

Protokół
kontroli kompleksowej przeprowadzonej
w Urzędzie Miasta i Gminy Połaniec

1) Oznaczenie jednostki podlegającej kontroli:

Urząd Miasta i Gminy Połaniec ul. Ruszczajska 27 28-230 Połaniec tel.: (15) 8650-305, fax:(15)8650-328, REGON 000537504, NIP 8661000544, e-mail: sekretariat@umig.polaniec.pl.
Burmistrzem Miasta i Gminy Połaniec jest Pan Jacek Tarnowski.

II. Imię i nazwisko, stanowisko służbowe inspektorów oraz numer i data upoważnienia do przeprowadzenia kontroli:

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach: Grzegorz Trapcia – Wojewódzki Koordynator Realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, starszy inspektor wojewódzki Wieloosobowego Stanowiska ds. Analiz i Nadzoru nad SAC, oraz Anna Korcipa – inspektor wojewódzki Wieloosobowego Stanowiska ds. Analiz i Nadzoru nad SAC – kierująca zespołem inspektorów, na podstawie art. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29 lipca 2005 r. (Dz. U. z 2005 r., Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.) oraz Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie z dnia 3 czerwca 2011 r. (Dz. U. Nr 126, poz. 718) oraz odpowiednich upoważnień Nr 16/2014 i 17/2014 wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Panią Renatę Murawską.

III. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych:

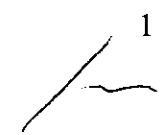
Kontrolę przeprowadzono w dniu 20 stycznia 2014 r.
Dokonano wpisu do Książki kontroli Urzędu Miasta i Gminy pod pozycją nr 1/2014.

IV. Określenie przedmiotu i zakresu kontroli oraz okresu objętego kontrolą:

Realizacja przez samorząd gminny zadań własnych w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie wynikających z art. 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.).

1. Sposób opracowania, przyjęcia i realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie;

Korcipa



2. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie;
3. Sposób zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia;
4. Sposób utworzenia i działania zespołu interdyscyplinarnego.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2013 r. do dnia kontroli.

V. Opis stwierdzonego w wyniku kontroli stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości oraz ich zakresu i skutków:

Ad. 1 Sposób opracowania, przyjęcia i realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie.

Rada Miasta i Gminy Połaniec Uchwałą Nr XXIV/158/12 z dn. 29.03.2012 r. przyjęła Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2012-2015 (zał. nr 1). Tytuł Programu jest zgodny z wymogami określonymi w ustawie. Dokument wykazuje jednak na str. 6 nieaktualne zadania gminy w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie, obowiązujące przed nowelizacją ustawy z roku 2010. Liczący 17 stron Program zawiera diagnozę zjawiska przemocy, analizę SWOT, założenia oraz cele do realizacji, wskazuje źródła finansowania działań, sposoby ewaluacji oraz posiada ogólny harmonogram przyjęty na lata 2012-2015. Wykonanie uchwały jak wynika z § 3 powierzono Burmistrzowi Miasta i Gminy Połaniec.

W okresie wdrażania tzn. w latach 2012-2015 Program przewiduje m.in.:

- I. Prowadzenie przez Zespół Interdyscyplinarny skoordynowanych i zintegrowanych działań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie (opis działalności zespołu w okresie kontroli został opisany w ad. 4 protokołu);
- II. Podniesienie poziomu wiedzy i umiejętności osób realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie. Zmianę postaw mieszkańców wobec przemocy w rodzinie poprzez działania informacyjno-edukacyjne;
- III. Działalność Punktu Konsultacyjnego dla osób dotkniętych przemocą, połączonego z działalnością Punktu Konsultacyjnego dla osób z problemem alkoholowym.

Program zakłada coroczną sprawozdawczość ze zrealizowanych przedsięwzięć. Za sporządzenie zbiorczego sprawozdania odpowiedzialny jest Ośrodek Pomocy Społecznej, do którego podmioty realizujące Program zobowiązane są przekazywać sprawozdania za dany rok w terminie do dnia 31 stycznia roku następnego. Z przedłożonego przez Panią Annę Wolską – Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Połańcu – sprawozdania z realizacji Gminnego Programu w roku 2013 i 2014 (zał. nr 2) wynika, iż w okresie kontroli zrealizowano następujące przedsięwzięcia:

- 1) 12 osób reprezentujących podmioty tworzące system przeciwdziałania przemocy w rodzinie w gm. Połaniec uczestniczyły w różnego typu szkoleniach tzn.:
 - 4 przedstawiciele Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych uczestniczyło w szkoleniu pn. *Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w lokalnym systemie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Interwencja wobec sprawców przemocy w rodzinie*;
 - 4 przedstawiciele Zespołu Interdyscyplinarnego uczestniczyło w szkoleniu pn. *Zespoły Interdyscyplinarne do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie*;

