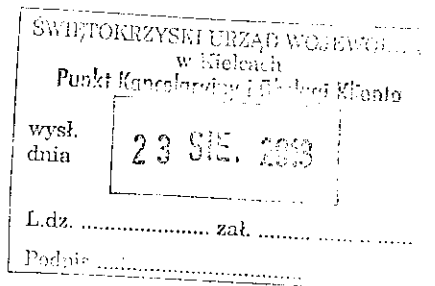


Kielce, dnia 22 sierpnia 2013 r.



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

PS.VI.431.15.2013



Pan Szczepan Skorupski
Wójt Gminy Zagnańsk
ul. Spacerowa 8
26-050 Zagnańsk

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w dniu 15 lipca 2013 roku przeprowadził kontrolę kompleksową w Urzędzie Gminy Zagnańsk. Przedmiotem kontroli był sposób realizacji przez samorząd gminny zadań własnych w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie wynikających z art. 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.). Ustalenia kontroli zostały zawarte w podpisanym przez Pana w dniu 16 sierpnia 2013 r. protokole.

W toku kontroli ustalono, iż Rada Gminy Zagnańsk uchwałą Nr 118/2011 z dnia 30 listopada 2011 roku przyjęła Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Zagnańsk na lata 2011-2020. Tytuł Programu jest niezgodny z zapisem art. 6 ust. 2 pkt.1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy, który nakłada na gminy obowiązek opracowania i realizacji *Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie*. Ponadto Harmonogram działań podejmowanych w ramach Programu zaplanowano na cały okres jego obowiązywania tj. lata 2011-2020 ze wskazaniem potrzeby realizacji większości z nich przynajmniej *raz w półroczu* lub *raz w roku*. Taki zapis nie precyzuje kolejności podejmowanych działań, czasu ich realizacji, a tym samym nie pozwala na skuteczną ocenę stopnia wdrażania programu.

Ponadto w ramach realizacji w/w Programu Gmina Zagnańsk w okresie objętym kontrolą podejmowała działania profilaktyczne i edukacyjne w szkołach, które skierowane były do uczniów i ich rodziców. Działania tych nie można uznać jednak za realizację przez Gminę

zadania ustawowego polegającego na prowadzeniu działań edukacyjnych w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie, gdyż grupa ta nie stanowiła odbiorców wyłonionych na podstawie uprzednio przeprowadzonej analizy.

W okresie kontroli Gmina Zagnańsk przystąpiła wspólnie z Gminą Masłów oraz Powiatem Kieleckim do realizacji Projektu „Godność-Szacunek-Miłość - Nie Przemocy w Rodzinie”. Działania zaplanowane w ramach Projektu korelują z założeniami Gminnego Programu i stanowią ich uzupełnienie.

W okresie objętym kontrolą nie zachodziła konieczność zapewnienia osobom schronienia w ośrodkach wsparcia z przyczyn wskazujących na doświadczanie przemocy w rodzinie przez te osoby. Gmina Zagnańsk do dnia kontroli nie dysponowała ośrodkiem wsparcia dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie. Gmina wypracowała i stosuje *Procedury postępowania interwencyjnego związanego z przemocą w rodzinie w Gminie Zagnańsk*, które zawierają dane kontaktowe placówek świadczących pomoc osobą doświadczającym przemocy na terenie sąsiednich gmin.

