Klimontów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie: powołania zespołu interdyscyplinarnego*. Zarządzenie to nie powołuje w skład Zespołu przedstawicieli poszczególnych jednostek z imienia i nazwiska. Ponadto z dokumentacji Zespołu Interdyscyplinarnego nie wynika jednoznacznie kim są członkowie zespołu i ile liczy on osób.

Dokumentacja Zespołu prowadzona jest w sposób nieczytelny i chaotyczny: protokół posiedzenia nie jest zgodny z listą obecności, akta sprawy są nieuporządkowane, zespół podejmuje dwukrotnie takie same decyzje w tej samej sprawie.

Zespół Interdyscyplinarny nie dotrzymywał określonych art. 9a pkt 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie terminów spotkań. Ponadto należy stwierdzić, iż Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego Pan Władysław Kazimierski wprowadzał w błąd Wójta i Radę Gminy informując w półrocznym oraz rocznym sprawozdaniu z działalności zespołu, iż zespół spotykał się zgodnie z trybem określonym przepisami ustawy i regulaminem zespołu – tj. raz na trzy miesiące.

W 2012 roku do przewodniczącego zespołu wpłynęło 14 Niebieskich Kart. Procedura Niebieskie Karty prowadzona jest w sposób niezgodny z Rozporządzeniem Rady Ministrów

z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Wobec powyższego – stosownie do § 19 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718) – wydaje się następujące zalecenia:

1. Zmodyfikować Gminny Program w sposób umożliwiający określenie w stosunku do każdego celu zadań, których wykonanie przyczyni się do ich osiągnięcia. Ponadto w celu skutecznego monitorowania realizacji Gminnego Programu należy opracować i przekazać do tut. Wydziału Polityki Społecznej szczegółowy harmonogram realizacji poszczególnych przedsięwzięć ze wskazaniem konkretnych terminów ich realizacji – w ujęciu kwartalnym lub miesięcznym.
2. Opracować narzędzia diagnostyczne i przeprowadzić analizę pozwalającą zidentyfikować rodziny zagrożone zjawiskiem przemocy. Ponadto, w stosunku do wyłonionej w wyniku sporządzonej w/w analizy grupy rodziców należy zaplanować i realizować działania edukacyjne służące wzmocnieniu ich opiekuńczo-wychowawczych kompetencji.
3. Zarejestrować w Statystycznej Aplikacji Centralnej, zgodnie z wymogami Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, funkcjonujący w Gminie Punkt Pomocy dla Osób Uzależnionych od Alkoholu, ich Rodzin oraz Przeciwdziałania Przemocy.
4. Zapewnić osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsca w ośrodkach wsparcia dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie, poprzez utworzenie na terenie Gminy w/w placówki w sposób samodzielny lub na podstawie porozumienia podpisanego z gminą ościenną. Powyższe działanie pozwoli na stworzenie warunków umożliwiających uzyskanie schronienia (często długotrwałego) i profesjonalnej pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie na terenie Gminy lub w bezpośrednim jej sąsiedztwie, pozwalających jednocześnie na normalne funkcjonowanie w/w osób w środowisku.
5. Wyeliminować zapisy w uchwale Nr VIII/61/11 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 20 czerwca 2011 roku oraz Regulaminie Zespołu Interdyscyplinarnego w Klimontowie ograniczające Zespół kadencyjnością oraz nadające Zespołowi kompetencje wykraczające poza wskazane w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz Rozporządzeniu RM z dnia 13 września 2011 roku. Adresatami działań podejmowanych przez Zespół powinny być osoby dotknięte przemocą w rodzinie lub zagrożone tym zjawiskiem, a pozostałe problemy związane z dysfunkcją rodziny powinny być przekazywane i rozwiązywane we współpracy z Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej

6. Powołać Zespół Interdyscyplinarny w składzie spełniającym wymogi art. 9 a ust. 3 przedmiotowej ustawy z jednoczesnym wskazaniem imion i nazwisk włączonych do zespołu osób.
7. Dochować realizacji przez wszystkich członków zespołu i grup roboczych obowiązku pospisywania oświadczeń o poufności informacji i danych przy realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie, o którym mowa w art. 9c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
8. Zapewnić organizację posiedzeń Zespołu zgodnie z trybem określonym art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
9. Prowadzić procedurę Niebieskie Karty z zachowaniem standardów, o których mowa w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.
10. Prowadzić dokumentację Zespołu w sposób chronologiczny, uporządkowany i czytelny.

Uwagi:

W związku z brakiem ośrodka wsparcia w Gminie oraz możliwością wystąpienia sytuacji, w których zaistnieje konieczność skierowania osoby dotkniętej przemocą w rodzinie do ośrodka wsparcia funkcjonującego na terenie innej gminy zasadne jest opracowanie przez Gminę procedur postępowania interwencyjnego w tym zakresie. Organizacja schronienia dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie powinna przebiegać w warunkach zapewniających w/w osobom bezpieczeństwo.

Zgodnie z art. 128 ust 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., Nr 0, poz. 182 z późn. zm.) Kierownik jednostki kontrolowanej może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia.

W przypadku nie wniesienia zastrzeżeń Kierownik jednostki podlegającej kontroli powinien powiadomić Wydział Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach o sposobie wykonania zaleceń w terminie 30 dni od ich otrzymania.

16.08.13
Z up. Wojewody Świętokrzyskiego
mgr Renata Murawska
DIREKTOR
Wydziału Polityki Społecznej

Pracę przejęła
z up. Wojewody

fu