- 1 osoba uczestniczyła w szkoleniu pn. *Zadania Ośrodka Pomocy Społecznej związane z obowiązkami obsługi administracyjno-technicznej Zespołu Interdyscyplinarnego;*
 - 1 osoba zrealizowała szkolenie pn. *Metody pracy z rodzicami – integracja emocjonalna, integracja partnerska, kompetencje rodzicielskie;*
 - 1 osoba ukończyła szkolenie pn. *Rozwiązania z zakresu opieki nad dzieckiem i rodziną;*
 - 1 osoba ukończyła szkolenie pn. *Debriefing – radzenie sobie z traumą;*
 - 2 osoby uczestniczyły w konferencji: *Zjawisko agresji w szkołach gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych oraz w środowisku rodzinnym województwa świętokrzyskiego*, 1 osoba wzięła udział w konferencji pn. *Organizacja i funkcjonowanie systemu zarządzania przemocą w województwie świętokrzyskim.*
- 2) Na stronach internetowych Miasta i Gminy Połaniec uruchomiono serwisy społeczne:
- www.pomagamy.polaniec.pl – strona na której funkcjonuje m.in. poradnia e-mail dla osób doznających przemocy (poradnię osobiście obsługuje Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego). Na stronie dostępne są informacje na temat mechanizmów powstawania przemocy, mechanizmów funkcjonowania osób nadużywających alkoholu, wykazy i rejestry jednostek świadczących specjalistyczną pomoc osobom doświadczającym przemocy w województwie świętokrzyskim, karta praw osób dotkniętych przemocą w rodzinie, informacje na temat lokalnych stowarzyszeń, profilaktyki, szkoły dla rodziców etc.
 - na stronie www.portal.polaniec.eu – w zakładce *zdrowie i pomoc społeczna* mieszkańcy Połanicy mogą znaleźć informacje na temat działalności Zespołu Interdyscyplinarnego oraz innych lokalnych podmiotów i instytucji świadczących pomoc dla osób dotkniętych przemocą;
- 3) w ramach podnoszenia poziomu świadomości i wiedzy na temat zjawiska przemocy w rodzinie, zrealizowano cykl zintegrowanych programów profilaktyczno-edukacyjnych, których odbiorcami były dzieci i młodzież. Realizatorami były następujące placówki:
- Publiczne Przedszkole w Połanicy:
- *Trening kontroli złości – komponent Programu TZA ART;*
 - *Dobry Start – warsztat dla rodziców dzieci 6-letnich (konsultacje z psychologiem, logopedą)*
 - *Akcje: Cała Polska czyta dzieciom;*
- Publiczna Szkoła Podstawowa
- *Zatrzymać przemoc* (kl. VI- 6 spotkań);
 - *Dziękuję, nie palę* (j.w.);
 - *NOE* (kl. VI – 2 spotkania);
- Gimnazjum:
- *Marihuana jest ok?* (kl. II i III – 12 spotkań);
 - *Debata* (wszystkie klasy -15 spotkań);
 - *NOE*
- Zespół Szkół:
- Program profilaktyczny *Żyj zdrowo i kolorowo* w ramach edukacji „Bezpieczna Szkoła-Gimnazjum”
 - *Zatrzymać przemoc* (realizowano dla klas IV, V – realizacja programu w szkołach Miasta i Gminy Połaniec)
 - *Dziękuję, nie palę* (kl. VI- 6 spotkań)

Za niezwykle dobrą praktykę należy uznać działania wspierające przedsięwzięcia ujęte w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie, podejmowane z inicjatywy funkcjonującego od sierpnia 2012 roku Stowarzyszenia

na rzecz dzieci, młodzieży i rodzin „Bliżej” w Połańcu. Działania realizowane od czerwca do grudnia 2013 roku miały na celu szeroko rozumianą profilaktykę poprzez edukację mieszkańców i wzmacnianie integracji międzypokoleniowej w Gminie Połaniec. Założone z inicjatywy Zespołu Interdyscyplinarnego Stowarzyszenie we współpracy z placówkami oświatowymi, Urzędem Miasta i Gminy Połaniec, Ośrodkiem Pomocy Społecznej, lokalnymi organizacjami pozarządowymi, wolontariuszami, pozyskanymi sponsorami zrealizowało szereg inicjatyw, których odbiorcami byli mieszkańcy Miasta i Gminy Połaniec.

Jak wynika z informacji przekazanej podczas czynności kontrolnych przez Przewodniczącą Zespołu Panią Annę Ziętarską-Winnicką sześciu członków w/w Stowarzyszenia stanowią przedstawiciele Zespołu Interdyscyplinarnego.

W okresie podlegającym kontroli Stowarzyszenie przystąpiło do Projektu pn.: *Połaniec dla Rodziny*. Powyższe przedsięwzięcie zostało zrealizowane m.in. dzięki zaangażowaniu wolontariuszy, których Stowarzyszenie pozyskało w ramach Projektu „Nowa Generacja-Wolontariusze wzmacniają organizację”. Projekt został zrealizowany we współpracy z czterema organizacjami z terenu powiatu staszowskiego i był współfinansowany ze środków Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w ramach Programu Operacyjnego Fundusz Inicjatyw Obywatelskich 2013 r.

Projekt *Połaniec dla Rodziny* polegał na organizacji cyklu imprez plenerowych i zajęć warsztatowych przeznaczonych dla dziadków, rodziców i dzieci, przygotowania występów teatralnych i konkursu prorodzinnego dla trzech grup wiekowych. W ramach Projektu zrealizowano między innymi:

- Przedszkolny Festyn Rodzinny „*Mamo, Tato, pobaw się ze mną*” (VI 2013r.), w którym wzięły udział rodziny i dzieci z wszystkich placówek przedszkolnych w Połańcu. Impreza została zorganizowana wspólnie z pełnomocnikiem ds. uzależnień Anną Ziętarską-Winnicką i pedagogiem Małgorzatą Sokołowską (członkini Zespołu) miała na celu promowanie wartości wychowawczych i umacnianie więzi w rodzinach poprzez działania edukacyjne, prozdrowotne, profilaktyczne i rekreacyjne.
- *Rodziny rajd rowerowy* zorganizowany przez Stowarzyszenie na rzecz dzieci, młodzieży i rodzin „Bliżej” i sekcję PTTK Połaniec (IX 2013 r.);
- Gry terenowe: *Misja Orła* (24.09.2013 r.) – uczestnicy mieli do wykonania 5 zadań. Na grę składały się: quiz wiedzy o Połańcu, liczenie schodów na Kopcu T. Kościuszki, układanie herbu Połańca z szyszek, zadania sprawnościowe. *Miejska Gra Terenowa* dla mieszkańców Połańca (19.10.2013 r.) w skład której wchodziły: quiz wiedzy o dinozaurach, kalambury, konkurencje sportowe etc. Przystąpiły do niej 4 drużyny: Urzędu Miasta i Gminy w Połańcu, Publiczne Przedszkole, Stowarzyszenia „Bliżej” i rodzina p. Jolanty i Sebastiana Nowaków;
- Warsztaty dla dziadka, taty i syna oraz zawody latawcowe, przedsięwzięcie pn.: *Latawcowa Kraina* - (IX-X 2013r.). Dzieci i ich opiekunowie wspólnie wykonywali kolorowe latawce pod okiem instruktora modelarstwa, potem latawce wzbily się w górę. Zawody uatrakcyjniono puszczaniem modeli szybowców oraz wystrzałem rakiety.
- Rodzinny rajd pieszy wokół Połańca (IX.2013 r.)
- *Szkołę dla rodziców i wychowawców* (X 2013r.) – działanie skierowane było do rodziców dzieci w różnym wieku. Celem przedsięwzięcia było wspieranie rodziców i wychowawców w radzeniu sobie w codziennych kontaktach z dziećmi i młodzieżą. Nauka umiejętności lepszego porozumiewania się, refleksja nad własną postawą wychowawczą, wymiana doświadczeń. Udział w przedsięwzięciu wzięło 21 osób. Działanie było realizowane w dwóch częściach (po 40 i 20 godzin) i realizowane było w wymiarze 2 h dwa razy w tygodniu. Zajęcia prowadziły Małgorzata Sokołowska i Anna Ziętarska-Winnicka;
- Zajęcia integrujące pokolenia połączone z imprezą plenerową pn. „Nie bój się koni”-popołudnie w Osieckiej Szkółce Jeździeckiej;
- Zajęcia dla rodzin w obserwatorium astronomicznym (X 2013r.);

Koncept



- „Papierowe bzdurki” – warsztaty dla babci, mamy i córki (X 2013 r.);
- Pokaż co masz w szafie ...spotkaj się z nami, zamień się ciuszkami (XI 2013r.);
- Rodzinne spotkanie z książką pod hasłem „Rodzinne bajanie” (XI 2013 r.) Działanie realizowane w ramach warsztatów czytelniczych. Organizowano zabawy przy muzyce, wspólne czytanie, zabawy rysunkowe etc.
- Przedstawienie teatralne o rodzinie (XI 2013 r.)
- Zajęcia: joga dla mam i dzieci oraz teatr kukielkowy dla najmłodszych (XI, XII 2013 r.)
- *Konferencje: Zdrowe więzi – zdrowa rodzina (XI 2013r.). Konferencja miała charakter otwarty. Jej organizatorem było Stowarzyszenie na rzecz dzieci, młodzieży i rodzin „Blżej”. Konferencja odbyła się z udziałem dwóch psychologów: pani Bożeny Andrychowicz, która poprowadziła prelekcję na temat „Relacje w rodzinie” oraz pani Ewy Czerniewskiej – Koruby, która wygłosiła wykład „Wpływ środowiska rodzinnego uczniów na tendencje do agresji i przemocy”.*

W/w przedsięwzięcia zrealizowano w ramach środków finansowych uzyskanych z Programu Grantowego „Działaj lokalnie VIII” Polska – Amerykańskiej Fundacji Wolności realizowanego przez Akademię Rozwoju Filantropii w Polsce”. Projekt „Połaniec dla rodziny” był również współfinansowany jest przez Urząd Miasta i Gminy Połaniec.

Ad. 2 Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

Miasto i Gmina Połaniec od 2000 r. dysponuje punktem konsultacyjno-informacyjnym, który w okresie kontroli świadczył pomoc dla osób uzależnionych od alkoholu i współuzależnionych oraz pomoc dla osób doświadczających przemocy w rodzinie i osób stosujących przemoc (zał. nr 3).

Punkt mieści się w Połańcu przy ul. Zrębińskiej 33a. Informacja na temat zakresu świadczonej pomocy oraz harmonogram przyjęć interesantów w Punkcie dostępne są na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy. Pomoc świadczona przez Punkt jest bezpłatna. W Punkcie zatrudnieni są:

- Specjalista psychoterapii uzależnień – udzielający pomocy w godz. od 16⁰⁰-20⁰⁰ w pierwszy, drugi i trzeci poniedziałek miesiąca (świadczona pomoc dotyczy: terapii osób uzależnionych i współuzależnionych, osób doświadczających przemocy w rodzinie i stosujących przemoc; realizowania planu trzeźwienia po ukończeniu terapii);
- Lekarz psychiatra – w pierwszy wtorek miesiąca w godz. 16⁰⁰-20⁰⁰;
- Specjalista psychoterapii uzależnień, świadczący pomoc w drugi, trzeci i czwarty wtorek miesiąca w godz. od 16⁰⁰-20⁰⁰ (pomoc terapeutyczna dla osób uzależnionych i współuzależnionych, Dorosłych Dzieci Alkoholików – DDA, osób doświadczających przemocy w rodzinie);
- Radca prawny – w godz. od 16⁰⁰-20⁰⁰ w pierwszą, drugą i третią środę miesiąca;
- Pedagog, edukator Szkoły dla Rodziców i Wychowawców, udzielający pomocy w godz. od 18⁰⁰-20⁰⁰ w każdy czwartek (pomoc z zakresu porad i konsultacji dla rodziców, pracy z rodziną w zakresie rozwijania umiejętności wychowawczych, wspierania rodziców w rozwiązywaniu trudności wychowawczych).