Funkcjonujący w Gminie Zagnańsk zespół interdyscyplinarny został powołany przez Wójta Gminy na mocy Zarządzenia nr 13/2011 z dnia 17 lutego 2011 roku *celem prowadzenia zintegrowanych działań, służb, instytucji i podmiotów na rzecz przeciwdziałania przemocy na terenie Gminy Zagnańsk*. Do dnia prowadzenia kontroli do zespołu nie włączono przedstawiciela organizacji pozarządowych, statutowo realizującego zadania w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Do włączenia w skład zespołu w/w przedstawiciela obliguje art. 9 a ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Ponadto Rada Gminy Zagnańsk uchwałą nr 16/2011 z dnia 16 lutego 2011 roku przyjęła Tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania. Zapis §3 dot. odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego dopuszcza możliwość odwołania członka zespołu z chwilą: „50% niუსprawiedliwionych nieobecności na posiedzeniu Zespołu Interdyscyplinarnego w ciągu roku kalendarzowego”. Jest to niezgodne z art. 9a ust. 13 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W myśl powyższego artykułu członkowie zespołu wykonują zadania w ramach obowiązków służbowych lub zawodowych, zatem są zobowiązani do uczestnictwa w posiedzeniach Zespołu Interdyscyplinarnego, a ewentualne nieobecności powinny być rozliczane na podstawie przepisów wynikających z prawa pracy.

Sprawdzone przez zespół kontrolny teczki spraw klientów założonych w związku z wszczęciem procedury Niebieskie Karty były prowadzone w sposób dokładny i chronologiczny, a zrealizowane w ramach indywidualnych planów pomocy działania w opinii zespołu kontrolnego były zasadne. Jednakże w każdym z przeanalizowanych przypadków zakończenie procedury Niebieskie Karty przebiegało niezgodnie ze standardem określonym w § 18. 2. Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta.

W każdym z przeanalizowanych przypadków skład grup roboczych powołanych w związku z realizacją procedury Niebieskie Karty był dostosowany do potrzeb rodziny i specyfiki przemocy w niej występującej.

Wobec powyższego – stosownie do § 19 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718) – wydaję następujące zalecenia:

1. Zmodyfikować tytuł uchwały Nr 118/2011 Rady Gminy Zagnańsk z dnia 30 listopada 2011 roku, jak również Programu stanowiącego załącznik do niniejszego aktu, tak by były zgodne z zapisami znowelizowanej w 2010 roku ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Ponadto w celu skutecznego sprawowania nadzoru nad realizacją Programu należy opracować i przekazać do tut. Wydziału harmonogram zaplanowanych przedsięwzięć, wskazując w nim szczegółowo, w odniesieniu do każdego działania konkretny termin jego realizacji.
2. Określić tryb i metody identyfikacji rodzin szczególnie zagrożonych przemocą, oraz przeprowadzić analizę pozwalającą wyłonić grupę rodziców z w/w rodzin, w stosunku do których Gmina zaplanuje i zrealizuje działania edukacyjne wzmacniające ich kompetencje opiekuńczo-wychowawcze.
3. Zapewnić osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsca w ośrodkach wsparcia dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie, poprzez utworzenie na terenie Gminy w/w placówki w sposób samodzielny lub na podstawie porozumienia podpisanego z gminą ościenną. Powyższe działanie pozwoli na stworzenie warunków umożliwiających uzyskanie schronienia (często długotrwałego) i profesjonalnej pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie na terenie Powiatu lub w bezpośrednim jego sąsiedztwie, pozwalających na normalne funkcjonowanie w/w osób w środowisku.
4. Wystąpić do lokalnej organizacji pozarządowej realizującej statutowo działania w obszarze wynikającym z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie celem wyznaczenia przez w/w podmiot przedstawiciela do pracy w zespole interdyscyplinarnym w Gminie Zagnańsk.
5. Znieść niezgodny z art. 9a ust. 13 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie zapis w §3 uchwały nr 16/2011 Rady Gminy Zagnańsk z dnia 16 lutego 2011 roku.
6. Kończyć procedurę Niebieskie Karty zgodnie ze standardem określonym w § 18. 2. Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta.

Zgodnie z art. 128 ust 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., Nr 0, poz. 182 z późn. zm.) Kierownik jednostki kontrolowanej może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia.

W przypadku nie wniesienia zastrzeżeń Kierownik jednostki podlegającej kontroli powinien powiadomić Wydział Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach o sposobie wykonania zaleceń w terminie 30 dni od ich otrzymania.

Z up. Wojewody Świętokrzyskiego

mgr Renata Mirawska
DYREKTOR
Wydziału Polityki Społecznej

Jim