Zakres udzielanego wsparcia dotyczy następujących kategorii osób:

Konwizja

[Signature] 5

- Dzieci z rodzin dotkniętych przemocą lub alkoholizmem rodziców;
- Dzieci doznających przemocy w rodzinie lub stosujących przemoc wobec członków rodziny;
- Osób uzależnionych;
- Osób współuzależnionych;
- Innych osób będących w kryzysie.

Jak wynika ze sprawozdania z działalności Punktu w 2013 roku z porad Punktu skorzystało 35 osób z rodzin dotkniętych przemocą w rodzinie.

W okresie kontroli – zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie – realizowano działania o charakterze edukacyjnym skierowane również do osób dorosłych (zostały one opisane w Ad. 1 protokołu), z rodzin zagrożonych przemocą, które zostały wyłonione na podstawie informacji pochodzących z wywiadów środowiskowych.

Ad 3. Sposób zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

Jak wynika z przeprowadzonej analizy dokumentacji prowadzonej przez Zespół Interdyscyplinarny oraz informacji przedstawionych przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego, Gmina nie dysponuje ośrodkiem wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie. W okresie kontroli zaszła konieczność odizolowania osoby dotkniętej przemocą od sprawcy. W związku z brakiem ośrodka wsparcia Zespół wystąpił z wnioskiem do Burmistrza Miasta i Gminy o przydział mieszkania socjalnego. Osoba dotknięta przemocą uzyskała od Gminy wsparcie w postaci przydzielonego lokalu socjalnego. Ponadto w okresie kontroli 1 dziecko zostało zabrane z rodziny biologicznej w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i zostało umieszczone w Rodzinnym Domu Dziecka w Połańcu. Pracownicy socjalni monitorują sytuację w rodzinie, Zespół motywuje członków rodziny dziecka do podjęcia terapii odwykowej (zał. nr 3).

Ad 4. Sposób utworzenia i działania zespołu interdyscyplinarnego

Tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego w Połańcu oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania określa uchwała Nr VI/26/11 Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 17 lutego 2011 r (zał. nr 4).

Załącznik do w/w uchwały w §9 pkt. 2 oraz § 11 zawiera zapisy dotyczące trzyletniej kadencyjności Przewodniczącego Zespołu jak i całego Zespołu. Zdaniem zespołu kontrolnego ŚUW realizacja powyższych zapisów znacznie wpłynie na jakość pracy prowadzonej przez Zespół. W skład Zespołu powinny być powołane osoby kompetentne, mogące podejmować decyzje kształtujące lokalną politykę przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Osoby te powinny ustawicznie podnosić swoje kwalifikacje w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie, zarówno poprzez zdobycie bezcennego doświadczenia jak i uczestnictwo w różnych szkoleniach. Dlatego też ważne jest aby czas działania Zespołu Interdyscyplinarnego, w tym również Przewodniczącego nie był ograniczony kadencyjnością, a jedynie oceną jakości pracy każdego z członków Zespołu Interdyscyplinarnego, jak i efektywności pracy Zespołu jako całości.

Konwiza

[Signature] 6

Ponadto pozwoli to na zaoszczędzenie środków finansowych gminy, która nie będzie zmuszona raz na 3 lat przeskalać nowych członków Zespołu.

Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Połaniec został powołany na mocy Zarządzenia Nr 36/2011 Burmistrza Miasta i Gminy Połaniec z dn. 30.05.2011 roku (zał. nr 5). Na mocy w/w aktu w skład zespołu powołani zostali:

1. Ewa Szczepanek – pracownik socjalny, Ośrodek Pomocy Społecznej w Połańcu;
2. Anna Ziętarska-Winnicka – inspektor ds. uzależnień w Urzędzie Miasta i Gminy w Połańcu, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
3. Aneta Olszewska – psycholog Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej, Filia w Połańcu;
4. Przemysław Zysk – mł. aspirant Komisariat Policji w Połańcu;
5. Alicja Gujska-Śledź – pedagog szkolny, Publiczna Szkoła Podstawowa im. Tadeusza Kościuszki w Połańcu;
6. Małgorzata Sokołowska – pedagog szkolny, Publiczne Gimnazjum w Połańcu;
7. Jolanta Cebula – nauczyciel, Przedszkole Publiczne w Połańcu;
8. Beata Domagała – pedagog szkolny –Zespół Placówek Oświatowych w Ruszczy;
9. Małgorzata Walczyk-Konat – pedagog szkolny, Zespół Szkół im. Oddziału Partyzanckiego AK „Jędrusie” w Połańcu;
10. Joanna Dziedzic – Stowarzyszenie Przyjaciół Osób Niepełnosprawnych „Integracja” w Połańcu;
11. Agnieszka Zielińska – kurator sądowy, Sąd Rejonowy w Staszowie;
12. Ewa Wielgus – Prokurator, Prokuratura Rejonowa w Staszowie;
13. Elżbieta Irla – starsza pielęgniarka, Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia Zdrowia w Połańcu;
14. Wioletta Łukaszek – pedagog, terapeuta uzależnień, Hostel dla Osób Uzależnionych „Wspólnota” w Połańcu.

Na mocy Zarządzenia Nr 52/2013 Burmistrza Miasta i Gminy Połaniec z dn. 18 września 2013 roku skład zespołu został zmodyfikowany – odwołano Panią Elżbietę Irlę, a na miejsce w/w powołano Panią Wiesławę Kasprovicz – starszą pielęgniarkę reprezentującą Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia Zdrowia w Połańcu (zał. nr 6).

Skład w/w Zespołu spełnia wymogi określone w art. 9a ust. 3-4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego zostali powołani w jego skład na podstawie porozumień podpisanych pomiędzy Burmistrzem Miasta i Gminy Połaniec, a poszczególnymi jednostkami i podmiotami realizującymi zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Wszystkie wymagane przepisami ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie Porozumienia zostały zawarte.

Po przeprowadzonej analizie dokumentacji zgromadzonej w Ośrodku Pomocy Społecznej należy stwierdzić, iż Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Połaniec w okresie objętym kontrolą spotkał się trzykrotnie (30.I.2013 r., 27.VI.2013 r., 19.XI.2013 r.) nie spełniając wymagań art. 9a pkt 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, zgodnie z którym zespół interdyscyplinarny powinien spotykać się nie rzadziej niż raz na trzy miesiące. Ponadto w badanym okresie Zespół Interdyscyplinarny gminy Połaniec nie spotkał się ani razu w pełnym składzie. Tylko czterech jego członków wzięło udział we wszystkich trzech spotkaniach (Anna Ziętarska-Winnicka – inspektor ds. uzależnień w Urzędzie Miasta i Gminy w Połańcu, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych; Aneta Olszewska – psycholog Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej, Filia w Połańcu; Małgorzata Sokołowska – pedagog szkolny,

Konys

[Signature]
7

Publiczne Gimnazjum w Połańcu; Jolanta Cebula – nauczyciel, Przedszkole Publiczne w Połańcu), natomiast dwóch członków Zespołu (Ewa Szczepanek – pracownik socjalny, Ośrodek Pomocy Społecznej w Połańcu; Ewa Wielgus – Prokurator, Prokuratura Rejonowa w Staszowie) nie pojawiło się na ani jednym jego posiedzeniu. Ponadto Pani Ewa Wielgus nie podpisała oświadczenia o zachowaniu poufności, o którym mowa w art. 9c pkt 3.

Przewodniczący powinien zgłaszać każdorazową nieusprawiedliwioną nieobecność bezpośrednim zwierzchnikom członka zespołu, celem wyciągnięcia konsekwencji służbowych. Oczywiście jednostkowe nieobecności wynikające z przyczyn niezależnych od członków Zespołu jak zwolnienia lekarskie, czy zdarzenia losowe będą się zdarzały, ale nie będą one miały wpływu na pracę całego Zespołu.

Sposób funkcjonowania grup roboczych oraz prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”

Jak wynika z przedłożonego przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego zestawienia (zał. nr 7) w okresie kontroli procedurą „Niebieskie Karty” objęto 24 rodziny, w tym w 2013 roku było to 23 Niebieskich Kart (21 wszczętych przez Policję, 2 przez Ośrodek Pomocy Społecznej), w 2014 roku wszczęto 1 Niebieską Kartę. W trakcie prowadzenia jest 12 Niebieskich Kart (11 wszczętych w 2013 roku oraz 1 wszczęta w 2014 roku).

Na potrzeby dokonania analizy sposobu prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” przez Zespół i Grupy Robocze wybrano akta 12 procedur prowadzonych w okresie objętym kontrolą. Niebieskie Karty A na podstawie których prowadzone było postępowanie oznaczone były sygnaturami: EKD-PZ-517/41/20/13; EKD-PZ-517/41/25/13; EKD-PZ-517/41/27/11/12/13; EKD-PZ-517/41/28/11/12/13; EKD-PZ-517/41/32/13; EKD-PZ-517/41/39/13; EKD-PZ-517/41/31/13; OPS.62.11.2013; OPS.62.16.2013; OPS.62.17.2013, NK-95/13; SKK-2264/14; na podstawie których ustalono:

1. Teczki procedur „Niebieskie Karty” nie mają własnej sygnatury, są prowadzone w sposób rzetelny z zachowaniem porządku chronologicznego. Poza formularzami Niebieskich Kart teczki zawierały:
 - każdorazowo zawiadomienia członków grupy roboczej o utworzeniu grupy dla danej rodziny ze wskazaniem personalnego składu grupy, lidera grupy; zawierające opis sytuacji życiowej rodziny w kontekście występującej przemocy, daty oraz miejsca organizacji posiedzeń grup z osobą doświadczoną przemocy oraz stosującą przemoc;
 - zaproszenia dla osób doznających przemocy w rodzinie oraz wezwania na posiedzenia dla sprawców przemocy z pouczeniem, że w przypadku gdy termin posiedzenia jest dla danej osoby nieodpowiedni istnieje możliwość jego zmiany;
 - zwrotne potwierdzenia odbioru pism w sprawie posiedzeń zarówno dot. korespondencji wysyłanej do członków grup jak i klientów;
 - oświadczenia członków grup o zachowaniu poufności danych osobowych o treści zgodnej z art. 9c ust. 3 ustawy;
 - plan działań grupy roboczej obejmujący również zadania przydzielone do wykonania osobom objętym planem pomocy;
 - listy obecności i protokoły posiedzeń grup roboczych sporządzone w sposób umożliwiający ocenę sytuacji w rodzinie, ze wskazaniem zadań do realizacji oraz kolejnym terminem spotkania;

- notatki członków grup roboczych z wizyt monitorujących sytuację danej rodziny;
 - w przypadku kończenia procedury sprawy zawierały informację na temat zakończenia procedury z opisem podstaw jej zakończenia.
2. W jednym przypadku przekazanie formularza Niebieskiej Karty A do Przewodniczącego Zespołu nastąpiło z przekroczeniem terminu, o którym mowa w § 7. 1. Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskiej Karty oraz wzorów formularza Niebieska Karta – dot. sprawy syg. EKD-PZ-517/41/30/13;
 3. Dwa formularze Niebieskich Kart „A” (syg. EKD-PZ-517/41/35/13, EKD-PZ-517/41/36/13) nie zawierały na ostatniej stronie: podpisu Przewodniczącego Zespołu oraz daty otrzymania formularza przez Przewodniczącego Zespołu, co uniemożliwiło dokonanie oceny czy Przewodniczący otrzymał formularz w trybie przewidzianym § 7.1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. tj. oraz, czy podjął w myśl § 8.1 Rozporządzenia decyzję o dalszym etapie realizacji procedury;
 4. Skład grup roboczych był dostosowany do struktury rodziny i specyfiki przemocy w niej występującej. Każda Grupa Robocza miała swojego lidera, który sprawował nadzór nad realizacją przez członków zaplanowanych działań pomocowych. Nadzór ten dotyczył również realizacji w wyznaczonym przez grupę terminie zobowiązań osoby stosującej przemoc w rodzinie. Wybór konkretnego lidera uwarunkowany był specyfiką przemocy występującej w danej rodzinie oraz innymi, współwystępującymi problemami w rodzinie (alkoholizm, zaburzenia zdrowia psychicznego etc.);
 5. Spotkania grupy roboczej z udziałem sprawcy przemocy w rodzinie oraz posiedzenia grupy roboczej z udziałem osoby dotkniętej przemocą w rodzinie były organizowane w innych instytucjach i w innych godzinach. Za wartą uwagi dobrą praktykę należy uznać fakt, że spotkania grupy roboczej ze sprawcami przemocy organizowano w Komisariacie Policji w Połańcu przy ul. Wyzwolenia 3, natomiast osoby dotknięte przemocą w rodzinie zapraszano na spotkania organizowane w budynku Urzędu Miasta i Gminy Połaniec ul. Ruszczańska 27. Wyjątek od tej reguły stanowiły posiedzenia grupy roboczej w związku z procedurą prowadzoną w oparciu o „Niebieską Kartę A” syg. EKD-PZ-517/41/27/11/12/13. Posiedzenie grupy roboczej z udziałem sprawcy oraz posiedzenie z udziałem osoby doznającej przemocy zorganizowane w dniu 12.06.2013 w Urzędzie Miasta i Gminy, przeprowadzono w bezpośrednio następujących godzinach;
 6. Opracowane plany pomocy koncentrowały się na niesieniu kompleksowej pomocy ukierunkowanej na wyposażenie osób doświadczających przemocy w umiejętności radzenia sobie z przemocą oraz na dążeniu do zaprzestania stosowania przemocy przez sprawcę. W ramach pomocy osobom doznającym przemocy w rodzinie organizowano wsparcie psychologiczne i terapeutyczne poprzez pomoc psychologiczno-terapeutyczną specjalistów Punktu Konsultacyjno-Informacyjnego (psychologa, pedagoga, prawnika), prowadzono mikro edukację na temat mechanizmów przemocy w rodzinie oraz alkoholizmu i problemu współzależnienia, prowadzono porady prawne, motywowano do składania powództwa w sądach oraz udzielano pomocy w redagowaniu pism do urzędów, prowadzono rozmowy wspierające osoby dotknięte przemocą w rodzinie w konsekwentnym realizowaniu planu pomocy. W przypadku osób małoletnich pracownicy oświaty, w tym poradni psychologiczno-pedagogicznych organizowali dzieciom porady i konsultacje w szkole oraz monitorowali funkcjonowanie

Kowalski

społeczne dzieci. Ponadto organizowano pomoc w zakresie dożywiania dzieci w szkołach, przydzielano asystenta dla rodziny. Wobec sprawców przemocy realizowano działania polegające m.in. na kierowaniu do udziału w oddziaływaniach terapeutycznych ukierunkowanych na zaprzestanie stosowania przemocy, w tym: Treningu Zastępowania Agresji ART (prowadzonym przez pedagoga – Panią Małgorzatę Sokołowską – członka Zespołu Interdyscyplinarnego), terapii osób uzależnionych, spotkaniach wspierających i motywujących do zaprzestania stosowania przemocy;

7. Sprawy syg. EKD-PZ-517/41/25/13, EKD-PZ-517/41/27/11/12/13, EKD-PZ-517/41/28/11/12/13, EKD-PZ-517/41/30/13, EKD-PZp517/41/31/13, EKD-PZ-517/41/32/13, NK-95/13, OPS 62.11.2013, OPS.62.17.2013, SKK-2264/13 zawierają wypełnione oświadczenia osób objętych procedurą (tj. ofiar i sprawców) dot. wyrażenia przez w/w zgody na podjęcie przez Zespół działań pomocowych oraz przetwarzania danych osobowych. Zgodnie z art 9c. 1. ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oświadczenia takie nie są wymagane, a członkowie zespołu interdyscyplinarnego są zobowiązani do podejmowania działań zmierzających do zaprzestania przemocy w rodzinie nawet bez zgody osób doznających przemocy w rodzinie;
8. Zaproszona do pracy w grupie roboczej w sprawie NK-95/13 kurator Pani Agnieszka Zielińska nie uczestniczyła w posiedzeniach. W dokumentacji sprawy brak jest korespondencji dot. usprawiedliwienia nieobecności w/w osoby ani też wniosku Przewodniczącej Zespołu wystosowanego do zwierzchników nieobecnego kuratora w sprawie wyjaśnienia nieobecności A. Zielińskiej na posiedzeniach grupy roboczej;
9. Sprawa prowadzona w oparciu o „Niebieską Kartę A” syg. EKD-PZ 517/41/27/11/12/13 została zakończona przedwcześnie, niezgodnie z §18.1 pkt. 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta. Zgodnie z w/w podstawą prawną: *zakończenie procedury następuje w przypadku ustania przemocy w rodzinie i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy.* W dniu zakończenia procedury tj. 16.10.2013 roku indywidualny plan pomocy jaki grupa opracowała dla osoby doznającej przemocy w rodzinie był w trakcie realizacji. Osoba doznająca przemocy w rodzinie w marcu 2013 roku złożyła zawiadomienie do prokuratury w trybie art. 207 Kodeksu Karnego. Na dzień zakończenia procedury tj. 16.10.2013 roku postępowanie było w toku. Ponadto zarówno osoba stosująca przemoc w rodzinie jak i osoba jej doznająca były w trakcie terapii. (zał. nr 8). W opinii zespołu kontrolnego do czasu prowadzenia postępowania przez prokuraturę oraz zakończenia terapii przez członków rodziny konieczne jest objęcie rodziny monitoringiem grupy roboczej, zwłaszcza z uwagi na zdiagnozowane u sprawcy zaburzenia osobowości i przebyte próby samobójcze oraz przebywające pod jednym dachem dwoje małych dzieci, w stosunku do których sąd ograniczył prawa rodzicielskie sprawcy (w momencie wszczęcia procedury dzieci miały 3,5 i 1,5 roku, a sprawca jak wynika z NK „D” dopuszczał się wobec w/w „stosowania klapsa”).

Przed zrealizowaniem w pełni planu pomocy została zakończona również procedura prowadzona w oparciu o formularz NK „A” syg. NK-95/13. Powodem zakończenia procedury była zmiana miejsca zamieszkania osoby doznającej przemocy (zał. nr 7).

Karuzja

Co prawda zmiana miejsca zamieszkania spowodowała ustanie bezpośredniej przemocy, jednakże fakt trwającego procesu terapeutycznego zarówno sprawcy przemocy jak i osoby doznającej przemocy stanowią przesłankę do kontynuowania przez grupę monitoringu zachowań sprawcy do czasu zakończenia przez niego terapii oraz przekazania informacji na temat będącej w trakcie terapii osoby doznającej przemocy – współuzależnionej od alkoholu matki małoletnich dzieci (w momencie interwencji mających 6 i 3 lata) Zespołowi Interdyscyplinarnemu działającemu w Staszowie – właściwemu ze względu na aktualne miejsce zamieszkania osoby doznającej przemocy;

10. Sprawy EKD-PZ-517/41/27/11/12/13; NK-95/13 zostały zakończone w sposób udokumentowany ale nie spełniający wszystkich przesłanek, o których mowa w §18.1 Rozporządzenia oraz bez wymaganego § 18.2 Rozporządzenia protokołu.

VI. Wnioski z przeprowadzonej kontroli:

1. Rada Miasta i Gminy Połaniec Uchwałą Nr XXIV/158/12 z dn. 29.03.2012 r. przyjęła Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2012-2015 zawiera on jednak nieaktualny katalog zadań gminy w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
2. Za niezwykle dobrą praktykę należy uznać działania wspierające przedsięwzięcia ujęte w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie, mające na celu szeroko rozumianą profilaktykę poprzez edukację mieszkańców i wzmacnianie integracji międzypokoleniowej, podejmowane przez utworzone z inicjatywy Zespołu Interdyscyplinarnego Stowarzyszenia na rzecz dzieci, młodzieży i rodzin „Bliżej” w Połańcu;
3. Miasto i Gmina Połaniec dysponuje punktem konsultacyjno-informacyjnym, który w okresie kontroli świadczył pomoc dla osób uzależnionych od alkoholu i współuzależnionych oraz pomoc dla osób doświadczających przemocy w rodzinie i osób stosujących przemoc;
4. W okresie kontroli realizowano działania o charakterze edukacyjnym skierowane do osób, z rodzin zagrożonych przemocą, które zostały wyłonione na podstawie informacji pochodzących z wywiadów środowiskowych;
5. Gmina nie dysponuje ośrodkiem wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie. W okresie kontroli zaszła konieczność odizolowania osoby dotkniętej przemocą od sprawcy. W związku z brakiem ośrodka wsparcia Zespół wystąpił z wnioskiem do Burmistrza Miasta i Gminy o przydział mieszkania socjalnego. Osoba dotknięta przemocą uzyskała od Gminy wsparcie w postaci przydzielonego lokalu socjalnego;
6. W okresie kontroli 1 dziecko zostało zabrane z rodziny biologicznej w trybie art. 12a ustawy i zostało umieszczone w Rodzinnym Domu Dziecka w Połańcu;
7. Tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego w Połańcu oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania określa uchwała Nr VI/26/11 Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 17 lutego 2011 r. Załącznik do w/w uchwały w §9 pkt. 2 oraz § 11 zawiera zapisy dotyczące trzyletniej kadencyjności Przewodniczącego Zespołu jak i całego Zespołu;
8. Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Połaniec został powołany na mocy Zarządzenia Nr 36/2011 Burmistrza Miasta i Gminy Połaniec z dn. 30.05.2011 roku. W skład

Zespołu wchodzi przedstawiciele wszystkich instytucji wymienionych w art. 9a ust. 3-4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;

9. Po przeprowadzonej analizie dokumentacji zgromadzonej w Ośrodku Pomocy Społecznej należy stwierdzić, iż Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Połaniec w okresie objętym kontrolą nie spełnił wymagań art. 9a pkt 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, zgodnie z którym zespół interdyscyplinarny powinien spotykać się nie rzadziej niż raz na trzy miesiące;
10. Zespół Interdyscyplinarny Gminy Połaniec nie spotkał się ani razu w pełnym składzie. W dokumentacji brak jest usprawiedliwień nieobecności członków Zespołu;
11. Pani Ewa Wielgus nie podpisała oświadczenia o zachowaniu poufności zgodnego z art. 9c pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;
12. W okresie kontroli procedurą „Niebieskie Karty” objęto 24 rodziny z terenu gminy Połaniec. Oceniając prowadzenie procedur „Niebieskie Karty” zespół kontrolny wykrył następujące nieprawidłowości:
 - Sprawy syg. EKD-PZ-517/41/25/13, EKD-PZ-517/41/27/11/12/13, EKD-PZ-517/41/28/11/12/13, EKD-PZ-517/41/30/13, EKD-PZ-517/41/31/13, EKD-PZ-517/41/32/13, NK-95/13, OPS 62.11.2013, OPS.62.17.2013, SKK-2264/13 zawierają wypełnione oświadczenia osób objętych procedurą (tj. ofiar i sprawców) dot. wyrażenia przez w/w zgody na podjęcie przez Zespół działań pomocowych oraz przetwarzania danych osobowych. Zgodnie z art 9c. 1. ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oświadczenia takie nie są wymagane, a członkowie zespołu interdyscyplinarnego są zobowiązani do podejmowania działań zmierzających do zaprzestania przemocy w rodzinie nawet bez zgody osób doznających przemocy w rodzinie;
 - Dwa spośród skontrolowanych formularzy Niebieskich Kart „A” (syg. EKD-PZ-517/41/35/13, EKD-PZ-517/41/36/13) nie zawierały na ostatniej stronie: podpisu Przewodniczącego Zespołu oraz daty otrzymania formularza przez Przewodniczącego Zespołu;
 - Sprawy prowadzone w oparciu o „Niebieską Kartę A” syg. EKD-PZ-517/41/27/11/12/13 oraz NK-95/13 zostały zakończone przedwcześnie, w sposób nie spełniający wszystkich przesłanek, o których mowa w §18.1 Rozporządzenia oraz bez wymaganego § 18.2 Rozporządzenia protokołu.

VII. Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o:

- sprawdzoną dokumentację, sprawozdania w Statystycznej Aplikacji Centralnej
- wyjaśnienia Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego Pani Anny Ziętańskiej – Winnickiej

Treść protokołu i wnioski wynikające z kontroli omówiono z Przewodniczącą Zespołu.

VIII. Pouczenie o prawie i terminie zgłoszenia zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole kontroli oraz o prawie do odmowy podpisania protokołu:

Zgodnie § 18 Rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. nr 126 poz. 718) kierownik jednostki podlegającej kontroli może odmówić podpisania protokołu kontroli, składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienie przyczyny tej odmowy. Odmowa podpisania protokołu kontroli nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez zespół inspektorów i sporządzenia zaleceń pokontrolnych. Kierownikowi jednostki podlegającej kontroli przysługuje prawo zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole. Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do dyrektora właściwego, do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu. W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń do protokołu kontroli, termin odmowy podpisania protokołu wraz z podaniem jej przyczyn biegnie od dnia doręczenia kierownikowi jednostki podlegającej kontroli stanowiska dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego wobec zastrzeżeń. Pisemne zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole kontroli są poddawane analizie przez kontrolujący daną jednostkę zespół inspektorów.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, jeden egzemplarz za poświadczaniem odbioru otrzymuje Kierownik jednostki podlegającej kontroli, drugi włącza się do akt kontroli.

Protokół podpisali:

Ze strony kontrolującej:

Korupa Anna
Gregorz Trzpieta

Kielce, dn. ...5 lutego... 2014 r.

Ze strony kontrolowanej:

BURMISTRZ

Jacek Tarnowski

Radzaniec, dn. ...14.02... 2014 r.

Zapomociany do
Z UP. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Renata Segiecińska
mgr Renata Segiecińska
Z-CA DYREKTORA
WYDZIAŁU POLITYKI SPOŁECZNEJ

fu

[Signature]